

Доклад о свободе вероисповедания в мире

Опубликовано Бюро по защите демократии, прав человека и труду

Свобода вероисповедания является не только одной из главных американских ценностей и краеугольным камнем демократии, но и одним из основных принципов внешней политики США. Как неоднократно заявлял Президент Буш, свобода вероисповедания – один из ключевых компонентов работы США по обеспечению безопасности, защите стабильности и поддержке свободы. Свобода вероисповедания способствует развитию и укрепляет гражданское общество, а также ослабляет влияние религиозного экстремизма и терроризма, основанного на религии. Более того, свобода вероисповедания является универсальной ценностью, не ограниченной каким-либо одним регионом или вероисповеданием, но признанной международным правом и многими религиозными традициями во всем мире.

Всеобщая декларация прав человека (ВДПЧ), которая была принята Генеральной ассамблеей ООН в 1948 году, провозгласила "достоинство, присущее всем членам человеческой семьи, и равные и неотъемлемые права их". В декларации сказано, что "пренебрежение и презрение к правам человека привели к варварским актам, которые возмущают совесть человечества". Всеобщая декларация называет одним из самых горячих стремлений человечества создание мира, где каждый обладает свободой веры. Статья 18 гласит: «Каждый имеет право на свободу мысли, совести и религии; и это право включает свободу менять свою религию или убеждения и свободу исповедовать свою религию или убеждения как единолично, так и сообща с другими, публичным или частным порядком в учении, богослужении и отправлении религиозных и ритуальных обрядов". (См. Приложение А).

Положения Всеобщей декларации нашли свое отражение в других основополагающих международных соглашениях, обязывающих страны уважать свободу вероисповедания, включая Международное соглашение о гражданских и политических правах и Декларацию о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или вероисповедания. Правительства почти всех стран мира, подписав эти соглашения, обязались защищать право на свободу вероисповедания для каждого из своих граждан.

Однако, несмотря на эти общепризнанные международные документы, большая часть населения мира проживает в странах, где право на свободу вероисповедания ограничено или отсутствует. Миллионы людей живут в условиях тоталитарного или авторитарного режимов, исполненных решимости контролировать вероисповедание и богослужение. Отдельные режимы враждебно настроены по отношению к религиозному меньшинству и «неодобряемым» религиям, в то время как иные допускают, тем самым поощряя, преследования и дискриминацию. Правительства иных стран – включая процветающие и развивающиеся демократии – приняли дискриминационное законодательство или придерживаются политики, которая дает преимущество одним религиям над другими.

Отдельными правительствами религиозным группам навязаны неуместные и обременительные требования к регистрации и запрещены собрания верующих для молитвы или другие основные религиозные церемонии до тех пор, пока общество не зарегистрировано. Это требование по своей природе позволяет проводить политику дискриминации местным властям, даже в том случае, если центральные власти заявляют о проведении недискриминационной политики. Законная озабоченность в отношении деструктивной и незаконной деятельности некоторых групп также не должна использоваться для дискриминации или клеймления других мирных и не ведущих деструктивной деятельности членов той же религиозной группы. Эта проблема особенно характерна для некоторых стран Центральной Азии, Восточной Азии и Ближнего Востока, которые вводят серьезные ограничения на свободу вероисповедания, строго определяя, что является приемлемой и официально признанной религиозной практикой. Кроме того, некоторые демократические западноевропейские правительства приняли политический курс, который привел к клеймлению религиозного меньшинства посредством объявления таких религиозных организаций опасными «сектами» или «культами». Это вызывает беспокойство еще и потому, что отдельные страны Средней Азии и других регионов утверждают, что их крайне ограничительные и репрессивные регистрационные правила созданы по образцу западноевропейского законодательства по борьбе с культурами.

Анализируя условия для свободы вероисповедания во всем мире, в данном докладе мы стремились отразить влияние истории, культуры и традиций. Жизнь какого-либо народа могла быть подчинена только одной религии в течение столетий, что делает восприятие новых вероисповеданий более сложным, как в культурном, так и в теологическом планах. Однако традиции и культура не должны использоваться как предлог для принятия законов или проведения политики, направленных на ограничение истинных вероисповеданий или их законных проявлений. Правительство США по-прежнему очень обеспокоено дискриминацией и насилием над людьми всех вер и этнических групп. Дискриминация и насилие по отношению к любому мирному верующему человеку являются нарушением Всеобщей декларации о правах человека и других международных соглашений, которые являются основой нашего отношения к свободе вероисповедания в мире.

Так, антисемитизм касается как религиозной, так и этнической дискриминации, и продолжает оставаться насущной проблемой для правительства США и для международного сообщества. В этом году наблюдается вызывающее беспокойство усиление антисемитских настроений в нескольких европейских странах. Реагируя на данную проблему, участники июньской конференции по антисемитизму, проведенной в Вене Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе, признали антисемитизм одной из проблем прав человека.

В конечном счете, политика и практика каждой страны в отношении свободы вероисповедания должны оцениваться с учетом международных норм. США сознают свою ответственность в отношении этих норм, защищая и охраняя свободу вероисповедания.

Данное краткое изложение состоит из трех частей. Часть I описывает многие страны, где свобода вероисповедания ограничена и разделяет их на пять категорий на основании политики и практики относительно свободы веры. Часть II посвящена государствам, правительства которых предприняли значительные шаги в стремлении поддержать и защитить свободу вероисповедания, в то время как в этих странах до сих пор могут существовать серьезные проблемы. В части III перечислены заслуживающие внимания действия Правительства США, направленные на поощрение других народов к защите свободы вероисповедания.

Читатель должен обратить внимание на то, что некоторые страны упоминаются в нескольких частях краткого изложения, в соответствии с описываемыми действиями или ситуацией. В части I ряд стран могли бы фигурировать сразу в нескольких из этих пяти категорий; однако в целях краткости изложения каждая страна упоминается лишь один раз и причисляется к той категории, которая наиболее полно характеризует основные преграды для свободы вероисповедания в той стране.

Часть I: Препятствия для свободы вероисповедания в мире Усилия тоталитарных и авторитарных режимов по контролю свободы вероисповедания и богослужения

Для тоталитарных и авторитарных режимов характерно стремление к высокой степени контроля мышления и выражения мыслей, особенно инакомыслящих. Такие режимы склонны считать некоторые или все религиозные сообщества врагами государства в силу идеологического содержания религии, того факта, что само богослужение угрожает доминирующей идеологии (зачастую подрывая у адептов уважение к государству), этнического характера религиозной группы или групп или всего перечисленного. Когда присутствует один или более этих элементов, это часто приводит к подавлению религии режимом.

Бирма. Правительство продолжает полагать, что свобода вероисповедания угрожает единству нации. При помощи вездесущей службы внутренней безопасности, правительство следит за деятельностью практически всех организаций, включая религиозные. Правительство систематически пресекает попытки буддистского духовенства защищать права человека и политическую свободу, попытки угнетенных или запрещенных религиозных меньшинств построить новые места для богослужения, а также насаждает буддизм в отдельных регионах, населенных этническими меньшинствами. Христиане сталкиваются со все большим количеством трудностей в получении разрешения на строительство новых храмов в большинстве регионов, мусульмане заявляют, что в сущности им было запрещено строительство новых и расширение существующих мечетей на всей территории страны. В последние годы насилие над мусульманами не прекратилось, а ограничения, прилагаемые к мусульманам, усилились так же, как и наблюдение за деятельностью мусульман и их богослужением по всей стране. Правительство контролирует и подвергает цензуре публикации любого рода, включая религиозные; собрания более пяти человек на открытом воздухе, в том числе религиозные, запрещены. Ограничения, накладываемые правительством на свободу слова, печати, собраний и передвижения (применяется и по отношению к дипломатическому

корпусу), затрудняют получение своевременной и достоверной информации относительно прав человека и свободы вероисповедания в Бирме.

Китай. Несмотря на то, что уровень вмешательства правительства в религиозную деятельность различается от региона к региону, власти продолжают ограничивать религиозную деятельность, сводя ее к функционированию разрешенных правительством организаций и установленных мест богослужения. Незарегистрированные религиозные сообщества прошли через различные ступени вмешательства и притеснения со стороны официальных властей. Члены некоторых незарегистрированных религиозных организаций были подвергнуты ограничениям, в некоторых случаях имели место запугивание, притеснение и арест. В отдельных районах «подпольные» религиозные лидеры заявляли о том, что они столкнулись с принуждением к регистрации в Государственном управлении по религиозной деятельности или в его местных отделениях. Заявлялось также и о принуждении вступать в состав и подчиняться официальным партийным организациям, связанным с признаваемыми законом религиями, для того чтобы их деятельность не была прекращена. Некоторые местные власти продолжали выборочно проводить преследование незарегистрированных церквей, храмов и мечетей, и центральные власти не пресекали жесткие меры, применяемые местными властями. Полиция закрыла нелегальные мечети, храмы и семинарии, а также некоторые католические и протестантские церкви, многие из которых обладали значительными приходами, собственностью, финансовыми ресурсами и развитой региональной структурой. Многие религиозные лидеры и адепты были запуганы, арестованы или приговорены к лишению свободы. Кроме того, для наказания членов незарегистрированных религиозных обществ, местные власти использовали административный процесс, по которому граждане могут быть приговорены во внесудебном порядке полицией и местными властями до 3 лет исправительно-трудовых лагерей. Многие задержанные и заключенные по религиозным мотивам содержались под стражей и в заключении в течение периода, о котором говорится в этом докладе. Правительство продолжает репрессии против религиозных обществ, обычно определяемых как «культы», особенно это касается Фалунь Гона. В областях, где случались беспорядки на этнической почве, особенно между уйгурами в провинции Синьцзян, официальные власти продолжают запрещать строительство мечетей и преподавание мусульманского учения детям. Кроме того, учителям, профессорам и студентам в провинции Синьцзян запрещено открыто исполнять религиозные обряды. В Тибете, несмотря на то, что властями разрешены многие традиционные религии и публичная демонстрация веры, те виды деятельности, которые, как считает правительство, могут привести к политическому расколу, поощряя независимость Тибета или любую другую форму сепаратизма, были быстро и энергично подавлены. Ограничения религиозной практики и налагаемые на места богослужения до сих пор имеют место, и уровень давления властей в Тибете остается высоким.

Куба. Правительство продолжает прилагать усилия по контролю и наблюдению за религиозными обществами и использовать надзор и

притеснение религиозных организаций, религиозных деятелей и людей светских. Должностные лица государственной службы безопасности навещали отдельных священников и пасторов незадолго до значительных религиозных событий, якобы для того чтобы предупредить, что диссиденты намереваются «использовать церковь». Агенты государственной службы безопасности предупреждали жен отдельных политических заключенных, что они будут арестованы, если присоединятся к женам других политических заключенных на мессе в католической церкви Санта-Рита в Гаване. Власти игнорировали заявления о юридическом признании некоторых религиозных организаций, тем самым подвергая членов этих организаций потенциальным обвинениям в незаконности объединения; власти также продолжали отказывать в разрешении на строительство церквей, принуждая прихожан добиваться разрешения собираться в частных домах. Процесс получения разрешения на ремонт существующих мест богослужения и покупку строительных материалов длительный и дорогостоящий. Церкви были жестко ограничены в работе приходских школ, обучении религиозных служителей и издании материалов религиозного содержания. Сверх того, правительство запретило отдельным религиозным организациям пользоваться Интернетом.

Лаос. Отчеты о ситуации со свободой вероисповедания показывают умеренное улучшение в отдельных частях страны, но и ухудшение в других регионах. Лаосское правительство продолжает препятствовать религиозной практике, особенно тех, кто принадлежит к религиозному меньшинству. Поступали разрозненные сообщения о том, что местные власти принуждают христиан отречься от своей веры, и имел место по меньшей мере один пример изгнания христианских сельских жителей из их домов по причине их религиозных убеждений в провинции Сиваннакет. Правительство запрещает иностранцам обращать местных жителей в свою веру, а иностранцы, задержанные по причине распространения религиозных материалов, подлежат аресту или депортации.

Северная Корея. Истинной свободы вероисповедания не существует. Правительство продолжает запрещать любую религиозную деятельность, за исключением деятельности официально признанных организаций, находящихся под контролем властей. В стране продолжают казнить, подвергать пыткам и лишать свободы религиозных деятелей. Религиозные организации и организации по правам человека предоставляют многочисленные, обычно неподтвержденные, сведения об избиении, аресте, пытках и убийствах членов нелегальных религиозных организации по причине их религиозных убеждений. Неподтвержденные отчеты сообщали, что проповедники или люди, связанные с христианской Церковью Евангелистов в Народной республике Китай, были жестоко наказаны. В апреле 1999 года и в мае и июне 2002 года очевидцы свидетельствовали перед лицом Конгресса, что заключенные по религиозным мотивам содержатся в худших условиях, чем остальные заключенные. До тех пор, пока данные сведения сложно подтвердить, совокупность всех свидетельств позволяет доверять подобным сообщениям.

Вьетнам. Правительство продолжает накладывать серьезные ограничения на публично организованные акции непризнанных

правительством религиозных организаций и на такие акции признанных религиозных организаций, которые расходятся с государственными интересами. Религиозные организации сталкиваются с трудностями при обучении, посвящении в духовный сан, проведении образовательных и благотворительных акций. Должностные лица не раз предпринимали попытки принудить отречься от веры многих представителей племени Хмонг и других национальных меньшинств, исповедующих протестантизм в нескольких северо-западных провинциях, а также племени Монтанардов в некоторых Центрально-высокогорных провинциях. Согласно заслуживающим доверия сообщениям, полиция притесняет и иногда арестовывает и избивает верующих, особенно в гористых районах, населенных преимущественно национальными меньшинствами. Кроме того, как сообщается, правительство разрушило или принудило уничтожить некоторое количество зданий, используемых для богослужения, в Центрально-высокогорных провинциях. Правительственные чиновники продолжают запрещать или контролировать доступ дипломатов, неправительственных организаций, журналистов и других иностранцев в Центрально- и Северозападно-высокогорные провинции, затрудняя проверку условий для свободы вероисповедания в тех районах.

Враждебность государства к неодобряемым религиям или религиям, исповедуемым небольшими группами

Правительства некоторых стран, не всегда проводящие программу контроля над религиозными меньшинствами, тем не менее настроены враждебно по отношению к отдельным религиям или религиозным организациям, которые, как заявляется, представляют «угрозу безопасности». Эти правительства проводят политику, призванную запугать такие организации, заставить их адептов перейти в другую веру или вынудить их членов эмигрировать.

Иран. Министерство исламской культуры и руководства и Министерство разведки и безопасности продолжают тщательно отслеживать религиозную деятельность. Члены проживающих в стране религиозных меньшинств – бахаи, иудеи, христиане, сунниты и сульфиты – подвергались, в той или иной степени, официально санкционированной дискриминации, запугиванию, притеснению и лишению свободы. Кроме того, они подвергаются дискриминации на работе, учебе и при предоставлении жилья. Эти репрессивные меры особо остро затронули приверженцев вероисповедания бахай, которые рассматриваются правительством как «заблудшие», или сбившиеся с пути, мусульмане, политическая ориентация которых противоречит идеям иранской революции. «Бдительное» правительство приняло запрет на проповедование христианского учения Евангелистов. Антиизраильская политика правительства, так же как и убеждение, бытующее среди мусульманских экстремистов, что иудеи более привержены Израилю, чем своей стране, создали угрожающую атмосферу для небольшой иудейской общины. Законы, связанные с религией, используются для подавления свободы слова. В ноябре 2002 года, иранский академик Хашем Агаджари был приговорен к смертной казни за богохульство. Приговор был основан на речи академика, произнесенной в июне 2002 года, в которой он призвал мусульман не подчиняться слепо духовенству.

Ирак. (Изложенное далее касается положения со свободой вероисповедания при режиме Саддама Хусейна.) В предыдущие годы, режим Саддама Хусейна практиковал применение репрессивных мер по отношению к любой религиозной организации, которая считалась не оказывающей в полной мере политическую и социальную поддержку режиму. Правительство продолжало политику угнетения религиозного лидерства шиитов. Несмотря на то, что шииты являются крупнейшей религиозной группой, сунниты доминировали в экономической и политической жизни. Правительство жестко ограничивало или запрещало полностью религиозную практику шиитов, десятилетиями ведя бесчеловечную кампанию убийств, быстрых расправ, произвольных арестов и содержания в заключении религиозных лидеров и последователей шиитов. Правительство систематически уничтожало верхушку шиитского духовенства, оскверняло мечети и священные места шиитов, вмешивалось в религиозное образование шиитов и мешало шиитам исполнять религиозные церемонии. Конституция не признавала ассирийцев, халдеев и язидов, а правительство стремилось ассимилировать христианское меньшинство (ассирийцев и халдеев) и язидов.

Пакистан. Во многих отношениях правительство не смогло защитить права религиозных меньшинств, вследствие как государственной политики, так и нежелания предпринимать действия, направленные против социальных сил, враждебных к верующим иных религий. На национальном уровне дискриминационные законы, касающиеся религии, внесли свою лепту в атмосферу религиозной нетерпимости, что вылилось в варварские акты, направленные против мусульманского меньшинства, а также против христиан, индуистов и приверженцев ответвлений мусульманства, в том числе ахмадитов и зикритов. Хотя правительство не поощряло насилие, ему не удалось помешать отдельным случаям социального насилия, направленного против религиозных меньшинств, особенно шиитов. Отсутствие соответствующей реакции правительства способствовало атмосфере безнаказанности за варварские акты и запугивание религиозных меньшинств.

Саудовская Аравия. Свободы вероисповедания не существует. Правительство продолжает навязывать ортодоксальное направление ислама – суннизм – и подавлять исповедание других направлений ислама и иных религий. Мусульмане, не придерживающиеся официально одобренной религии, подвергаются притеснениям со стороны Мутавваин (религиозная полиция). Шиитское меньшинство сталкивается с политической и экономической дискриминацией, такой как ограниченные возможности при устройстве на работу, слабая представленность в официальных учреждениях и ограничения в богослужении, строительстве мечетей и общинных центров. Правительство по-прежнему содержит в заключении некоторых религиозных лидеров шиитов и членов шиитской общины Исмаили в провинции Найран. Верующим других религий угрожают арест, тюремное заключение, телесное наказание, депортация, а иногда и физическая расправа за занятие религиозной деятельностью, которая привлекает внимание государства. Неоднократно мусульманские проповедники, зарплату которым платит правительство, в своих

проповедях активно использовали антииудейскую и антихристианскую лексику. Тем не менее, правительство заявило, что по причине проповедования в духе экстремизма были смещены 2000 имамов. Индуисты, которых считают политеистами, столкнулись с еще большей дискриминацией, чем христиане, в отношении компенсационных выплат за внезапную смерть или телесное повреждение.

Судан. Власти продолжают проводить политику насаждения ислама, считая ислам государственной религией и *de facto* низводя немусульманское население до людей второго класса. Религиозным организациям сложно получить разрешение на регистрацию. Правительство не разрешает строительство церквей в Хартуме и в столицах областей. Имущество, принадлежащее многим католическим программам помощи, было конфисковано, когда программы временно были закрыты или изменили местоположение. Правительственная работа и контракты отданы почти без исключения мусульманам, и мусульманам отдается предпочтение в распределении социальных гарантий, предоставляемых правительством, включая возможность получения медицинского обслуживания. В мае выход ежедневной газеты «Хартум Монитор», публикуемой на английском языке, был приостановлен правительством, которое обвинило в богохульстве авторов газеты, писавших на религиозные темы. В 2002 году, армянская община ввезла в страну компьютеризированный печатный пресс в целях издания религиозных материалов на армянском языке; однако правительство отказало им в лицензии. Курсантам Народного ополчения внушали идеи исламской веры. В тюрьмах и центрах для содержания под стражей задержанных несовершеннолетних правонарушителей, правительственные чиновники и получающие поддержку правительства исламские НГО, принуждали немусульманских верующих принять ислам. Немусульмане сталкиваются с трудностями при попытках обращения в свою веру. Во время выхода данного доклада продолжались переговоры между двумя сторонами с целью окончить гражданскую войну.

Туркменистан. Правительство продолжало ограничивать все формы религиозного самовыражения. Государственные органы на всех уровнях, включая суды, интерпретировали законы таким образом, чтобы дискриминировать тех, кто исповедуют любую веру, кроме суннитского ислама и русского православия, контролируемых властями. Власти использовали закон, чтобы воспрепятствовать регистрации всех прочих религиозных групп, включая некоторые группы, удовлетворяющие требованию по численности своих членов (500 человек), и существенно ограничили деятельность незарегистрированных религиозных конгрегаций, запретив им собираться публично, привлекать приверженцев, распространять религиозные материалы и ограничив их свободу собраний и обязав вести богослужение только для своих членов. Преследование властями почти всех незарегистрированных религиозных групп ослабло, начиная с июня 2002 года, но вновь возобновилось в марте 2003 года. Подобное преследование включало в себя задержание, арест, конфискацию религиозной литературы и материалов, давление с целью заставить человека отказаться от своих религиозных убеждений и угрозы выселения и потери работы. Власти ограничили число мусульманских мечетей, контролировали и ограничивали доступ к исламскому

образованию, а также ограничили число людей, которым было разрешено участвовать в ежегодном паломничестве мусульман в Мекку. Предписанное использование духовного руководства Президента Ниязова - "Рухнамы" - в учебных учреждениях, мечетях и русских православных церквях явилось ограничением свободы мысли, совести и вероисповедания, как и смещение имамов, которые не пожелали ставить "Рухнаму" так же высоко, как Коран.

Узбекистан. Власти разрешали существование господствующих религий, но при этом использовали закон "О свободе совести и религиозных организациях" для ограничения свободы вероисповедания других групп. Власти продолжали вести яростную кампанию против несанкционированных исламских групп, подозреваемых ими в экстремистских взглядах или деятельности, арестовывая множество предполагаемых членов этих группировок и приговаривая их к длительным срокам тюремного заключения на несправедливых судебных процессах. Темпы арестов подозреваемых экстремистов немного снизились, но остаются высокими, хотя 923 человека были выпущены на свободу в рамках второй крупномасштабной амнистии, объявленной в 2002 году. Кампания репрессий привела к тому, что власти стали весьма подозрительно относиться к тем, кто строго соблюдает все религиозные традиции и обряды, включая людей, часто посещающих мечети, бородатых мужчин и женщин в парандже, создавая климат запугивания и страха для некоторых набожных верующих. Власти преследовали христианские группы, среди членов которых есть этнические узбеки. Закон "О свободе совести и религиозных организациях" не соответствует международным нормам. Требования о регистрации религиозных организаций строги и обременительны, и ряд малочисленных религиозных групп столкнулся с трудностями при их выполнении, что вынудило многие группы действовать нелегально, а порой и тайно. Запрещенные виды деятельности включают в себя организацию нелегальной религиозной группы, убеждение других людей вступить в такую группу, вовлечение несовершеннолетних в религиозную организацию без разрешения родителей и даже участие в религиозной службе, проводимой незарегистрированной религиозной организацией. Власти продолжали запрещать деятельность по обращению в другую веру, преподавание религиозных предметов в муниципальных школах и частное преподавание религиозных учений, требуя от религиозных групп получать лицензии на публикацию или распространение материалов. Подобная деятельность наказывалась крупными штрафами. Вместе с тем, власти предоставили закон "О вероисповедании" на экспертизу группе экспертов по вероисповеданию Бюро демократических инициатив и прав человека Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе.

Пренебрежительное отношение государства к проблеме дискриминации или преследования приверженцев неодобряемых религий или религиозных меньшинств

В ряде стран власти ввели в действие законы или проводят политику против религиозной дискриминации и преследований, но при этом недостаточно последовательно и энергично реагируют на нарушения свободы вероисповедания неправительственными организациями или работниками местных правоохранительных органов.

Бангладеш. Несмотря на то, что в целом граждане свободны в выборе религии, силы полиции зачастую не успевали содействовать членам религиозных меньшинств, которые становились жертвами преступлений. По-прежнему имеют место случаи дискриминации индуистского, христианского и буддистского меньшинств.

Египет. Власти продолжают преследовать граждан, в том числе и мусульман, за неортодоксальные религиозные взгляды под предлогом «оскорбления божественных религий». Закон не признает переход мусульман в другие религии, а те мусульмане, которые перешли в другую веру, сталкиваются с серьезной социальной и административной дискриминацией. В феврале пересмотр судебного дела над 96 подсудимыми-участниками произошедших в декабре 1999—январе 2000 года беспорядков в Эль-Куш, в результате которых погибли 21 христианин и один мусульманин, окончился оправданием 93 и осуждением 3 человек, но ни один из них не был осужден за гибель христиан. Процесс получения разрешения на строительство церкви по-прежнему отнимает много времени, и при этом пожелания христианской общины недостаточно учитываются. Христиане утверждают, что силы безопасности препятствовали им реализовывать уже полученные разрешения, и те же местные службы безопасности время от времени отсрочивали разрешения на реконструкцию церковных сооружений. Постановление от 1960 года, которое запретило учреждения и совместную деятельность бахаи и в соответствии с которым была конфискована вся собственность общины бахаи, до сих пор в силе.

Грузия. Нападки на религиозные меньшинства, которые включали насилие, незаконную конфискацию религиозной литературы и срыв служб и собраний, продолжали совершаться при почти полной безнаказанности. Местная полиция и служба безопасности не только не защищали группы нетрадиционных религиозных меньшинств, но и сами участвовали в ряде нападений на членов таких групп. Полиция часто не реагировала на продолжающиеся атаки православных экстремистов - в основном, последователей отлученного от церкви православного священника отца Василия Мкалавишвили - против членов религиозной организации Свидетели Иеговы и других нетрадиционных религиозных меньшинств. Некоторые политические деятели националистического толка продолжают использовать тезис о превосходстве Грузинской православной церкви в своих политических платформах и критиковать ряд протестантских организаций, особенно евангелистские, обвиняя их в проведении подрывной деятельности. Министерство внутренних дел (включая милицию) и прокуратура в большинстве случаев предпочитали не заводить уголовных дел на православных экстремистов за их нападения на религиозные меньшинства и отстаивающих их интересы правозащитников.

Гватемала. Правительство не выполняет Соглашения о равенстве и правах коренного населения от 1995 года, которое защищает духовные права коренного населения. Хотя власти и не проводят дискриминационную политику, недостаток ресурсов и политической воли для приведения в действие существующих законов и выполнения Мирного соглашения ограничивает свободное самовыражение коренного населения. Правительство не разработало механизмов свободного

доступа к церемониальным местам, которые исконная культура считает сакральными, а также не обеспечило сохранность и защиту таких мест как археологических памятников. Комиссия по определению священных мест, учрежденная Правительством в октябре 2001 года, со дня своего основания не предприняла действий по защите какого-либо священного места.

Индия. Правительство периодически не предоставляет эффективной защиты религиозным меньшинствам от социальных нападков и попыток местных властей ограничить свободу вероисповедания. Несостоятельность властей происходит частично от правовой напряженности, что неотъемлемо от федеративной структуры страны, а также от давления закона и системы правосудия, которые порой оказываются неэффективными. Во время подготовки доклада на государственном уровне были приняты два закона, направленные против перехода в другую веру. Неэффективное расследование и судебное преследование нападков на религиозные меньшинства для некоторых экстремистов могут послужить сигналом о безнаказанности насилия. На стадии завершения подготовки доклада, в связи с беспорядками 2002 года в Гуджарате, в результате которых было убито 2000 мусульман, никто не был признан виновным. Жертвы беспорядков в Гуджарате обвинили индуистских националистов в саботаже попыток осудить индуистов, участвовавших в столкновениях.

Индонезия. Правительство значительно продвинулось в обеспечении свободы вероисповедания в отдельных регионах; так, было ослаблено межрелигиозное напряжение на Молуккских островах и центральном Сулавеси, арестованы и преследовались за проведение религиозно мотивированных нападков религиозные экстремисты. Однако в отдельных случаях правительство не преследовало религиозных экстремистов, ответственных за убийства и другие преступления.

Нигерия. Несмотря на то, что Федеральное правительство в целом соблюдает свободу вероисповедания, имели место случаи ограничения религиозной деятельности из соображений безопасности. Местные власти также ограничивали эти права из неких соображений. Межрелигиозные отношения христиан и мусульман остаются напряженными в некоторых частях страны, имели место несколько жестоких этно-религиозных конфликтов. Присутствует некоторая социальная дискриминация религиозных меньшинств. Распространение законов шариата во многих северных штатах продолжает инициировать публичные дискуссии по вопросу, являются ли конституционными такие предусмотренные шариатом наказания, как ампутация руки вору, забрасывание камнями за нарушение супружеской верности, избивание палкой за прелюбодеяние и прилюдное пьянство.

Дискриминационное законодательство или политика, наносящие вред определенным вероисповеданиям

В ряде стран были введены в действие законодательные или нормативные акты, которые благоприятствуют одним религиям в ущерб другим. Часто данное обстоятельство является следствием исторического господства в стране одной религии и может отражать недоверие со стороны широких слоев населения в отношении новых религий или религий, исповедуемых небольшими группами населения. Периодически

это случается со странами, оправляющимися после долгого периода коммунистического правления, при котором всякая религиозная деятельность была запрещена или в лучшем случае находилась в немилости. В таких странах недоверие или даже страх в отношении некоторых или всех религий еще живет во многих сегментах общества. В некоторых случаях данное обстоятельство привело к ограничению свободы вероисповедания.

Беларусь. Ситуация со свободой вероисповедания ухудшалась на протяжении всего периода, охваченного настоящим докладом. Тридцать первого октября 2002 года власти ввели в действие новый закон о вероисповедании, игнорирующий широкую внутреннюю и иностранную оппозицию и строго ограничивающий свободу вероисповедания даже для тех групп, которые причислены к занимающим традиционное место в обществе - Белорусской православной церкви, иудеев, мусульман, католиков и лютеран. Двенадцатого июня правительство и Белорусская православная церковь (БПЦ), являющаяся частью Русской православной церкви, подписали Конкордат, который, по мнению многих, повысил статус БПЦ, предоставив ей привилегии, которых лишены другие конфессии. Официальные органы продолжали преследовать другие конфессии и вероисповедания. Они неоднократно отказывали в регистрации многим протестантским конфессиям, Белорусской православной автокефальной церкви (БПАЦ) и некоторым восточным вероисповеданиям. Власти продолжали приводить в исполнение указ кабинета министров от 1995 года, который ограничивает деятельность религиозных деятелей с целью защиты белорусского православия и ограничения роста других религий. В период, охваченный настоящим докладом, протестанты и другие религиозные группы, не принадлежащие к Русской православной церкви, продолжали подвергаться нападкам в контролируемых государством средствах массовой информации.

Бруней. Приверженцам немусульманских вероисповеданий запрещено обращать в свою веру, а христианским миссионерским школам не разрешается учить христианству. Все школы, включая восемь негосударственных китайских и четыре христианских школ, обязаны проводить обучение всех учеников исламской вере. Правительство средствами муниципального и земельного законодательства ограничивало распространение всех религий кроме ислама. Правительство использовало земельные законы, запрещающие проведение богослужений в частных домах, для того чтобы не позволить двум христианским религиозным группам зарегистрироваться и совместно отправлять религиозные церемонии.

Эритрея. В течение периода, рассматриваемого в данном докладе, соблюдение свободы вероисповедания ухудшалось. Правительство притесняло, арестовывало и брало под стражу членов неодобряемых протестантских религиозных общин, местное название которых «Пентес», реформаторских движений в рамках коптской церкви, «Свидетелей Иеговы» и бахаи. Неоднократно поступали сообщения о принуждении к отречению от веры и пытках. Свобода собраний разрешена только четырем религиозным группам, одобренным правительством, — православным христианам, мусульманам, католикам и верующим Евангелистской церкви Эритреи. Вслед за правительственным

постановлением от мая 2002 года о том, что все религиозные группы обязаны зарегистрировать религиозную деятельность любого рода либо прекратить ее, все неодобряемые религиозные общины были закрыты. Власти проигнорировали заявления о регистрации, поданные этими религиозными группами.

Индонезия. Принятие законов шариата побудило к возникновению дискуссий и мнений, многие из которых затрагивали вопрос свободы вероисповедания. В марте по решению президента, в провинции Ацех Правительство начало применять законы шариата. Некоторые граждане были обеспокоены тем, что введение законов шариата наделит новыми полномочиями уже потерявшие доверие правоохранительные органы и сделает возможным для правительства вмешательство в вопросы личной веры. На стадии завершения данного доклада, до сих пор не было ясно, будут ли применяться законы шариата к немусульманскому населению провинции. В июне власти утвердили спорный законопроект, который гласит, что каждый учащийся имеет право получить религиозные наставления от учителей той же веры. Требование предоставить индивидуальное религиозное обучение предъявляется как к государственным, так и к религиозным школам, и вызвало протест многих христиан и умеренных мусульман.

Израиль и оккупированные территории. В Израиле существует правовая система, которая предусматривает защиту от религиозной дискриминации. Однако некоторые неиудеи продолжали подвергаться дискриминации в таких областях, как образование, распределение жилья, занятость и социальные услуги. Например, школы в арабских районах, включая арабские приходские школы, получают значительно меньше средств, чем аналогичные еврейские школы. Строительные нормы и правила выборочно применялись к местам отправления религиозных обрядов на религиозной основе. В период, охваченный настоящим докладом, продолжалась дискриминация арабского населения оккупированных Израилем территорий со стороны властей и общества - в первую очередь, вследствие совершаемых палестинцами, в основном камикадзе, терактов и военных действий властей на оккупированных территориях, которые привели к возникновению определенных трудностей для религиозной жизни. Всеобъемлющий контроль религиозных властей, которые сформированы из ортодоксальных иудеев, над еврейскими браками, разводами и, большинством похорон являлся источником серьезных разногласий в обществе. Евангелистские христиане, Свидетели Иеговы, представители реформистского и консервативного направлений в иудаизме жаловались на преследование, угрозы и акты вандализма, направленные против их домов и других объектов.

Малайзия. Ислам является официальной религией, хотя конституцией гарантирована свобода вероисповедания. Власти считают приверженность суннизму неотъемлемой чертой национальной самоидентификации малайцев; поэтому традиции суннизма навязаны этническим малайцам, составляющим примерно 55 процентов населения. Правительство отслеживает деятельность шиитского меньшинства и заявляет о своем праве арестовывать членов так называемых исламских «отклоняющихся от нормы сект», т.е. групп, которые не являются последователями официального учения суннизма. Право перейти из

ислама в другую веру остается под сомнением, и на практике мусульманам очень сложно поменять вероисповедание. Немусульманские религиозные меньшинства в целом отправляют богослужения без преград, но с некоторыми ограничениями, такими как строительство храмов и новых кладбищ.

Молдова. Власти Приднестровья – неконтролируемого правительством сепаратистского региона – продолжали приводить в исполнения требования о регистрации, что оказывало негативное влияние на религиозные группы, и официально преследовать некоторые из них. На признанной международным сообществом и контролируемой правительством части территории Молдовы государственной религии не существует. Однако Молдавская православная церковь пользуется особым уважением со стороны правительства Молдовы. Власти отказались регистрировать некоторые религиозные группы, такие как Духовная организация мусульман. С другой стороны, парламент в 2002 году внес поправки в закон "О вероисповеданиях" с целью упрощения процесса регистрации, и после 10 лет отказов власти наконец-то зарегистрировали Бессарабскую митрополию (Бессарабскую православную церковь).

Россия. Политика правительства продолжала обеспечивать в целом свободную религиозную практику для большинства граждан, однако ряд федеральных ведомств и многие органы местного управления продолжали ограничивать права различных религиозных меньшинств. Юридические препятствия для регистрации в соответствии с неоднозначным законом "О свободе совести и объединений" 1997 года, который серьезно затрудняет деятельность новых религиозных групп, в период, охваченный настоящим докладом, ослабли. Однако ряд положений закона "О свободе совести и объединений" 1997 года обеспечивали основу для действий, ограничивающих свободу вероисповедания для отдельных групп. В частности, больше всего проблем создавали положения, позволяющие государству запрещать религиозные организации, требующие их перерегистрации и устанавливающие порядок их ликвидации. Критики также сослались на положения, не только ограничивающие права религиозных "групп", но и предусматривающие, что статус "организации" может быть присвоен только тем религиозным группам, которые существуют на протяжении как минимум 15 лет, как на затрудняющие деятельности некоторых христиан-евангелистов. Также наблюдались признаки того, что службы безопасности все больше склоняются к рассмотрению ряда немногочисленных религиозных групп, особенно тех, которые поддерживают связи с зарубежными организациями, как угрозу безопасности. Начиная с ноября 2002 года, после принятия нового закона "Об иностранцах" и последующих поправок к нему, религиозные деятели начали сообщать о трудностях с получением въездных виз на сроки более 3 месяцев. Власти отказали в выдаче виз или аннулировали визы для некоторых протестантских духовных лиц, Далай-ламы и ряда священников Римско-католической церкви, а также для епископа 40 тысяч католиков на Дальнем Востоке. Многие государственные чиновники и ряд других граждан продолжали присваивать русскому православию статус государственной религии, и, судя по имеющейся информации, Русская

православная церковь имела некоторые привилегии по сравнению с другими конфессиями. Сообщалось, что ряд правительственных сотрудников, действуя иногда под влиянием местных руководителей Русской православной церкви, с которыми они поддерживают тесные связи, либо прямо отказывались регистрировать другие религиозные группы, либо чинили препятствия для их регистрации. Некоторые органы местного управления также не позволяли религиозным группам собираться в местах, подходящих для проведения крупных собраний, и либо отказывали в разрешении на строительство храмов, либо аннулировали ранее выданные разрешения.

Турция. Продолжались споры относительно государственного определения секуляризации, которая рассматривается правительством как историческое и современное неотъемлемое свойство роли религии в обществе. Власти продолжают применять ограничения по отношению к немусульманским религиозным группам и религиозному самовыражению мусульман в правительственных канцеляриях и государственных учреждениях, включая университеты, обычно объясняя это желанием сохранить светскость государства. Власти продолжали повсеместно запрещать появляться в мусульманском религиозном облачении в государственных учреждениях, включая университеты, школы и рабочие места. Некоторые мусульмане, христиане и бахаи столкнулись с ограничениями, а иногда притеснениями, включая аресты за предполагаемое обращение в свою веру или несанкционированные собрания.

Клеймление отдельных религий посредством ошибочного причисления их к опасным «культам» или «сектам»

Продолжает вызывать беспокойство применение некоторыми западноевропейскими странами ограничительного законодательства и проведения политики стигматизации религиозных меньшинств посредством причисления их к опасным «культам».

Бельгия. Некоторые религиозные группы, занесенные в неофициальный парламентский список от 1997 года, продолжают утверждать, что по отношению к ним применяются дискриминационные меры. В июле 2003 года отчет Хельсинского международного комитета по правам человека объявил, что бельгийские власти не предпринимают эффективных мер по предотвращению дискриминации и враждебности по отношению к членам религиозных групп, отнесенных к «сектам».

Франция. Некоторые наблюдатели по-прежнему обеспокоены Законом Абу-Пикара, принятым в июне 2001 года; однако, по завершении периода, описываемого данным докладом, не произошло ни одного случая, подпадающего под этот закон. В ноябре 2002 года, Совет Европы принял резолюцию, призывающую правительство пересмотреть Закон Абу-Пикара и прояснить в нем отдельные условия. Некоторые группы, включенные в парламентский отчет по культурам от 1996 года, продолжают ссылаться на случаи дискриминации.

Германия. Федеральный департамент по защите конституционных прав (ДЗКП) и многие местные ДЗКП продолжают отслеживать деятельность Церкви сайентологии, не принимая во внимание тот факт, что за последние 6 лет государственного надзора, ни церковь, ни ее члены не были вовлечены в какую-либо незаконную деятельность. Власти

установили надзор под предлогом того, что сайентология представляет собой угрозу демократическому конституционному строю. В августе 2002 года Министерство внутренних дел продлило запрет на выдачу туристической визы основателю Церкви Объединения, Преподобному Сун-Мен Муну и его супруге Хак-Джа Хаш Мун. Супружеской паре было отказано во въезде в страну (а в связи недействительностью шенгенской визы и в другие страны Шенгенского соглашения) с 1995 года, когда Главное управление по охране государственной границы запретило въезд первоначально на 3 года. В качестве причины отказа было заявлено, что Преподобный Сун-Мен Мун и его супруга руководят «сектой», которая угрожает личностному и социальному развитию молодежи; поэтому их визит не отвечает национальным интересам. Правительство неоднократно продляло отказ на въезд, и Германия стала единственной страной, продлившей в августе отказ еще на 2 года по первоначальной причине.

Часть II: Значительные улучшения в области свободы вероисповедания

Закон о свободе вероисповедания предписывает включить в краткое изложение раздел, посвященный странам, в которых имели место "значительные улучшения в плане защиты и поддержки" свободы вероисповедания, с описанием характера этих улучшений и анализом факторов, способствовавших этим улучшениям.

Казахстан. В период, охваченный настоящим докладом, общая ситуация со свободой вероисповедания в Казахстане улучшилась. Президент Назарбаев начал осуществлять инициативу по развитию диалога между конфессиями; в феврале была проведена международная конференция с участием региональных политических деятелей, деятелей культуры и верховных религиозных деятелей. После вынесения Конституционным советом в апреле 2002 года решения о том, что ограничительные поправки к национальному закону "О вероисповедании" являются неконституционными, никаких дальнейших попыток внести поправки в законодательство не предпринималось. Число случаев преследования религиозных организаций со стороны местных органов управления, включая судебные иски против "Свидетелей Иеговы" и баптистов, в охваченный настоящим докладом период сократилось.

Лаос. Несмотря на то, что лаосское правительство повсеместно препятствовало религиозной практике, произошли значительные улучшения. В большинстве провинций стало меньше случаев ареста политических лидеров, новых сообщений о закрытии церквей не поступало, а жестокое обращение с христианскими меньшинствами, такое как изгнание из деревень, было ограничено небольшим числом регионов. Кроме того, несколько давно закрытых церквей, особенно это касается провинции Вьентьян, получили разрешение на открытие. В целом, правительство действительно прилагало усилия для улаживания межрелигиозных разногласий и продемонстрировало высокую терпимость к Лаосской евангелической церкви. Представители властей часто выезжали в провинции, лично изучая проблемы религиозной нетерпимости, направленной против христиан, для того чтобы проинструктировать местных чиновников относительно уважения к деятельности христианских конгрегаций, гарантированного лаосским

законодательством. Иногда высокопоставленные члены Политбюро выезжали в провинции с целью инструктирования местных и провинциальных должностных лиц о необходимости большей терпимости к деятельности религиозных меньшинств.

Часть III: Действия США по защите свободы вероисповедания

Защита свободы вероисповедания является одной из главных целей внешней политики США, и официальные представители США во всем мире активно участвуют в этой правозащитной деятельности. Во всем мире наши зарубежные дипломатические миссии играют ведущую роль в защите права на свободу вероисповедания и противодействия нарушениям этого права. Одинаково важны и тон и контекст высказываний высших должностных лиц США, когда они публично выступают на тему свободы вероисповедания или ведут конфиденциальные беседы с главами зарубежных правительств и другими высшими руководителями.

Президент Буш дал понять, что считает свободу вероисповедания одним из фундаментальных и нерушимых прав человека, и неоднократно подчеркивал важность роли США в защите этой фундаментальной свободы. В октябре 2002 года Президент Буш встретился с тогдашним Президентом Китая Цзян Цзэмином и призвал его проявлять большую терпимость к религиям Китая, повторив свой призыв, с которым он выступил в феврале того же года в Пекине. Провозглашая 16 января Днем свободы вероисповедания в США, Президент сказал: "Право верить и выражать свои религиозные убеждения на словах и на деле является правом, которое должно принадлежать всем людям".

Государственный секретарь Колин Пауэлл часто обращал внимание на позитивное влияние религиозного многообразия в США. 10 февраля в интервью "Аль-Ахрам" он вновь повторил этот тезис, особо выделив "силу всех религий мира, когда они объединяются в условиях мира". Заместитель Госсекретаря Ричард Армитадж поднимал вопросы свободы вероисповедания в переговорах с официальными представителями Китая во время подготовки к саммиту. На 59-й сессии Комиссии ООН по правам человека США поддержали резолюцию о свободе вероисповедания, включая мандат специального докладчика по проблеме религиозной нетерпимости. На той же сессии посол Джин Киркпатрик осудила нарушения свободы вероисповедания в Иране, Ираке, Китае, Беларуси и Судане.

В ходе декабрьского диалога о правах человека между США и Китаем, который проводился в Пекине и Синьцзян-Уйгурском автономном районе, помощник Государственного секретаря по вопросам демократии, прав человека и труду Лорн Крейнер и посол по особым поручениям по вопросам свободы вероисповедания Джон Хэнфорд подчеркивали важность свободы вероисповедания в отношениях между двумя странами. В период, охваченный настоящим докладом, сотрудники Бюро Государственного департамента по вопросам свободы вероисповедания за рубежом, посетили ряд стран, включая Азербайджан, Беларусь, Китай, Египет, Грузию, Индию, Италию, Россию, Узбекистан, Судан и Вьетнам, в целях поддержки свободы вероисповедания.

Закон о свободе вероисповедания в зарубежных странах 1998 года разрешает Президенту принимать меры в случаях особенно вопиющих нарушений свободы вероисповедания. Так, в марте 2003 года Государственный секретарь, действуя по поручению Президента, вновь причислил шесть стран - Бирму, Китай, Иран, Ирак, Северную Корею и Судан - к "странам, вызывающим особую озабоченность" на основании закона за то, что они совершали или допускали особо серьезные нарушения.

Краткий годовой отчет

Данный раздел посвящен действиям правительства США в выбранных странах. Более подробную информацию можно найти в главах, посвященных отдельным странам.

Афганистан. Посол по особым поручениям и другие официальные лица США убеждают власти Афганистана внести положения о защите свободы вероисповедания в Конституцию. Дипломатические представители регулярно проводили встречи с деятелями религии и представителями меньшинств в рамках ведущегося диалога по вопросам реорганизации страны в области политических, юридических, религиозных прав и прав человека. США также проводило работу по способствованию религиозной терпимости с гражданскими социальными организациями.

Беларусь. В октябре Государственный департамент направил своего представителя в Минск, чтобы выразить протест против нового ограничительного закона о вероисповедании. В ноябре Государственный департамент выпустил публичное заявление с критикой принятия этого закона на том основании, что в нем содержатся многочисленные ограничительные элементы. Посольство США распространило публичные заявления, осуждающие принятие данного закона, и призвало правительство Беларуси обеспечить, чтобы все граждане имели право свободно отправлять свои религиозные потребности. В своем заявлении от октября 2002 года делегация США в ОБСЕ подвергла критике созданную по вине властей неудовлетворительную ситуацию со свободой вероисповедания в Беларуси.

Босния и Герцеговина. Посол США неоднократно встречался с основными религиозными лидерами, как индивидуально с каждым, так и совместно со всеми, для того чтобы убедить их работать в направлении терпимости и многонациональности. Посол как один из членов Фонда Сребреницы внес активный вклад в основание Мемориала и кладбища, посвященных жертвам массового убийства мусульман в городке Поточары в 1995 году. Посольство подвергало жесткой критике случаи религиозной дискриминации и нападки на религиозные общины или здания и поощряло лидеров всех этнических групп и членов международных сообществ публично выступать против подобных нападков. Американское Агентство международного развития предоставило средства для обучения юристов и судей по правам человека, включая свободу вероисповедания.

Бирма. Персонал посольства США содействовал защите свободы вероисповедания, работая по этому вопросу с представителями властей, частными гражданами, учеными и представителями иностранных правительств, средств массовой информации и бизнеса. Ключевой частью отчетной и публичной дипломатической деятельности Посольства

являлись неоднократные встречи персонала с руководителями буддистских, христианских и исламских религиозных групп, а также лидерами национальных меньшинств, преподавательским составом теологических школ и с членами других организаций и НГО, связанных с религией.

Соединенные штаты приостановили двустороннюю помощь Правительству, выдачу разрешений на экспорт оружия и обобщенную систему преференций и финансовых услуг Экспортно-импортного банка по поддержке американского экспорта в страну. Правительство США также приостановило оказание всех финансовых услуг Корпорацией частного инвестирования за рубежом, закончив активные продажи и приостановив выдачу виз высокопоставленным правительственным чиновникам и членам их семей. Правительство также прекратило оказывать какое-либо содействие правительству Бирмы со стороны международных финансовых организаций и побудило правительства других государств предпринять подобные действия. Новые инвестиции в страну американскими гражданами с 1997 года являются незаконными. Четвертый раз подряд Государственный секретарь отнес Бирму к «странам, вызывающим особую обеспокоенность» в соответствии с положениями Закона о международной свободе вероисповедания за необычайно серьезные нарушения свободы вероисповедания.

Китай. Государственный департамент, посольство США и Генеральное консульство постоянно содействовали большей свободе вероисповедания в стране, используя как внешнее давление в случаях нарушений, так и поддержку позитивных тенденций. Неоднократно Государственный департамент и посольство в Пекине протестовали против действий властей, направленных на ограничение свободы вероисповедания и свободы совести, таких как аресты последователей Фалунь Гона, тибетских буддистов, уйгурских мусульман в Синьцзяне и христианского духовенства и верующих. Помощник Государственного секретаря по вопросам демократии, прав человека и труду совместно с Послом по особым поручениям по вопросам свободы вероисповедания в мире посетили диалог по правам человека между США и Китаем в Пекине. Свобода вероисповедания была главным вопросом на повестке дня. Государственный департамент в рамках программы международного обмена принял китайских религиозных лидеров и ученых, для того чтобы продемонстрировать, какую роль религия играет в американском обществе. Посольство также пригласило экспертов из США для выступления на тему роли религии в американской жизни и общественной политике.

В 2003 году Государственный секретарь в четвертый раз подряд причислил Китай к «странам, вызывающим особую озабоченность».

Грузия. Правительство США в беседах с высшими государственными чиновниками, включая Президента, спикера парламента, министров внутренних дел и юстиции и генерального прокурора, неоднократно выражало озабоченность в связи с преследованиями и нападениями на представителей нетрадиционных религиозных меньшинств. Присутствие представителей посольства США на судебном процессе над отлученным

от церкви православным священником Василием Мкалавишвили, которому было предъявлено обвинение в подстрекательстве к насилию против религиозных меньшинств, способствовало его успешному ведению. Сотрудники посольства, включая посла, часто встречались с представителями правительства, парламента, различных религиозных конфессий и неправительственных организаций, озабоченных вопросами свободы вероисповедания. Посол по особым поручениям по вопросам свободы вероисповедания встречался с представителями правительства Грузии для обсуждения проблемы религиозного насилия. В мае командированный сотрудник его бюро встречался с членами правительства, представителями различных религиозных конфессий и неправительственных организаций, занимающихся вопросами свободы вероисповедания, и подчеркивал, что правительство должно положить конец религиозному насилию.

Германия. В течение описываемого в докладе периода статус сайентологии был предметом многих дискуссий. Правительство США выразило свою озабоченность нарушением прав человека по причине религиозной принадлежности и потенциальной дискриминацией в области международной торговли, которая возникла в результате отсева иностранных фирм, возможно, приверженных сайентологии. Официальные лица дипломатической миссии способствовали установлению контактов между немецкими адептами сайентологии и правительственными чиновниками, были предприняты первые шаги по организации диалога между ними, и убеждали правительство назначить омбудсмена или другое контактное лицо по сайентологии, с которым официальные лица США и приверженцы сайентологии могли бы вести более интенсивный диалог по вопросу о статусе этой религии.

В ответ на антисемитские злодеяния, заявления от имени дипмиссии США последовали сразу же за реакцией правительства Германии; было официально объявлено о противостоянии правительства США антисемитизму. Должностные лица миссии поддерживали контакты с иудейскими общинами и продолжили пристально наблюдать за случаями проявления антисемитизма.

Индия. Посольство США продолжило работу по продвижению свободы вероисповедания посредством контактов с высшим руководством страны, равно как и с представителями местных властей. Посольство и консульства США проводили регулярные встречи с религиозными лидерами всех значительных меньшинств, а также с представителями НГО и предоставляли отчеты о событиях и направлениях в области свободы вероисповедания. В мае 2002 года, представитель Управления Государственного департамента США по свободе вероисповедания в мире посетил Гуджарат, Мумбаи, Ченнаи и Дели, для того чтобы обсудить положение со свободой вероисповедания в стране.

Посол США и другие вышестоящие должностные лица публично выразили сожаление о столкновениях на религиозной почве в Гуджарате в 2002 году, принесли свои соболезнования по поводу жертв и призвали все стороны разрешать несогласия мирным путем. Кроме того, Агентство США по международному развитию предоставило финансирование для программы НГО, целью которой является помощь перемещенным людям в Гуджарате. В связи с началом беспорядков, сотрудники Генерального

консульства в Мумбаи посетили Ахмедабад, для того чтобы встретиться с официальными и частными лицами по вопросу насилия и поддерживали контакты в течение периода, о котором сообщается в данном докладе. Служащие консульства также проводили встречи в Мумбаи с рядом НГО, представителями бизнеса, средств массовой информации и другими, включая мусульманских лидеров, для наблюдения за последствиями столкновений в Гуджарате. Чиновники консульства США в Ченнаи предоставляли помощь миссионеру Джозефу Куперу после нападения на него индуистских экстремистов. Официальные лица США продолжали работать с государственными чиновниками по вопросам отправления и отмены законов, направленных против смены вероисповедания.

Индонезия. Правительство США предоставило гранты местным НГО и международным организациям для содействия правительству Индонезии в оказании помощи жертвам межрелигиозных конфликтов, особенно тех, кто оказался перемещен. Через Азиатский фонд правительство США предоставило средства местной НГО «Баку Баэ Малуку» для оплаты услуг мусульманских и христианских юристов в Малуку по разрешению религиозных конфликтов и пересмотра преподаваемых уроков. Кроме того, при посредничестве Фонда, правительство США выделило финансирование еще одной местной НГО, «Десантара», для обеспечения безопасности религиозных меньшинств и предотвращения религиозного конфликта в Цигугуре, на западе острова Ява. Посольство США расширило программу помощи мусульманской общине, предоставив возможность посетить США десяткам ученых из исламских учреждений и влиятельных журналистов и отразить увиденные принципы свободы вероисповедания в США на мусульманском народном телевидении.

Иран. Несмотря на то, что США не поддерживают дипломатические отношения с Ираном, США ясно дали понять о своей порицании политики правительства Ирана в отношении религиозных меньшинств и других ограничений свободы вероисповедания посредством публичных заявлений, а также поддержки значимых усилий ООН и неправительственных организаций, дипломатических инициатив по вопросам свободы вероисповедания в Иране. Вице-спикер Государственного департамента США неоднократно поднимал вопрос о положении общины бахаи и иудейской общины. Правительство США побуждало правительства других государств делать похожие заявления и убеждало эти правительства поднимать вопрос свободы вероисповедания в дискуссиях с иранским правительством.

В 2003 году Государственный секретарь четвертый раз подряд причислил Иран к «странам, вызывающим особую обеспокоенность».

Ирак. До падения режима Саддама Хусейна Соединенные штаты не поддерживали дипломатические отношения с Ираком и поэтому не могли обратиться непосредственно к правительству по поводу жестких ограничений свободы вероисповедания и других нарушений прав человека. В начале 2003 года Государственный секретарь США в соответствии с Международным постановлением о свободе вероисповедания причислил Ирак к «странам, вызывающим особую обеспокоенность», причиной чему послужили серьезные нарушения свободы вероисповедания правительством Саддама Хусейна. В 1999, 2000 и 2001 годах Ирак также относили к странам, вызывающим особую

озабоченность. Девятого апреля 2003 года коалиция во главе с США свергла диктаторский режим в Операции по освобождению Ирака.

Со времени учреждения Временного коалиционного правительства в мае США обсуждали важность защиты свободы вероисповедания с народом и лидерами каждой этнической и религиозной группы, вовлеченных в процесс подготовки новой конституционной системы. Временное коалиционное правительство ставит своей целью помочь иракскому народу создать демократическое представительное правительство, уважающее фундаментальные права всех своих граждан, независимо от их этнической или религиозной принадлежности. В апреле почти полтора миллиона мусульман-шиитов участвовало в Ашура-хадже.

Лаос. Посол США посетил несколько проблемных регионов, для того чтобы получить информацию о свободе вероисповедания из первых рук. Посол и другие сотрудники посольства упорно поднимали в беседах с высокими официальными лицами Лаоса как общие вопросы, так и отдельные случаи нарушения свободы вероисповедания. Посольство постоянно поддерживало диалог с Департаментом по вопросам религии Лаосского фронта национального устройства и оповещало официальные лица о случаях ареста или притеснения. Посольство приняло с визитом члена Конгресса США и поддерживало и поощряло визиты известных американских НГО, посвященных продвижению свободы вероисповедания.

Нигерия. Официальные лица американского посольства регулярно обсуждали вопросы свободы вероисповедания с представителями федеральных, государственных и местных властей, а также известными гражданами, включая представителей мусульманской и христианской общин. Правительство США посредством посольства и в заявлениях официальных лиц в Вашингтоне стремилось поддержать принятие мирного решения по вопросу применения уголовных наказаний, предусмотренных законами шариата, в соответствии с признанными международными нормами по правам человека и убеждало, что права человека и свобода вероисповедания должны уважаться всеми инстанциями.

Управление инициатив переходного периода Агентства США по международному развитию разработало программы по обучению разрешению конфликтов, и продолжает применять их в нескольких мусульманских общинах. Программа американского спикера действовала особенно эффективно в области поддержания диалога и информирования местных жителей о свободе вероисповедания в США. Посольство также продолжало публиковать информационный журнал на хауса – языке, на котором говорит большинство мусульманского севера.

Северная Корея. США не поддерживают демократические отношения с Корейской народной демократической республикой, но различными способами добивались улучшений в ситуации со свободой вероисповедания. В течение переговоров в Пхеньяне в октябре 2002 года, Помощник секретаря по восточноазиатскому и тихоокеанскому региону Джеймс А. Келли выдвинул на первый план обеспокоенность США несоблюдением прав человека и свободой вероисповедания. США регулярно выражали свою обеспокоенность в много- и двухсторонних встречах с правительствами других государств. Официальные лица США убеждали власти других стран строить двусторонние отношения с

Северной Кореей на условиях определенных, контролируемых и постоянных улучшений. На 59-м заседании Комиссии ООН по правам человека, правительство США впервые добивалось принятия резолюции по правам человека в Северной Корее, включая прискорбную ситуацию со свободой вероисповедания. США придерживаются политики разрешения въезда в Северную Корею своим гражданам, и некоторое количество организованных религиозных групп и церквей прилагают усилия по облегчению страданий, вызванных недостатком еды и медикаментов.

В 2003 году Государственный секретарь вновь назвал Северную Корею «страной, вызывающей особую обеспокоенность».

Пакистан. Сотрудники посольства США посетили судебные процессы, на которых разбирались дела нескольких осужденных за богохульство, включая суд над доктором Йонисом Шейхом, и поощряли правительственных чиновников предпринять активное расследование инцидентов бомбежки церквей. Посольство также содействовало местным и международным организациям по защите прав человека упорно преследовать отдельные случаи, касающиеся религиозных меньшинств. В ходе программы ознакомительных поездок иностранных представителей посольство спонсировало визиты нескольких академиков в США для участия в программах, касающихся свободы вероисповедания и плюрализма. США убеждали правительство принять за экстремистские элементы отдельных медресе.

Россия. Представители США регулярно встречаются с официальными лицами правительства России для обсуждения необходимости поддержки свободы вероисповедания. Сотрудники консульства поднимали вопрос о въездных визах для религиозных деятелей в паспортно-визовом отделе Министерства внутренних дел и в Министерстве иностранных дел России. Представители посольства также встречались с миссионерами во время поездки по периферии страны. 20 декабря посол провел встречу с министром юстиции Юрием Чайкой и выразил сожаление в связи с непоследовательным применением требований о регистрации региональными отделениями Минюста. В ноябре заместитель главы дипломатической миссии устроил прием для пятидесяти религиозных деятелей и представителей государственных учреждений, чтобы заострить внимание на вопросах свободы вероисповедания.

В октябре, а затем вновь в мае, Москву посетил один из представителей Вашингтона, отвечающий за вопросы свободы вероисповедания, для проведения встреч с представителями религиозных и правозащитных организаций. Седьмого ноября 11 членов Хельсинской комиссии США и 6 членов Конгресса призвали Президента Путина положить конец целенаправленной религиозной дискриминации при выдаче въездных виз иностранным религиозным деятелям, представляющим подвергаемые гонениям религиозные меньшинства. В январе в ходе программы ознакомительных поездок иностранных представителей, посвященной вопросам свободы вероисповедания, США посетила группа представителей российских органов местного управления, региональных и федеральных органов власти для участия в инициативе "Развитие диалога и терпимости, невзирая на этнические различия".

Судан. Представители правительства США ясно дали понять правительству Судана, что проблема свободы вероисповедания является

одной из ключевых преград для улучшения отношений между двумя странами. Высокие официальные лица США и американские делегации на международных встречах последовательно поднимали вопрос свободы вероисповедания, обсуждая его как с правительством, так и с общественностью. Посол Хэнфорд на встречах с официальными лицами Судана продвигал вопрос о поддержке свободы вероисповедания. Посольство последовательно поднимало этот вопрос на всех уровнях правительства, включая президента и министра иностранных дел. Посольство США и государственный департамент убедительно высказывались по вопросу свободы вероисповедания в прессе и на международных заседаниях, включая заседания Комиссии ООН по правам человека. Специальный посланник по мирному урегулированию в Судане Джон Дэнфорт во время своего визита в Судан встречался с религиозными лидерами и настаивал на соблюдении свободы вероисповедания. В октябре 2002 года представитель Международного управления по свободе вероисповедания провел встречи с суданскими религиозными лидерами в Хартуме и Найроби, для того чтобы обсудить положение свободы вероисповедания в стране.

Дипломатические усилия США, направленные на установление мира в стране, и далее были сфокусированы на поддержке диалога между религиями. С этой целью посольство США заручилось поддержкой таких организаций, как Суданский церковный собор и Суданский межрелигиозный совет, а также поддерживало и развивало отношения с мусульманскими и христианскими религиозными лидерами.

В 2003 году Государственный секретарь четвертый раз подряд назвал Судан «страной, вызывающей особую обеспокоенность».

Саудовская Аравия. Правительство США продолжило убеждать правительство Саудовской Аравии в необходимости уважать обязательства перед общественностью по предоставлению свободного отправления религиозных обрядов немусульманам, устранению дискриминации религиозных меньшинств и способствованию терпимости по отношению к немусульманам. Посол США призывал относиться более уважительно к религиозным меньшинствам страны, а сотрудники посольства провели встречу с сотрудниками Министерства иностранных дел, для того чтобы вручить и обсудить Доклад о свободе вероисповедания от 2002 года. Высокие официальные лица посольства призывали правительство не нарушать права мусульман, которые не следуют салафитской традиции ислама. Посольство также выражало свой протест против вторжения в частные дома и арестов христианских верующих в Эр-Рияде, способствуя освобождению нескольких заключенных-христиан в сентябре 2002 года. Посольство США также содействовало переселению бывшего заключенного-христианина, с тем чтобы оградить его от гонений, которым бы он подвергся в случае депортации в страну происхождения.

Туркменистан. В ноябре 2002 года посол США призвал власти Туркменистана освободить из тюрьмы члена организации "Свидетели Иеговы" Кербана Закирова и других лиц в рамках объявленной в декабре 2002 года президентской амнистии. Посол и сотрудники посольства поднимали вопрос о конкретных сообщениях о нарушениях и настойчиво призывали к большему уважению свободы вероисповедания во время

своих встреч с членами Совета по религиозным делам. На встречах с министром иностранных дел посол также поднимал вопрос о конкретных сообщениях и настойчиво призывал отменить регистрацию религиозных групп, исходя из определенного числа членов. Посол и сотрудники посольства регулярно встречались с работниками Ашхабадского центра Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе и других дипломатических миссий в целях максимального наращивания сотрудничества в мониторинге нарушений свободы вероисповедания и обеспечения большего уважения к ней. При поддержке Государственного департамента в апреле 2003 года Управление верховного комиссара ООН по правам человека приняло резолюцию, в которой упоминались и нарушения свободы вероисповедания.

Узбекистан. Члены Конгресса и другие высокопоставленные представители законодательной и исполнительной ветвей власти США встречались с узбекскими официальными лицами за рубежом и в Узбекистане, чтобы подчеркнуть решительную позицию США в отношении прав человека, включая позицию по вопросу свободы религиозного самовыражения. Посол США и другие сотрудники посольства встречались с местными религиозными лидерами, правозащитниками и узбекскими официальными лицами для обсуждения конкретных вопросов, связанных со свободой вероисповедания. Официальные лица в Вашингтоне, включая посла по особым поручениям, несколько раз встречались с представителями посольства Узбекистана, чтобы выразить озабоченность США в отношении ситуации со свободой вероисповедания в этой стране. Официальные представители Государственного департамента в ходе поездки по стране встречались с религиозными лидерами и группами, а также с представителями государственных учреждений.

Вьетнам. Правительство США в связи с несколькими случаями делало публичные заявления о положении свободы вероисповедания в стране. Во время визита в страну в августе 2002 года посол Хэнфорд вместе с высокопоставленными вьетнамскими правительственными чиновниками обсудил вопрос о заключенных по религиозным мотивам, условия свободы вероисповедания в Центрально- и Северозападно-высокогорных провинциях, ограничения, налагаемые на Объединенную буддистскую церковь Вьетнама (ОБЦВ), а также другие ограничения, с которыми сталкивается большинство религиозных общин. В заявлениях правительству посол и другие сотрудники посольства и генерального консульства требовали признания большого количества религиозных общин, включая ОБЦВ, протестантские домашние церкви и инакомыслящие Хоахао и Каодай. Кроме того, упомянутые официальные лица убеждали в необходимости предоставления большей свободы признанным религиозным общинам. В рамках Диалога по правам человека в ноябре 2002 года посол Хэнфорд поднял широкий спектр вопросов, касающихся свободы вероисповедания, с официальными лицами Вьетнама. Сотрудники посольства и генерального консульства сконцентрировали свое внимание на отдельных случаях нарушения и ограничения свободы вероисповедания. Сотрудники посольства и генерального консульства неоднократно проводили встречи с лидерами основных религиозных общин, в том числе буддистов, католиков, протестантов, Каодай, Хоахао, мусульман и индуистов. Во время поездок

по регионам, сотрудники посольства и генерального консульства предприняли особые усилия, для того чтобы встретиться с местными комитетами по вопросам религии, старейшинами деревень, местным духовенством и верующими.

Опубликовано 18 декабря 2003 года

Беларусь

Доклад о свободе вероисповедания, 2003 год

Опубликовано Бюро по защите демократии, прав человека и труду

Конституция гарантирует свободу вероисповедания; однако, на практике правительство ограничивает это право.

Ситуация со свободой вероисповедания ухудшалась на протяжении всего периода, охваченного настоящим докладом. 31 октября 2002 года власти ввели в действие новый закон о вероисповедании, игнорирующий широкую внутреннюю и иностранную оппозицию. Закон жестко ограничивает свободу вероисповедания. 12 июня правительство и Белорусская православная церковь (БПЦ), являющаяся частью Русской православной церкви, подписали Конкордат, который, по мнению многих, повысил статус БПЦ, предоставив ей привилегии, которых лишены другие конфессии. Официальные органы продолжали преследовать другие конфессии и вероисповедания. Они неоднократно отказывали в регистрации некоторым общинам, включая многие протестантские конфессии, Белорусскую православную автокефальную церковь (БПАЦ) и некоторые восточные вероисповедания. Не имея регистрации, многие религиозные общины сталкиваются с трудностями либо не могут взять в наем или купить имущество для проведения богослужений. Власти продолжали приводить в исполнение указ кабинета министров от 1995 года, который ограничивает деятельность религиозных деятелей с целью защиты белорусского православия и ограничения роста других религий. В период, охваченный настоящим докладом, протестанты и другие религиозные группы, не принадлежащие к Русской православной церкви, продолжали подвергаться нападкам в контролируемых государством средствах массовой информации. Несмотря на притеснения, некоторые религиозные меньшинства продолжали функционировать при условии непривлечения широкого общественного внимания, в то время как другие открыто заявили о своем протесте проходить регистрацию в соответствии с новым законом о вероисповедании.

Зарегистрированные традиционные религиозные общины поддерживают по большей части дружеские отношения; между тем антисемитизм продолжает существовать, а негативное отношение к религиозным меньшинствам растет.

Правительство США обсуждает вместе с правительством Беларуси вопросы свободы вероисповедания, включая отдельные случаи, а также неблагоприятную ситуацию соблюдения прав человека, и призвало власти обеспечить всем гражданам право верить.

Раздел I. Деление населения по религиозной принадлежности

Общая площадь страны составляет 76 810 квадратных миль (207 600 кв. км), численность населения примерно 9 990 000 человек.

Исторически территория страны находится в зоне взаимодействия, соперничества и противостояния между русским православием и римским католицизмом. Репрессии со стороны российских, а потом и советских властей привели к тому, что греческий католицизм уступил православию роль главенствующей религии, и к доминированию более секуляризованной культуре православия. В соответствии с социологическими исследованиями от 1998 года, менее половины населения верит в Бога и приблизительно 60 процентов по культурным или историческим причинам отдает предпочтение православию. Власти предоставляют такие данные: 80 процентов верующих принадлежат Белорусской православной церкви и от 15 до 20 процентов либо исповедуют католицизм, либо заявляют о своей принадлежности к Римско-католической церкви (второй по числу верующих в стране). От 50 000 до 90 000 человек называют себя иудеями. Есть некоторое количество протестантов и приверженцев Греко-католической и Белорусской автокефальной православной церкви. Другие религиозные меньшинства включают, но не ограничиваются, следующими вероисповеданиями: кришнаиты, индуисты, бахаи, адвентисты седьмого дня, староверы, мусульмане (ликвидированный в 1939 году муфтият был возрожден в начале 1994 года), «Свидетели Иеговы», апостольские христиане, кальвинисты и лютеране. Небольшая община этнических татар, ведущая свое происхождение с 11 столетия, исповедует ислам.

В 1989 году страна стала экзархатом Русской православной церкви; таким образом, возникла БПЦ. Небольшое число православных приходов под руководством Патриаршего Экзарха всея Беларуси Филарета увеличилось до 1265 ко времени завершения подготовки данного доклада. В стране около 400 католических приходов. Католицизм традиционно занимал более прочные позиции на западе и на севере, где сильно влияние Польши; тем не менее, общее число членов польской общины, насчитывающей не менее 400 000 человек, не соответствует числу католиков, поскольку приходы расположены по всей территории страны. Понимая опасность отношения к Римско-католической церкви как к «иностранный» или политической угрозе, глава церкви старается держаться в стороне от политических проблем страны. Несмотря на то, что Кардинал запретил демонстрировать в церквях польские национальные символы и поощряет ведение богослужения на белорусском языке, некоторые священники проводят богослужения на польском языке для польскоговорящих прихожан.

К концу советского периода, в 1989 году, число граждан еврейской «национальности» насчитывало приблизительно 120 000 человек по сравнению с 50-90 тысячами на период завершения подготовки данного доклада. Полагается, что по меньшей мере половина евреев живет в Минске или в его окрестностях. Большинство евреев, проживающих в

стране, не являются активными верующими. Из тех, кто активно исповедует иудаизм, большинство, как предполагается, принадлежит его реформистскому или консервативному направлению. В Любавицах находится небольшая, но действующая еврейская община. В 2002 году при иностранном содействии в Минске открылся «Еврейский общинный дом».

В настоящее время в стране немного приверженцев протестантизма, но их число растет. Начиная с 1990 года число зарегистрированных и незарегистрированных протестантских общин возросло более чем в два раза и насчитывает более 1000, согласно официальным и независимым источникам. Несмотря на то, что исторически протестантизм был слабо представлен в стране, история его существования на территории Беларуси насчитывает сотни лет. Две крупнейшие протестантские группы зарегистрированы как отдельные общины пятидесятников и баптистов. Значительное число протестантских церквей, в том числе харизматическая церковь и общины пятидесятников, до сих пор не зарегистрированы.

Функционирует некоторое число общин Греко-католиков, или униатов, которые ранее составляли примерно три четверти населения, но религия серьезно пострадала во время господства Российской империи и Советского Союза. Вслед за восстановлением независимости Беларуси в 1991 году, попытки воскресить Греко-католическую веру, которая придерживается ритуалов православия, но подчиняется Ватикану, имели незначительный успех.

Четырнадцатого ноября 2002 года после раскола внутри Мусульманского религиозного объединения в Беларуси, главного организационного центра 30 000 мусульманских верующих, была основана новая мусульманская организация Духовное управление мусульман. Хотя Духовное управление мусульман утверждает, что в его состав входит 90 процентов мусульманской общины, эти данные подтвердить невозможно.

Раздел II. Положение свободы вероисповедания

Правовые / политические условия

Конституцией гарантирована свобода вероисповедания; однако правительство на практике ограничивает это право. Несмотря на то, что поправки к конституции от 1996 года подтверждают равенство религий и конфессий перед законом, конституция содержит ограничительные положения, предусматривающие, что взаимоотношения между государством и религиями "регулируются законом с учетом их влияния на формирование духовных, культурных и государственных традиций белорусского народа".

Президентским указом от 2001 года Государственных комитет по делам религий и национальностей преобразован в Комитет по делам религий и национальностей при Совете министров (КДРН). КДРН регулирует все вопросы, касающиеся религий.

Тридцать первого октября 2002 года Президент Лукашенко формально подписал введение изменений и дополнений в закон «О свободе совести

и религиозных организациях», игнорируя протесты международных и отечественных организаций по правам человека, Европейского союза и отечественных религиозных групп, включая православные религиозные общины, не входящие в состав БПЦ. Двадцать седьмого июня 2002 года члены нижней палаты парламента подавляющим большинством проголосовали за отсрочку рассмотрения закона о религии до осенней сессии; тем не менее двадцать восьмого июня 2002 года под сильным давлением правительства нижняя палата объявила о созыве депутатов и подавляющим большинством одобрила законопроект. Голосование состоялось, несмотря на то, что некоторые депутаты не смогли присутствовать. СМИ и очевидцы сообщали, что дебаты были очень эмоциональными и некоторые депутаты позволяли себе богохульничать и высказываться в духе антисемитизма. Закон признает историческую значимость Римско-католической церкви, ортодоксального иудаизма, суннитского ислама и евангелического лютеранства – тех религиозных общин, которые обычно называют традиционными вероисповеданиями, а также закон говорит об «определяющей роли православной церкви в историческом формировании и развитии духовных, культурных и государственных традиций белорусского народа».

В законе имеется ряд крайне ограничительных положений, которые дают большие полномочия властям по контролю деятельности религиозных общин. Закон требует получения всеми религиозными общинами государственного разрешения на ввоз и распространение литературы и запрещает иностранцам возглавлять религиозные организации, а также отказывает общинам в праве основывать религиозные школы для обучения духовенства. Более того, закон устанавливает сложные требования к регистрации, которым нелегко соответствовать как традиционным, так и нетрадиционным религиям. Новый закон обязывает все религиозные общины зарегистрироваться в течение двух лет от принятия закона и запрещает любую религиозную деятельность незарегистрированных религиозных общин. Отдельные религиозные общины не могут соответствовать многим новым требованиям; тем не менее, официальные лица публично заявляют, что ни одна община, зарегистрированная до принятия закона, не утратит свой регистрационный статус. Хотя лидеры некоторых религиозных меньшинств скептически относятся к этим убеждениям, о случаях отказа в перерегистрации ранее зарегистрированным религиозным группам в течение периода, охваченного данным докладом, не сообщалось.

БПЦ приветствовала принятие закона, который, по словам Митрополита Филарета «гарантирует дополнительную защиту граждан от псевдорелигиозных сил и открывает новые возможности сотрудничества между государством и церковью». Похожее заявление сделал КДРН, объявив, что принятие закона необходимо для защиты общества от так называемых «деструктивных и псевдорелигиозных групп», которые, как утверждают власти, действуют в стране. Несмотря на это утверждение, правительство не смогло предоставить свидетельства существования подобных групп. Хотя правительство неоднократно цитировало одобрение

закона традиционными религиями, члены этих общин выразили обеспокоенность принятием закона.

Новый закон разделяет существующие религиозные группы на три категории: религиозные общины, религиозные ассоциации и республиканские религиозные ассоциации. Религиозные общины, или местные объединения граждан, должны состоять не менее чем из 20 человек старше 18 лет, проживающих в соседних регионах. Для того чтобы пройти регистрацию, община должна предоставить список основателей с указанием полного имени, места проживания, гражданства и подписями; копии учредительных документов; протокол учредительного собрания; разрешение на владение общиной любой собственностью, указанной в учредительных документах. В соответствии с законом, областные исполнительные власти (для религиозных групп, находящихся вне Минска) или минские городские исполнительные власти разбирают все заявления о регистрации. Запрещая общинам организовывать школы для обучения духовенства, закон разрешает им открывать воскресные школы.

Религиозные ассоциации состоят из 10 общин, одна из которых должна действовать на территории страны на протяжении не менее 20 лет и может быть сформирована только республиканской (национальный уровень) религиозной ассоциацией. Для регистрации ассоциации должны предоставить список членов координационного органа, содержащий их биографические данные; подтверждение разрешения на расположение ассоциации в определенной местности и протокол учредительного конгресса ассоциации. По закону, ассоциации имеют эксклюзивное право учреждать религиозные образовательные учреждения, приглашать иностранцев на работу с соответствующими религиозными группами и организовывать монастыри и монашества.

Республиканская религиозная ассоциация может быть основана только в том случае, если в большинстве областей страны группа имеет действующие религиозные общины. В соответствии с законом все заявления об основании ассоциаций и республиканских ассоциаций должны быть поданы в КДРН.

Двенадцатого июня премьер-министр и Митрополит Филарет подписали Конкордат между БПЦ и правительством. Конкордат гарантирует БПЦ автономию во внутренних делах и возможность пользоваться всеми религиозными правами, а также особые взаимоотношения с государством. Конкордат признает «влияние БПЦ на формирование духовных, культурных и национальных традиций белорусского народа». Конкордат призывает правительство и БПЦ сотрудничать в различных сферах, таких как образование, развитие и защита культурного наследия и безопасность. Хотя соглашение утверждает, что права и свободы других вероисповеданий не будут ограничены, Конкордат призывает правительство и БПЦ совместно сражаться против неназванных «псевдорелигиозных структур, которые представляют опасность для личности и общества».

Правительство относит те группы, которые оно не считает традиционными, к «нетрадиционным», и официальные власти а также государственные средства массовой информации часто используют термин «секта» в отношении всех нетрадиционных религиозных организаций, хотя данный термин и не является официальной дефиницией. Власти отказывают нетрадиционным верованиям и всем тем, кого они называют сектами, в законной регистрации на национальном уровне. Обычно правительство относит протестантские организации к нетрадиционным религиозным организациям, но иногда некоторые из них называют сектами. По данным КДНР на март, в стране существует 26 зарегистрированных религий и 2825 религиозных общин, из которых 1265 являются белорусскими православными, 492 - евангелистскими, 432 – Римско-католическими, и 268 протестантскими. Некоторые религиозные общины зарегистрированы только на местном уровне, что ограничивает их права. Только организации, зарегистрированные на национальном уровне имеют право приглашать иностранных религиозных служителей и открывать новые церкви. В то время как все зарегистрированные религиозные организации используют преимущества своего не облагаемого налогами положения, правительственные субсидии получает только БПЦ. От государственных служащих не требуется давать религиозных клятв или исповедовать какую-либо определённую веру.

В соответствии с предписаниями от 2001 года, власти требуют приглашения для представителей международных религиозных организаций, для того чтобы посетить страну. Представители должны получить визу и разрешение КДНР, даже в том случае, если данный визит носит нерелигиозный характер, например, связан с благотворительностью. Приглашающая организация должна оформить письменный запрос для приглашения иностранного духовного лица, включающий в себя цель и сроки визита. КДНР отвечает на запрос в течение 20 дней и возможности оспорить решение нет. Законодательство ограничивает «деструктивную деятельность» международных организаций в стране, а также запрещает учреждение представительств тем религиозным организациям, деятельность которых разжигает «национальную, религиозную или расовую вражду» или может иметь «негативные эффекты на физическое или умственное здоровье людей».

Ограничения свободы вероисповедания

Правительство усилило притеснение религиозных организаций, опираясь не только на закон о религии, но также и на принятые директивы, которые вносят правила и требования, не упомянутые в законе.

В течение периода, охваченного докладом, КДНР продолжал отказывать в регистрации различным религиозным организациям. Власти по-прежнему отказывали в регистрации индуистской организации «Свет Кайласы», которая обращается с просьбой о регистрации с 1992 года. В регистрации было отказано и другим религиозным организациям, таким как Церковь Объединения или Церковь сайентологии.

Тридцатого января КДРН издал документ, содержащий методологические рекомендации по регистрации и перерегистрации религиозных организаций. В соответствии с решением КДРН эти рекомендации, которые не были одобрены Министерством юстиции, предназначены для упрощения регистрации и перерегистрации религиозных организаций. КДРН заявил, что данный документ издан для внутреннего пользования и не имеет юридической силы; однако местные власти на основании этих рекомендаций отказали в регистрации религиозной общине Церкви сайентологии в Минске.

В декабре 2002 года минская городская община Церкви сайентологии подала на рассмотрение запрос о регистрации. Позже КДРН известил организацию о том, что рассмотрение данного вопроса приостановлено по необходимости получения дополнительной информации об этой религии и предоставил список, состоящий из 264 дополнительных вопросов, на которые должны были ответить представители церкви.

Восемнадцатого октября 2002 года Минский городской суд поддержал решение КДРН от августа 2002 года отказать в регистрации Республиканскому объединению обществ сознания Кришны на основании того, что юридический адрес данной организации был недействительным. Решение было принято несмотря на то, что этот юридический адрес был присвоен местными властями. Решение КДРН было принято спустя 17 месяцев после того, как данная организация впервые представила свой запрос на рассмотрение в 2001 году. Организация оспаривала решение комитета в Городском и Верховном судах в ноябре 2002 и в мае 2003 года соответственно. Обе инстанции поддержали решение отказать в регистрации.

Власти продолжали отказывать в регистрации БАПЦ (Белорусская автокефальная православная церковь). В октябре 2002 года община БАПЦ в Берестовицком районе подала заявку о регистрации, которая была отклонена местными властями. Власти объявили, что в 2001 году Церкви была предоставлена возможность зарегистрироваться в Берестовицком районе при условии, если она уберёт слово «православная» из своего названия, от чего Церковь отказалась. Несмотря на то, что ни правительство, ни БПЦ не признают Отца Яна Спасюка священником, он продолжает вести службы в приходах БАПЦ для группы людей, которая прекратила всякие отношения с Украинской автокефальной православной церковью. БАПЦ не в состоянии подготовить достаточное количество священников для того, чтобы удовлетворить растущие потребности своих прихожан в 70 приходах по причине того, что у нет возможности основать семинарию.

Имея или не имея регистрацию, некоторые религиозные организации сталкиваются со значительными трудностями при аренде или приобретении собственности для проведения богослужений, а также строительстве храмов (например, Греко-католическая и протестантская церковь) и подготовке духовенства.

Теоретически гражданам не запрещено заниматься миссионерской деятельностью и открыто выражать свои религиозные убеждения; однако власти часто мешают или применяют санкции к людям, которые проповедуют от имени незарегистрированной религии. Правительство продолжало исполнять постановление Совета министров от 1995 года, которое регулирует деятельность религиозных служителей. Постановление Совета Министров от 1997 года разрешает зарегистрированным организациям преподавать религию в детских лагерях.

Иностранцам миссионерам запрещается заниматься религиозной деятельностью за пределами тех организаций, гостями которых они являются. Закон обязывает иностранных миссионеров иметь годичную многократную визу для «духовной деятельности». В соответствии с предоставленной КДРН информацией, были удовлетворены все запросы религиозных организаций на получение виз. В соответствии со статистикой КДРН, более 1250 иностранцев въехали в страну для работы с местными религиозными организациями. Из них 375 католиков, 203 баптиста-пятидесятника, 142 православных, 123 баптиста и 196 иудеев. Несмотря на эти цифры, религиозные организации по-прежнему сталкиваются с трудностями при получении виз, даже те, что имеют долгую историю существования в стране. После восстановления в 1991 году Римско-католическая церковь столкнулась с недостатком квалифицированных белорусских священников. В то же время церковь столкнулась со значительными трудностями при получении разрешения властей на въезд необходимого количества иностранного духовенства, главным образом из Польши, для того чтобы компенсировать этот недостаток. Члены протестантской общины и общины кришнаитов также сообщили о том, что у них не было возможности пригласить иностранных священнослужителей для участия в религиозной деятельности.

С 2001 по 2002 год приглашенным католической церковью иностранцам, которым ранее выдавали годичные многократные визы, без каких-либо объяснений стали выдавать 6-месячные, а затем 3-месячные визы. В декабре 2002 правительство прекратило выдачу 3-месячных виз для иностранных священнослужителей Римско-католической церкви и возобновило выдачу виз годичного действия по более высокой цене. Ранее иностранное духовенство или священнослужители, которые не регистрировались в органах власти либо проповедовали, не получив разрешение властей, или без приглашения и разрешения зарегистрированной религиозной организации, выдворялись из страны; однако, в течение периода, охваченного данным докладом, сведений о высылке из страны иностранного духовенства не поступало. Получение разрешения на посещение страны иностранным духовенством или священнослужителями часто превращается в длинный бюрократический процесс. Органы внутренних дел могут высылать иностранных священнослужителей из страны, не продлив им регистрацию или отказав во временном пребывании. Подобные органы власти могут принимать решение о высылке самостоятельно или на основании рекомендаций региональных исполнительных комитетов, КДРН или отдела по вопросам религии Минского городского исполнительного комитета.

В сентябре 2001 года в Пинске была открыта вторая католическая семинария (первая была открыта в Гродно в 1989 году). Правительство заявило, что в связи с существованием новых семинарий, иностранным священникам больше не будет разрешено работать в стране, хотя данное распоряжение не всегда приводилось в действие на местах, и некоторым иностранным священникам было разрешено работать. Католическая церковь сообщила, что местные власти Гродненской области предприняли шаги, направленные на ограничение числа иностранных католических священнослужителей, и в апреле отменили виды на жительство и выслали трех иностранных католических монахинь. Перед переводом иностранного священника в другой приход епископы обязаны получить разрешение КДРН.

Начиная с апреля, городские власти Гродно неоднократно отказывали в регистрации иностранному раввину по той причине, что он не говорит на белорусском или русском языках.

Сообщений о дискриминации верующих, проходящих военную службу, не было. Те, кто отказывается служить в вооруженных подразделениях, служат в строительных или технических батальонах.

По словам властей, закон разрешает использование жилых помещений для проведения религиозных служб, если такое помещение было соответствующим образом переоборудовано. Жилищный кодекс допускает использование собственности в иных, чем проживание, целях при наличии разрешения местных исполнительных и административных органов. С 2000 года местные власти активно применяют этот закон, обязывая все религиозные организации перерегистрировать свою собственность. Официальные данные от 2002 года свидетельствуют, что 110 религиозных общин, включая 34 протестантские конфессии, зарегистрировали свою собственность в соответствии с этим распоряжением; тем не менее, власти продолжают отказывать в выдаче разрешения многим протестантским церквям, равно как и другим нетрадиционным религиозным организациям, которые подпадали под требования циркуляра. Они не могут переоборудовать собственность для отправления религиозных церемоний, потому что не являются зарегистрированными религиозными группами. Однако, для регистрации любой организации необходимо наличие юридического адреса. Религиозные группы, которые не могут зарегистрироваться, часто вынуждены собираться незаконно или в домах своих верующих. Ряд нетрадиционных протестантских вероисповеданий даже не пытались пройти регистрацию, полагая, что их заявления не будут одобрены.

Второго октября 2002 года власти Гродненской области обязали кинотеатры разорвать все существующие договоры аренды с церквями, которые проводили религиозные службы в их помещениях. После этого Гродненский кинотеатр отменил существующий договор аренды с Церковью Живого слова.

Четырнадцатого ноября 2002 года минская прокуратура обязала областных прокуроров проследить за выполнением закона о религии.

Документ предписывал местным прокурорам удостовериться в действительности договоров аренды помещений для проведения богослужений, установить факт участия несовершеннолетних в богослужениях и разрешение местных властей на проведение собраний. Одна из общин баптистов-пятидесятников сообщила, что местные власти допросили пасторов и обязали их предоставлять информацию об общинах, включая списки несовершеннолетних, несмотря на то, что закон о религии не требует предоставления подобных списков. Пасторы отказались предоставить списки.

В декабре 2002 года, КДРН разослал областным властям письмо, информируя их о необходимости опроса общественного мнения перед строительством новых и реконструкцией старых религиозных сооружений. В соответствии с распоряжением КДРН, власти могут отказать религиозным группам в разрешении на строительство или реконструкцию храмов и других сооружений, сославшись на негативное отношение общественности, несмотря на то, что закон не предъявляет данное требование.

В течение периода, охваченного данным докладом, много традиционных и нетрадиционных религиозных организаций продолжали сталкиваться с трудностями при приобретении собственности, вследствие действий правительства, направленных на ограничение возможности организации мест богослужения. Местные власти аннулировали принятое ранее решение предоставить собственность общине пятидесятников в городе Дружный под предлогом того, что религиозная группа должна получить одобрение общественности. Областные власти отклонили решение местных властей, и местные власти предоставили общине три участка земли на выбор. Власти продолжают отказывать в разрешении на строительство храма в Минске зарегистрированной евангелической Церкви Новой жизни.

13 сентября 2002 года Ибрагим Конопацкий, заместитель муфтия Мусульманского религиозного объединения в Беларуси, обвинил минские городские власти в наложении на землю, выделенную для возведения мечети, высокого налога с целью препятствовать строительству единственной мечети в городе. Между тем, в апреле Минский городской совет вынес решение снизить налог на землю для религиозных групп. Мусульманское религиозное объединение в Беларуси было удовлетворено данным решением.

В октябре 2002 года, местные власти города Боровляны, Минская область, не дали разрешения зарегистрированному Объединению общин Христиан Полного Евангелия переделать построенный в частном порядке дом в церковь. Объединение получило все необходимые разрешения местных властей, Управление по вопросам религии Минской области пообещало предоставить необходимое уведомление, подтверждающее регистрацию общины. Несмотря на обещание выдать документ, а также, несмотря на то, что только областные власти имеют полномочия принимать подобные решения, управление по вопросам религии категорически отклонило заявление. Кабинет КДРН сослался на подписанное несколькими

православными горожанами письмо, в котором верующие общины полного Евангелия обвинялись в незаконном проникновении в дома с целью обращения в свою веру, воровстве православных крестов и приверженности незарегистрированной секте. Как сообщают, письмо было подготовлено местным православным священником. Несмотря на поданное от имени общины прошение Генеральному прокурору с просьбой доказать предъявленные обвинения, расследование не было проведено.

Правительственный декрет предусматривает меры по обеспечению общественного порядка и безопасности при проведении общественных собраний. Должностные лица ссылались на этот декрет, обосновывая расторжение или отказ продлить религиозным общинам договоры аренды находящихся в их ведении зданий. Нетрадиционные группы не могли арендовать помещения для проведения богослужений. Согласно информации, предоставленной Объединением христиан полного Евангелия, за охваченный докладом период, минские власти отклонили не менее пяти заявлений Объединения на аренду местных помещений. Так, 30 сентября 2002 года, Минский городской суд аннулировал выданное в июле 2002 года разрешение местного суда на аренду здания Объединением. В течение периода, охваченного докладом, протестанты неоднократно обращались в КДРН с просьбой разрешить им арендовать собственность для проведения богослужений; последнее из прошений было подано в июне. На это КДРН заявлял, что только местные власти уполномочены выдавать подобные разрешения.

Несмотря на то, что в первой половине 2002 года католическая церковь открыла новый храм в Минске, церковь сообщала о трудностях, с которыми ей пришлось столкнуться при получении разрешения местных властей на постройку новых церквей в Минске. Сообщалось о случаях отклонения местными властями прошений о выделении земельных участков на строительство католических храмов в Брестской области.

Несмотря на то, что Греко-католическая церковь зарегистрирована официально, церковь сталкивалась с чинимыми властями трудностями по причине исторических трений с православной церковью и подчеркнутого использования Греко-католической церковью белорусского языка. Равно как и отдельные протестантские общины, Греко-католические конгрегации сталкивались с трудностями при аренде помещений для проведения богослужений.

В течение периода, охваченного докладом, не сообщалось о выселении религиозных организаций из своей собственности; между тем, власти регулярно пресекали проведение несанкционированных религиозных собраний в частных помещениях.

Государственные периодические издания, равно как и имеющая отношение к БПЦ литература, продолжали публиковать статьи, содержащие нападки на протестантов и другие нетрадиционные вероисповедания. В статье, опубликованной в издании «Святая Русь» от сентября 2002 года, протестанты, баптисты-пятидесятники, кришнаиты и

другие религиозные общины обвинялись в поощрении негативного отношения к традиционным вероисповеданиям, в отсутствии патриотизма и в незаконном употреблении наркотиков.

В апреле и мае минская община кришнаитов и Союз христиан веры евангельской независимо друг от друга подали Генеральному прокурору заявления об изъятии из образовательной программы учебника по курсу «Человек, общество и государство». Изданная в 2002 году и распространенная по всей стране книга затрагивает вопрос различных характеристик религиозных сект. Обе общины, ранее получившие дефиницию «секты», утверждали, что учебник поддерживает нетерпимость по отношению к нетрадиционным вероисповеданиям. В соответствии с учебником, члены подобных религиозных групп слепо поклоняются религиозному лидеру, безоговорочно принимают вероучение и добровольно разрывают все связи с обществом. Ответ Министерства образования, полученный 30 мая, отстаивал использование слова «секта» на основании того, что оно является научным термином, и отказывал просителям изъять учебники из обращения или наказать авторов книги. Документ не отвечает на запрос кришнаитов обосновать высказанные в учебнике обвинения в их адрес. Тем не менее, Министерство дало обещание не только обязать учителей посвящать этому вопросу больше внимания, но и принимать во внимание высказанные кришнаитами и евангелистами замечания, а также исправить вызывающий разногласия текст при переиздании книги. Члены незарегистрированной баптистской общины в Брестской области, опасаясь за безопасность своих детей, забрали их из школы. В марте Министерство образования издало еще один учебник по религиоведению, который называет кришнаитов, евангелистов и приверженцев сайентологии «неокультами» и «сектами».

В течение описанного в докладе периода, государственное издание «Народная газета» продолжило публикацию враждебных по отношению к баптистам-пятидесятникам статей в связи со смертью дьякона Союза христиан веры евангельской Игоря Орловского в 2000 году в городе Старые Дороги. Статьи, опубликованные в четырех номерах газеты, продолжали утверждать, что пастор был принесен в жертву евангелистами. В соответствии с помещенной в «Народной газете» в январе 2002 года статьей, церковь отказала просьбам матери дьякона, который умирал от цирроза печени, предоставить ему медицинскую помощь. После смерти сына, мать обвинила церковь в сознательном отравлении Игоря Орловского, для того чтобы принести его в жертву. Случай был также описан в 2001 году в апрельском выходе телевизионной программы «Права человека: Взгляд в мир». Ведущий программы, Евгений Новиков, взял интервью у матери Игоря Орловского, которая обвиняла церковь в «жертвоприношении» ее сына. Мать священника возбудила дело против Союза христиан веры евангельской и пастора стародорожской церкви за причиненный моральный ущерб; минский суд закрыл дело.

В мае 2001 года, Союз христиан веры евангельской возбудил дело о клевете против Новикова, Белорусской телерадиокомпании, «Народной газеты» и матери дьякона. Первого апреля Минский городской суд

поддержал постановление районного суда, которое обвиняло Новикова в клевете на евангелистов и обязывало его принести извинения в эфире. Извинения Новикова были переданы 21 июня в эфире телевизионной программы «Па сутнасці». Вместо извинений выступление Новикова состояло из антипротестантских высказываний, которые содержали извинения перед «сектантами». Программа вышла в эфир на государственном канале «Белорусское телевидение». В соответствии с предоставленной КДНР информацией, после получения жалобы пятидесятников, КДНР запросил у БТ копию программы для изучения. БТ отказалось предоставить копию программы. В ответе общинам КДНР заявил, что у него не было возможности принять какое-либо решение по содержанию программы, и посоветовал обратиться в суд. Более того, КДНР заявил, что 23 июня Новиков в эфире озвучил свои извинения за комментарии, высказанные 21 июня; между тем, протестанты заявляют, что подобных извинений не было в эфире.

В выпуске государственной газеты «Рэспубліка» за 18 апреля была опубликована статья, утверждающая, что ученик могилевской школы подпал под «опасное» влияние учителя-сайентолога и был исцелен от «зомбирования» через год психиатрического лечения. Статья также объявляла сайентологию деструктивной сектой, ведущей незаконную деятельность в стране.

В 2000 и 2001 годах транслировалась серия государственных телевизионных документальных фильмов, направленных против протестантов, особенно пятидесятников, и католиков как деструктивных сообществ, которые вовлекают людей в фанатические ритуалы и представляют собой угрозу для общества. В марте и апреле 2001 года фильмы, показанные по государственному телевидению обвиняли протестантские церкви в участии в жертвоприношениях людей, отравлении детей и других «деструктивных ритуалах». В фильмах чиновники КДНР заявляли, что протестантские общины подрывают авторитет властей, являются агентами Запада и должны быть выдворены из страны. КДНР и суды отказали католическим и протестантским общинам прекратить трансляцию. По словам одного из депутатов нижней палаты парламента и представителей протестантских общин, деятели БПЦ продемонстрировали программу депутатам Палаты представителей незадолго до принятия закона о религии в стремлении убедить нижнюю палату одобрить закон.

Реституция религиозной собственности в течение охваченного докладом периода носила ограниченный характер. Законодательной базы для реституции отнятой советским и нацистским режимами собственности нет; а закон накладывает ограничения на возврат собственности, которая используется в культурных или образовательных целях. Многие бывшие минские синагоги используются в качестве театров, музеев, спортивных комплексов и даже как принадлежащая немцам пивная; на большинство запросов о возврате синагог еврейские общины получили отказ. Единичные случаи возврата собственности религиозным общинам носили частный и нелогичный характер, и в целом местные власти неохотно идут на сотрудничество. За последние несколько лет еврейская община

добилась возврата нескольких объектов в Минске и других городах. По информации, предоставленной еврейскими общинами, последний случай реституции имел место в июне 2002 года, когда власти вернули еврейской общине синагогу в Бобруйске. В 2000 и 2001 годах власти Молодечно и Калинковичей вернули собственность местным еврейским общинам. Несмотря на то, что римско-католическая церковь довольно успешно добивалась возврата своей бывшей собственности, на период завершения подготовки доклада она не смогла вернуть 21 бывшую католическую церковь. Греко-католической церкви вернули только один из множества храмов, конфискованных во время вхождения Беларуси в состав Российской империи. Православная церковь добилась наибольших успехов в реституции собственности; тем не менее, несколько реституционных запросов, поданных БПЦ, к завершению подготовки доклада не были решены.

В течение периода, охваченного докладом, представители властей по-прежнему предпринимали действия, демонстрирующие недостаток деликатности по отношению к еврейской общине. В январе начались работы по реконструкции спортивного стадиона в Гродно, который с 1950-х находится на месте еврейского кладбища, ведущего свою историю с 1600-х годов. Во время работ по раскопке земли работники обнаружили человеческие останки, которые были удалены с территории с целью перезахоронения. Сделанные еврейской общиной фотографии демонстрируют не только смешанные с землей человеческие останки в ковшах самосвалов, но и смешанные с землей останки, используемые для покрытия дороги. Несмотря на требования еврейской общины и международных еврейских сообществ прекратить строительство и надругательство над останками, работы продолжились. Между тем, гродненские власти вступили в переговоры с представителями местной еврейской общины, для того чтобы найти мирное решение, которое подразумевает перезахоронение останков в соответствии с иудейскими традициями и воздвижение памятника, но к завершению подготовки доклада стороны не заключили официальный договор.

В сентябре 2002 года власти Могилева приняли решение об изменении статуса городского еврейского кладбища, официально признанного таковым в 2001 году, и придали ему статус общего кладбища. Вслед за этим, местные власти разрешили перемещение человеческих останков и надгробий существующих могил, для того чтобы освободить место для нееврейских захоронений. Человеческие останки, найденные во время земляных работ, были брошены на земле. В июне местная еврейская община направила Президенту Лукашенко запрос с требованием остановить эту деятельность. Благодаря запросу и давлению на местных властей, все нееврейские захоронения на территории еврейского кладбища были запрещены. По данным на 30 июня, община добивалась аннулирования принятого в сентябре 2002 года решения и восстановления статуса еврейского кладбища.

Девятого июля 2002 года приблизительно 30 членов местной иудейской общины протестовали против строительства жилых домов в центре Минска на месте, где ранее располагались две синагоги. В ноябре 2002

года 75 из 109 депутатов нижней палаты Национального собрания направили Президенту Лукашенко запрос о предотвращении разрушения еврейского культурного наследия в Минске. В декабре 2002 года Комитет государственного контроля от имени Президент Лукашенко отклонил запрос.

Девятнадцатого сентября 2002 года, Минский городской суд поддержал решение, принятое районным судом, отклонить иск местного иудейского лидера, требовавшего восстановить одну из синагог, разрушенную в сентябре 2001 года.

В январе 2002 года брестские власти арестовали и впоследствии освободили 17-летнего подростка за осквернение мемориала жертвам Холокоста.

В течение периода, охваченного докладом, правительство предпринимало определенные шаги по вопросам, касающимся еврейской общины. Двадцать четвертого июля 2002 года Президент Лукашенко заявил, что для антисемитизма в стране нет оснований. В мае после консультаций с КДНР и Генеральным прокурором Министерство информации обязало киоски и магазины Минска изъять из продажи русскую газету «Русский вестник». Решение было принято вслед за запросом от 3 апреля нескольких иудейских лидеров изъять газеты, в которых были опубликованы статьи антисемитского содержания в течение охваченного докладом периода.

В течение периода, охваченного данным докладом, правительственные должностные лица продолжали публично высказывать антисемитские взгляды. В интервью «Белорусской газете» от 25 ноября, председатель комитета по международным делам нижней палаты парламента Сергей Костян заявил, что он «категорический противник превращения Беларуси в плацдарм сионизма». Он добавил: «Есть план городской застройки, и если ... мечеть или синагога мешают строительству города, я считаю, снести их – это правильно.» Высказанные Костяном замечания были ответом на запрос от 12 ноября нижней палаты сохранить еврейские достопримечательности.

23 ноября 2002 года в Народной Газете была опубликована статья Эдуарда Скобелёва, редактора газеты Администрации Президента, осуждающая влияние «десятков официально зарегистрированных еврейских общин в Беларуси» и международных иудейских организаций за противодействие «борьбе за историческую правду». Представители нескольких иудейских общин заявили, что в начале 1990-х Скобелев опубликовал ряд антисемитских статей в бытность членом белорусской коммунистической партии.

Несмотря на решение изъять «Русский вестник» из продажи, в течение описываемого периода антисемитская литература и далее продавалась в правительственных зданиях и магазинах, а также на мероприятиях, косвенно связанных с Белорусской православной церковью. Литература антисемитского содержания открыто продавалась во время апрельского

«Вербнага кірмаша» – ярмарки православной книги. Антисемитские и русские ультранационалистические газеты продавались в Православной книге (книжные магазины православной церкви), магазине, в котором продается православная литература и религиозные принадлежности.

Издание государственного литературного журнала «Нёман» за июль-август 2002 года опубликовало небольшой рассказ Александра Проханова, главного редактора русской ультранационалистической газеты «Завтра». Рассказ под названием «Господин Гексоген» изобилует антисемитскими замечаниями.

Согласно предоставленной КДРН информации, Комитет регулярно реагирует на все публичные проявления ксенофобии, оповещая правительственные органы, ответственные за применение законных мер против таких проявлений; между тем, за период, охваченный докладом, подобные законные меры не применялись.

Нарушения свободы вероисповедания

В течение охваченного докладом периода, правительство неоднократно предпринимало действия, нарушающие свободу вероисповедания нескольких религиозных общин. Хотя местные власти в апреле выдали паспорта членам семьи священника БПАЦ Яна Спасюка, который не мог получить документы с ноября 2001 года, власти предприняли множество действий как против священника, так и против общины БПАЦ в городе Пограничный.

Власти продолжают преследовать, угрожать и арестовывать членов незарегистрированной индуистской общины «Свет Кайласа». Тринадцатого июля 2002 года милиция арестовала 18 членов этой общины, когда они готовились к медитации в одном из минских парков. Несколько арестованных провели в тюрьме 2 дня и были оштрафованы на крупную сумму. Девятого августа 2002 года милиция помешала проведению свадебной церемонии на открытом воздухе, которую отправляла община. Семнадцатого августа 2002 года милиция пресекла проведение демонстрации, организованной общиной в знак протеста против притеснения властями «Света Кайласа». Шесть членов общины были приговорены к 10-дневному тюремному заключению, в их числе Татьяна Акаданова, лидер общины, и ее супруг Сергей, священник общины. Акадановы сообщали, что когда сокамерница напала на Татьяну и избила ее, милиция отказалась вмешаться, а также отказалась предоставить медицинскую помощь. Те члены общины, которые не были помещены в тюрьму, понесли крупные штрафы.

Семнадцатого марта члены общины баптистов-пятидесятников подали жалобу на Николая Сеницына, председателя городского совета в Слободке. Сеницын вместе с другими должностными лицами помешал проведению собрания для молитвы и чтения библии в частном доме. Сеницын предупредил присутствующих, что они участвуют в несанкционированном молебне и угрожал уведомить милицию, в случае если они продолжат проведение собраний.

За период, охваченный докладом, несколько пятидесятников были оштрафованы за незаконное проведение и организацию религиозных служб. По данным КДРН, осуждения за подобные нарушения основывались либо на том, что осужденные нарушали общественный порядок, либо на том, что осужденные проводили собрания, предварительно не получив разрешения. Закон позволяет людям проводить собрания для молитвы в частных домах; между тем, закон налагает ограничения на отправление ритуалов, обрядов и церемоний в таких помещениях и требует получение разрешения местных властей.

Двадцать пятого мая милиция помешала проведению индуистами службы, которая проходила в минской квартире. Полиция предупредила участников, что подобные действия незарегистрированных религиозных общин являются незаконными и что при повторном нарушении они будут арестованы. Первого июня милиция помешала проведению другого несанкционированного собрания для молитвы, которое проходило в другой квартире; милиция приказала присутствующим покинуть помещение. Во время того, как участники собрания расходились, прибыл вооруженный автоматами наряд милиции; после досмотра верующих милиция приказала им лечь на пол и провела обыск квартиры, который, как сообщают, нанес значительный урон помещению. Двадцать пятого июня власти снова пресекли проведение несанкционированной службы и допросили владельца квартиры.

В охваченный докладом период власти притесняли, штрафовали и заключали под стражу кришнаитов за незаконное распространение религиозной литературы. Община кришнаитов сообщала, что власти, первоначально задержав представителей общины за незаконное распространение литературы, затем оштрафовали их за нарушения, связанные с визами и документами. В октябре 2002 года, распространявшие литературу в Гомеле кришнаиты были задержаны на трое суток. По словам членов общины кришнаитов в декабре 2002 года следователь в городе Кобрин применил силу при задержании нескольких верующих, которые распространяли литературу религиозного содержания. Позже верующие были оштрафованы.

Двадцать первого мая 2001 года власти вновь арестовали священника БПАЦ Яна Спасюка во время проведения службы в деревне Радовляны (Берестовицкий район). После Спасюк и его супруга были вызваны в местный суд, где на закрытом слушании без свидетелей и адвоката Спасюк был осужден и оштрафован за мелкое хулиганство. Вследствие давления властей и притеснения их уважаемых религиозных организаций, священник БПАЦ Ян Спасюк и лидеры «Света Кайласы» Сергей Акаданов и Татьяна Акаданова покинули страну в 2003 году.

Шестнадцатого сентября 2002 года информационное агентство «Кестон» сославшись на Александра Антонюка, члена незарегистрированной общины БПАЦ в городе Пограничный, сообщило, что несколько членов общины БПАЦ были вызваны в кабинет местной администрации в городе Берестовица. Местные власти неоднократно угрожали членам БПАЦ, ставя их перед выбором: либо они прекращают поддерживать Спасюка,

либо теряют свою работу. Местные власти отрицают эти обвинения. В мае после того, как Спасюк заявил о своем намерении искать политического убежища, сестра отца Спасюка была уволена. Кроме того, имели место случаи притеснения протестантов на работе по причине их религиозных убеждений.

Члены общины «Свет Кайласа», оштрафованные за участие в несанкционированных демонстрациях и акциях протеста, сообщали, что власти угрожали им конфискацией имущества и дополнительными юридическими санкциями в случае невыплаты штрафов. Более того, власти предупреждали, угрожали и преследовали членов их семей, добиваясь выплаты штрафов. Двадцать пятого мая власти принудили родителей одного из членов общины выплатить неуплаченный сыном штраф. В течение охваченного докладом периода члены «Света Кайласы» сообщали о случаях увольнения по причине их приверженности общине. Одна из верующих рассказывала, что она была уволена потому, что она «сектантка», последовательница культа. Местные власти оповестили работников одной из компаний, что их предприятие будет закрыто, так как директор компании является членом «Света Кайласы».

Второго октября 2002 года местные власти направили предупреждение Василию Юревичу, пастору Церкви Новой жизни за незаконные акции протеста против нового закона о религии. Восьмого ноября 2002 года информационное агентство «Кестон» сообщило, что милиция задержала двух демонстрантов-католиков, протестовавших против принятия нового закона о религии возле здания парламента в Минске. Но ни КДРН, ни Римско-католическая церковь не подтвердили эти сведения.

Девятого ноября 2002 года милиция и местные власти прервали собрание сайентологов в одной из минских квартир. Двое были оштрафованы на сумму примерно 25 долларов США (50 000 белорусских рублей) за участие в незаконном собрании. Двадцать шестого февраля после подачи заявления группой, Минский городской суд отменил взыскание штрафов.

Первого августа 2002 года местные власти города Пограничный Гродненской области разрушили церковь БПАЦ, которая, как они заявляют, была построена незаконно, поскольку в разрешении на строительство говорится о частном доме. Церковь была разрушена несмотря на то, что община получила разрешение на строительство в июле 2001 года. Незадолго до разрушения церкви местные власти арестовали около нее трех журналистов.

Сообщений о задержанных или заключенных по религиозным мотивам не было.

Насильственная смена религии

О фактах насильственной смены религии не сообщается, равно как и о похищении или незаконном перемещении с территории Соединенных

штатов несовершеннолетних граждан, а также об отказах в возвращении в США таким гражданам.

Раздел III. Социальные отношения

Зарегистрированные традиционные религиозные сообщества поддерживают по большей части дружелюбные отношения. В соответствии с опросом общественного мнения от октября 2002 года, проведенного Независимым институтом социальных, экономических и политических исследований, 57,7 процентов респондентов одинаково относятся к различным религиозным группам, в то время как 33 процента полагают, что православная церковь должна получать особые привилегии со стороны властей. Антисемитизм и критическое отношение к религиозным меньшинствам в течение периода, охваченного данным докладом, усиливались.

В мае и августе 2002 года произошло два независимых друг от друга инцидента нападения скинхэдов на нескольких иностранных евреев в центре Минска. В одном из случаев милиция прибыла на место происшествия, но не арестовала виновных. В сентябре 2002 года неизвестный напал на раввина и его сына около посольства России в Минске. Охрана посольства защитила раввина и сообщила милиции о нападении; было начато расследование инцидента, но никаких значительных действий не предпринималось. 2-го июля 2002 года в Гомеле неизвестный сообщил о том, что синагога заминирована. Милиция обследовала синагогу, но не обнаружила взрывчатых приспособлений.

В течение охваченного данным докладом периода, неизвестные напали на нескольких членов общины «Свет Кайласа». Одна из членов группы, Татьяна Жилевич, была доставлена в больницу с повреждениями головы. 25-го августа 2002 года, неизвестные ворвались в частную квартиру, которая используется общиной для отправления религиозных церемоний, осквернили и повредили алтарь и другие религиозные атрибуты.

Иудейские организации продолжали критиковать правительство за неспособность защитить кладбища и мемориалы жертвам Холокоста. В мае и июне, неизвестные осквернили как еврейские, так и нееврейские могилы на трех кладбищах Гомеля. Несмотря на то, что власти начали уголовное расследование инцидентов, не было совершено ни одного ареста. В апреле и июле 2002 года было осквернено около 70 надгробий на еврейском кладбище в Борисове и 19 надгробий на еврейском кладбище в Минске. 16 июля 2002 года местные власти Борисова задержали подростка по подозрению в участии в осквернении борисовского кладбища. Учитывая тот факт, что надгробия нееврейских могил также были осквернены, нет прямых указаний на то, что эти действия были проявлением антисемитизма.

В течение периода, охваченного данным докладом, неизвестные осквернили несколько мемориалов жертвам Холокоста в некоторых городах Беларуси: 26 мая мемориальный комплекс «Яма» в Минске,

мемориал жертвам Холокоста в Тимковичах и кладбище в Бобруйске; 18 августа 2002 года мемориал жертвам Холокоста в Лиде.

В течение периода, охваченного данным докладом, неизвестные вандалы уничтожили кресты, православный и неправославный, воздвигнутые в Куропатах на месте расстрела НКВД более 300 000 человек в 1930-х годах. Власти не предприняли каких-либо попыток найти виновных. В июле 2002 года жители города Руба протестовали против строительства церкви пятидесятниками.

В соответствии с Лигой против диффамации и Всемирным еврейским конгрессом, на периферии общества существует ряд ультранационалистических организаций, некоторое количество газет регулярно публикует антисемитские материалы. Широко распространены антисемитские материалы из России.

Еврейская община обеспокоена существованием концепции «великого славянского единства», популярной среди действующих в стране националистических организаций, включая действующее, несмотря на аннулирование в 2000 году Российское национальное единение (РНЕ), а также Националбольшевистскую партию, еще одну российскую экстремистскую организацию.

Официальный календарь БПЦ за 2003 год, отпечатанный в Минске, отмечает 20 мая как годовщину смерти Гавриила Белостокского, ребенка, который, как утверждается, был убит в 1690 году под Гродно евреями. Молитва Белостокскому называет евреев «настоящими зверями», которые якобы похитили и убили мальчика в религиозных целях.

В январе православные верующие Столина подали заявление в Столинскую районную администрацию с просьбой освободить Ивана Пашкевича от занимаемой им должности члена нижней палаты Национального Собрания. В петиции отмечалось, что Пашкевич не выполнил своих обещаний относительно поддержки Белорусской Православной Церкви и содержались обвинения в «поддержке неокультов и сект». Пашкевич, член оппозиционной фракции «Республика» в Национальном Собрании и известная личность среди баптистов, открыто выступал против принятия закона о вероисповедании и высказывался против ограничений, применяемых властями к свободе веры.

В феврале неизвестные вандалы написали антимусульманское граффити в центре Минска. 5-го июля 2002 года неизвестные осквернили мусульманское кладбище, а 9-го ноября 2002 года – мечеть в Слониме.

8-го июня неизвестные нацарапали слово «антихрист» на символе Евангелистской церкви живой веры в Гомеле. Церковь подвергалась подобным нападкам в августе и ноябре 2002 года. Представители церкви сообщили о нежелании местных властей расследовать эти инциденты.

27-го июня неустановленная машина по пути в Минск сбила транспортное средство Александра Саковича, лидера Объединения христиан евангелистов и известного противника закона о вероисповедании; Сакович не пострадал. Вскоре после этого неизвестный угрожал Саковичу по телефону, предупреждая, что в следующий раз ему не удастся легко отделаться.

Нет никаких свидетельств того, что БПЦ изменила свои взгляды на возможность сотрудничества только с теми религиями, которые имеют «исторические корни» в Беларуси. Неправославные верующие выразили свой протест закону о вероисповедании и открыто критиковали ограничения, налагаемые законом, и его неоднозначность. 18-го июня Союз христиан веры евангельской объявил, что в знак протеста оно не будет проходить перерегистрацию.

Накануне принятия закона «О свободе совести и религиозных организациях» представители многих вероисповеданий, как традиционных, так и нетрадиционных, основали «Гражданскую инициативу по защите религиозных свобод». Организация активно противостояло закону о религии и других ограничениях, налагаемых властями на религиозные общины. В августе 2002 года организация опубликовала «Белую книгу», которая детально описывает многочисленные нарушения свободы вероисповедания со стороны властей и информирует о законе о религии.

Раздел IV. Политика правительства США

Посольство США продолжает осуществлять продвижение и мониторинг положения свободы вероисповедания, что является составляющей частых дискуссий о несоблюдении прав человека в стране. Посольство США регулярно координировало усилия, направленные на поддержку свободы вероисповедания, прилагаемые совместно с дипломатическими миссиями других западных государств. Сотрудники посольства постоянно держали контакт с представителями религиозных общин и правительственными чиновниками, отвечающими за вопросы религии.

Посольство организовывало несколько круглых столов с участием религиозных лидеров для обсуждения важных вопросов, касающихся свободы вероисповедания и притеснений со стороны властей. В октябре и декабре 2002 года находящиеся с визитом в Беларуси представители Государственного департамента и Агентства США по международному развитию встретились с представителями нескольких религиозных общин, для того чтобы прояснить ситуацию со свободой вероисповедания. Посольство США также способствовало при проведении договоров о прибытии делегаций международных организаций, связанных с защитой свободы вероисповедания. Сотрудники посольства также посещали суды и демонстрации протеста против репрессивной политики властей в отношении религиозных групп.

В течение периода, охваченного докладом, правительство США выпустило несколько пресс-релизов касательно свободы вероисповедания. 25-го июня 2002 года посольство США выразило

озабоченность проектом закона «О свободе совести и религиозных организациях» и призвало правительство предпринять соответствующие шаги, чтобы убедиться, что все религиозные общины смогут свободно осуществлять религиозную деятельность. 1-го ноября 2002 года Государственный департамент сделал официальное заявление, критикующее принятие закона, с дословным перечислением всех ограничивающих элементов закона. Делегация США в ОБСЕ в октябре 2002 года в своем публичном заявлении критиковало печальное положение свободы вероисповедания в Беларуси. Посольство США публично заявило о своем осуждении закона о религии и призвало правительство убедиться, что каждый гражданин обладает правом свободы веры. 31-го мая посольство США осудило осквернение памятников жертвам Холокоста и нескольких еврейских кладбищ.

Несмотря на обещания принять участие в дискуссии по вопросам свободы вероисповедания совместно с посольством США, власти предприняли шаги как для того чтобы избежать обсуждения этих вопросов, так и для того чтобы не допустить заявлений сотрудников посольства по поводу свободы вероисповедания. 7-го октября 2002 года Комитет по делам религий и национальностей неожиданно отменил встречу между сотрудниками Комитета, находящемся с визитом чиновника правительства США и послом США, которая была запланирована задолго до того. 9-го октября 2002 года, трое сотрудников посольства США и официальное лицо Государственного департамента, осматривавшие разрушенный храм БПАЦ, в течение четырех часов были задержаны в городе Пограничный, якобы за нелегальный въезд в пограничную зону. Местный сотрудник посольства, сопровождавший делегацию на запланированную встречу с главой администрации города Пограничный, для того чтобы высказать обеспокоенность правительства США относительно разрушения церкви БПАЦ, получил официальное предупреждение за непредоставление подтверждающих личность документов местным властям.