

## **Доклад о свободе вероисповедания в странах мира за 2002 г.:** **предисловие**

### **Государственный департамент США**

#### **Предисловие**

#### **С какой целью составляются доклады**

Настоящий доклад представляется Конгрессу Государственным департаментом в соответствии с Разделом 102 (b) Закона о международной религиозной свободе (IFRA) 1998 г. Законом предусматривается, что Государственный секретарь с помощью Посла по особым поручениям по вопросам международной религиозной свободы представляет Конгрессу "Ежегодный доклад о свободе вероисповедания в странах мира, дополняющий последние доклады по правам человека подробной информацией, относящейся к вопросам международной религиозной свободы". Настоящий доклад включает 195 отчетов по странам различных регионов мира.

#### **Каким образом составляются доклады**

В августе 1993 г. Государственный секретарь выступил с предложением активизировать деятельность наших посольств по содействию развитию прав человека. Всем отделам посольств было поручено представлять информацию и доказательства, подтверждающие нарушения прав человека, и были предприняты усилия по включению в программы деятельности миссий задач развития прав человека и демократии. В 1994 г. Бюро по правам человека и гуманитарным вопросам было реорганизовано и переименовано в Бюро по вопросам демократии, прав человека и труда, что явилось отражением более широкой тенденции и более целенаправленного подхода к взаимосвязанным вопросам прав человека, прав трудящихся и демократии. В 1998 г. Государственный секретарь учредил Отдел международной религиозной свободы. В мае 2002 г. Джон В. Хэнфорд III был приведен к присяге в качестве

второго Посла по особым поручениям по вопросам международной религиозной свободы.

Доклад за 2002 г., охватывающий период с 1 июля 2001 г. по 30 июня 2002 г., отражает настойчивые усилия, прилагавшиеся в течение года сотнями служащих Государственного департамента, дипломатических служб и других государственных органов США. Наши посольства, подготовившие первоначальные проекты отчетов, в течение этого периода собирали информацию из различных источников, включавших государственных служащих и представителей церкви, неправительственные организации, журналистов, наблюдателей по контролю за соблюдением прав человека, религиозные группы, академические круги. Хотя такой сбор информации может представлять значительную угрозу, сотрудники дипломатических служб США, работая в сложных и иногда опасных условиях, регулярно осуществляют проверку сообщений о нарушениях прав человека, наблюдение за проведением выборов и оказывают помощь людям, подвергающимся опасности из-за их религиозных верований.

После того, как посольства завершили составление отчетов, их тексты были направлены в Вашингтон, где они были внимательно рассмотрены в Отделе по подготовке докладов по странам и вопросам предоставления убежища Бюро по вопросам демократии, прав человека и труда, работавшем в тесном взаимодействии с другими органами Государственного департамента и управлением Посла по особым поручениям по вопросам международной религиозной свободы, который несет основную ответственность за подготовку доклада по поручению Государственного секретаря. В процессе проверки, анализа и редактирования докладов сотрудники отдела использовали собственные источники информации. Эти источники включали отчеты и сообщения, представленные правозащитными группами США и других стран, зарубежными государственными чиновниками, представителями Организации Объединенных Наций и других международных и региональных организаций, экспертами образовательных и научно-исследовательских учреждений, средствами массовой информации. Они также консультировались с экспертами по вопросам дискриминации и преследований на религиозной почве, с религиозными лидерами всех конфессий и с экспертами по юридическим

вопросам. При этом руководящим принципом их деятельности являлась максимально объективная, тщательная и справедливая оценка соответствующей информации.

Доклад будет использоваться в качестве источника данных для формирования политики, в дипломатической деятельности, при оказании помощи, проведении обучения и в других сферах использования выделенных средств. В соответствии с предписанием IRFA он также будет использоваться в качестве основы для принятия решений при определении стран, которые осуществляли или допускали "особо грубые нарушения" свободы вероисповедания. Страны, допустившие эти и другие нарушения, предусмотренные IRFA, не указываются непосредственно в докладе, но с ними Правительство США работало и будет продолжать работать индивидуально. Данный доклад также явится основой для сотрудничества между Правительством США и частными организациями с целью соблюдения получившего международное признание права на свободу вероисповедания.

### **Замечания по словоупотреблению**

Во многих случаях в Докладе о свободе вероисповедания в странах мира указывается, что страна "в целом соблюдает" право на свободу вероисповедания. Выражение "в целом соблюдает" используется потому, что защита и развитие прав человека представляют собой динамичный процесс; нельзя с уверенностью утверждать, что любое правительство полностью и безоговорочно уважает эти права даже в наиболее благоприятных условиях. Соответственно "в целом соблюдает" является стандартным выражением, применяемым для описания тех стран, которые в наиболее полной мере стремятся обеспечить защиту свободы вероисповедания. Таким образом, выражение "в целом соблюдает" характеризует наиболее высокий уровень уважения религиозной свободы, устанавливаемый настоящим докладом.

---

*Этот вебсайт принадлежит Бюро по общественным связям Государственного департамента США.*

*Ссылки на другие сайты сети Интернет не означают поддержки публикуемых на них мнений.*

## **Доклад о свободе вероисповедания в странах мира за 2002 г.: введение**

### **Введение**

Свобода вероисповедания, одно из неотъемлемых основных прав человека, является свободой, на страже которой длительное время стоит Правительство США и которой дорожит американский народ. Одной из задач политики, проводимой правительством Соединенных Штатов, является развитие свободы вероисповедания во всем мире и предоставление ее любому человеку независимо от его религиозных верований, расовой принадлежности, культурных ценностей или национальности. Наша политика направлена на то, чтобы побудить другие страны к соблюдению международных норм в области прав человека и обеспечить соблюдение и развитие фундаментальных принципов и ценностей в США. Хотя обеспечение соблюдения и развития свободы вероисповедания исторически являлось частью нашей общей политики в области прав человека, этой деятельности в качестве цели внешней политики стало уделяться повышенное внимание после принятия в 1998 г. Закона о международной религиозной свободе, предусматривающего составление настоящего доклада.

### **Приверженность США свободе вероисповедания**

Существует несколько причин, по которым Соединенные Штаты выступают за соблюдение свободы вероисповедания. Во-первых, борьба за свободу вероисповедания была неотъемлемой частью американской истории. На раннем этапе становления нашей нации идея о том, что каждый человек наделен неотъемлемым правом исповедовать религию и отправлять религиозные обряды в соответствии со своей совестью, стала одним из основных убеждений американского народа. Свобода вероисповедания находится на первом месте в списке прав, указанных в нашей конституции, и известна как "первая свобода", поскольку основатели нации считали, что она является основой демократии и других основных прав человека.

Добиться реализации этой свободы было нелегко. Сегодня американцы пользуются свободой вероисповедания, однако так было не всегда. Наша

история не идеальна, и в то же время сама эта история заставляет нас еще более решительно защищать то, что было завоевано. Она побуждает нас с удвоенной энергией помогать тем миллионам людей за пределами наших границ, которые страдают из-за своей веры. Сейчас, как и в прежние столетия, многие из тех, кто наиболее страстно выступает за обеспечение этой свободы, являются новыми американцами, приехавшими в страну в качестве беженцев, подвергавшихся на родине преследованиям по религиозным мотивам.

Во-вторых, свобода вероисповедания является универсальной по своим значению и применимости. Она является одним из "неотъемлемых прав", закрепленных в нашей "Декларации независимости", - правом, которое не предоставляется правительствами, а является "правом по рождению" любого человека любой нации и культуры. Эта истина признается в наиболее важном из всех существующих международных актов в области прав человека – "Всеобщей декларации прав человека" 1948 г., в которой отмечается, что "все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах". Соответственно все люди наделены правом "свободы мысли, совести и религии".

Эти формулировки заключают в себе идею, которая крайне важна для признания прав человека, включая право вероисповедания. Это – вера в общую человеческую природу, которая преобладает над всеми культурными, расовыми, религиозными и другими различиями. Отметив в 1948 г. зловещее стремление нацизма и, в меньшей степени, колониальных режимов разделить людей на основе расовых и культурных различий, члены Организации Объединенных Наций Они были преисполнены решимости заявить о существовании человеческой семьи, состоящей из людей, в равной степени наделенных достоинством и имеющих равную ценность независимо от расы, культуры, религии, дохода или любого другого отличия.

В-третьих, деятельность по обеспечению соблюдения свободы вероисповедания тесно связана с усилиями по содействию развитию других основных прав человека и гражданских прав и развитием демократии. Правительство, которое признает и защищает свободу вероисповедания и совести, понимает и признает неотъемлемое и неприкосновенное достоинство

человеческой личности. Можно предположить, что такое правительство будет защищать в соответствии с нормами законодательства и другие права, такие, как свобода от произвольного ареста или задержания, или свобода от пыток и убийства.

По-видимому, такое правительство будет также защищать права, наиболее тесно связанные со свободой вероисповедания, такие как свобода слова, свобода объединений и собраний, а также право родителей воспитывать детей в своей вере. В совокупности эти права составляют почву для демократического развития. Их осуществление не только содействует развитию демократических институтов и процедур, таких как представительное правление и свободные выборы, но также способствует утверждению демократических ценностей, включая правительство и граждан, которые ценят и защищают достоинство личности. Когда Соединенные Штаты содействуют развитию свободы вероисповедания, они также способствуют распространению демократии. А более высокий уровень демократии означает бóльшую стабильность и способствует экономическому процветанию.

Наконец, политика США в отношении свободы вероисповедания является средством борьбы с терроризмом. События 11 сентября 2001 г. оказали значительное влияние на эту политику. Нападения, совершенные Аль Каедой, показали, что люди могут использовать и используют религию для достижения ужасных целей, в некоторых случаях манипулируя другими людьми и уничтожая их как простые орудия этого процесса. К сожалению, это не новое явление в истории человеческого общества. По окончании холодной войны некоторые ученые предсказывают, что религиозные разногласия могут стать причиной крупных конфликтов между цивилизациями.

Независимо от того, сбудутся эти теории или нет, события 11 сентября поставили новые задачи перед политикой США в отношении свободы вероисповедания. Успех этой политики будет способствовать созданию эффективного и устойчивого противоядия не только от преследований и дискриминации на религиозной почве, но также от основанного на религиозных взглядах насилия и потенциального "столкновения цивилизаций".

Причина очевидна: там, где правительства защищают свободу вероисповедания и граждане ценят ее как общественное благо, нет места для преследований на религиозной почве и основанного на религиозных взглядах насилия. Члены такого общества не только проявляют терпимость к религиозным отличиям, но и в большинстве своем рассматривают исповедание религии как составную часть свободы и достоинства личности. Они понимают, как подчеркивал Президент Буш, выступая как здесь, так и за рубежом, что религиозная вера в ее лучших проявлениях способствует формированию способных к производительной деятельности и проявлению благотворительности граждан и формированию устойчивого общества. Они также понимают, что лишить людей права на свободу вероисповедания значит отказать им в праве проявлять самые сокровенные человеческие устремления. В основе свободы лежит право задавать основополагающие вопросы о происхождении, природе, ценности и смысле человеческой жизни, а также исповедовать веру и жить в соответствии с обязательствами, вытекающими из ответов на эти вопросы.

### **Отдел международной религиозной свободы**

Отдел Посла по особым поручениям по вопросам международной религиозной свободы завершил четвертый год своей работы. Целью деятельности Отдела, созданного в 1998 г., является содействие соблюдению и развитию свободы вероисповедания в странах мира. Посол является главным советником Президента и Государственного секретаря по вопросам международной религиозной свободы.

Посол и находящийся в его подчинении персонал ведут мониторинг случаев преследований и дискриминации на религиозной почве в странах мира и вырабатывают стратегию деятельности, направленной на сокращения числа нарушений. Не менее важным направлением их работы является выработка стратегии деятельности по обеспечению соблюдения и развитию свободы вероисповедания, направленной на борьбу с коренными причинами преследований и являющейся средством реализации других интересов США, таких как защита других основных прав человека, содействие развитию зрелых демократий и ведение войны против терроризма.

Эти стратегии реализуются различными способами с использованием имеющихся инструментов дипломатии, включая как официальные, так и неофициальные переговоры с различными зарубежными государственными учреждениями, участие в международных форумах, таких, как Организация Объединенных Наций и Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, сотрудничество с неправительственными организациями (НПО), занимающимися вопросами прав человека и религиозной деятельности, проведение встреч с жертвами преследований. Часто Посол и его сотрудники, действуя совместно с другими представителями государственных учреждений США, осуществляют прямое вмешательство в конкретные кризисные ситуации с тем, чтобы убедить верующих свернуть с опасного пути или предотвратить их дальнейшее преследование.

Во всех случаях Отдел, укомплектованный опытными государственными служащими и сотрудниками дипломатических служб, работает в тесном взаимодействии со своими коллегами из различных отделов Государственного департамента, Правительства США и дипломатических миссий за рубежом. Сотрудники дипломатических служб США за рубежом составляют передовой отряд, осуществляющий нашу политику в отношении обеспечения свободы вероисповедания. Многие аспекты их деятельности, а также деятельность Отдела международной религиозной свободы, описаны в разделе III "Резюме доклада". Однако некоторые их действия должны оставаться в тени с тем, чтобы защитить причастных к ним лиц.

### **Ежегодный доклад**

Цели и задачи деятельности Посла по особым поручениям указаны в Законе о международной религиозной свободе (IRF) 1998 года, который также предусматривает составление "Ежегодного доклада о свободе вероисповедания в странах мира". Данный документ является четвертым изданием доклада. Целью ежегодного доклада является предоставление исходной фактической информации об уровне соблюдения свободы вероисповедания в странах мира, которая позволяет осветить существующие проблемы и может служить первоисточником для формирования политики США

по обеспечению свободы вероисповедания. Первые три издания подвергались критике в основном правительствами-нарушителями и были одобрены правозащитными НПО как документы, представляющие собой официальные справочные издания по преследованию на религиозной почве.

Приступая к исполнению обязанностей в качестве второго Посла США по особым поручениям по вопросам международной религиозной свободы, я хотел бы поблагодарить всех служащих Государственного департамента, работающих как здесь, так и за рубежом, благодаря которым стала возможной подготовка этого доклада. В частности, я хотел бы отметить самоотверженную работу наших сотрудников, занимающихся вопросами соблюдения прав человека во многих регионах мира, а также сотрудников Отдела подготовки докладов по странам и вопросов предоставления убежища, которые в течение длительного времени напряженно работали, занимаясь подготовкой доклада. Я также хотел бы выразить признательность за всестороннюю поддержку, оказанную в этом вопросе членами Конгресса от обеих партий. И, наконец, я хочу поблагодарить своих сотрудников, работающих в Отделе международной религиозной свободы, чья приверженность делу обеспечения свободы вероисповедания является примером, достойным подражания.

Настоящий четвертый "Ежегодный доклад о свободе вероисповедания в странах мира" представляется с целью содействия реализации нашей цели обеспечения и защиты свободы вероисповедания для всех.

*Джон В. Хэнфорд III*

*Посол по особым поручениям по вопросам международной религиозной свободы*

## **Доклад о свободе вероисповедания в странах мира за 2002 г.: резюме доклада**

### **Резюме**

В 1948 г. Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций приняла "Всеобщую декларацию прав человека" (ВДПЧ), которая провозгласила "достоинство ... и равные и неотъемлемые права всех членов человеческой семьи". В декларации отмечается, что "пренебрежение и презрение к правам человека привели к варварским актам, которые возмущают человечество". Она провозгласила в качестве одного из самых высоких устремлений человечества создание мира, в котором люди могли бы пользоваться свободой вероисповедания. В Статье 18 ВДПЧ провозглашается, что "каждый человек имеет право на свободу мысли, совести и религии; это право включает свободу менять свою религию или убеждения и свободу исповедовать свою религию или убеждения как единолично, так и сообща с другими, публичным или частным порядком в учении, богослужении и выполнении религиозных и ритуальных обрядов." (см. Приложение А).

В настоящее время существует ряд международных соглашений, обязывающих государства соблюдать свободу вероисповедания. (См. Приложение В). Правительства подавляющего большинства стран мира приняли на себя обязательство защищать в соответствии с этими соглашениями право на свободу вероисповедания всех, живущих в пределах границ этих стран.

И все же, несмотря на существование этих общепризнанных международных документов, защищающих свободу вероисповедания, в некоторых странах остаются значительные различия между принятыми обязательствами и их практическим соблюдением. Значительная часть населения мира живет в странах, в которых право на свободу вероисповедания ограничивается или подвергается запрету. Это недопустимое расхождение между словом и делом можно объяснить рядом условий, существующих на нескольких уровнях.

Наиболее тревожным объяснением является продолжение существования тоталитарных и авторитарных режимов, которые стремятся контролировать религиозные верования и обрядовую практику. Это неизбежно приводит к преследованиям. Одни режимы враждебно относятся к "не утвержденным официально" религиозным меньшинствам, другие – проявляют терпимость к преследованиям и дискриминации, тем самым поощряя их. Хотя акты насилия против религиозных меньшинств могут быть вызваны рядом факторов, например, этническими причинами или кажущейся угрозой безопасности, такая "многопричинность" не должна означать, что религия плоха. Некоторые правительства, часто либо демократические, либо стремящиеся к установлению демократического порядка, принимают дискриминационные законы, предоставляющие преимущества предпочитаемой религии и ставящие в неблагоприятные условия другие конфессии.

Некоторые демократические государства Западной Европы проводят политику, направленную на опорочивание религиозных меньшинств, относя их огульно и часто неправомерно к опасным "сектам" или "культам". Эта практика представляет особую опасность в связи с тем, что некоторые страны, стремящиеся к развитию демократии, а также некоторые недемократические государства принимают "антикультовые" законы и меры, которые частично основаны на законах и мерах, существующих в Западной Европе. В недемократических государствах, где отсутствуют традиции соблюдения прав человека и обеспечения верховенства закона, исполнение "антикультовых" законов может легко принять формы преследования верующих.

Практика постановлений, обязывающих религиозные группы регистрироваться перед тем, как они смогут приступить к религиозной деятельности, такой, как отправление религиозных обрядов, может естественным образом приводить к злоупотреблениям со стороны местных органов власти, даже в случаях, когда центральные власти намеревались исключить дискриминацию при их применении. Также закономерные опасения относительно деструктивного и противоправного поведения небольшого числа групп не должны приводить к огульному осуждению целых конфессий.

При подготовке настоящего доклада принималось во внимание влияние истории, культуры и традиций на политику в отношении свободы вероисповедания. Одна религия может доминировать в жизни страны на протяжении столетий, что затрудняет признание новых конфессий, которые могут порождать проблемы как в сфере культуры, так и в области теологии. Однако традиции и культура не должны использоваться как предлог для принятия законов и мер, ограничивающих искренние религиозные верования или их законные проявления. Международные акты позволяют вводить юридические ограничения религиозной деятельности, однако такие ограничения должны применяться взвешенно и объективно, в минимальном объеме и без дискриминации каких-либо конфессий.

И, наконец, политические и практические меры, принимаемые государством в отношении свободы вероисповедания, должны сопоставляться с международными нормами. США признают взятую на себя ответственность по соблюдению этих норм в деятельности по обеспечению и защите свободы вероисповедания.

Резюме доклада состоит из трех разделов. Раздел I содержит информацию о ряде стран, где ограничивается свобода вероисповедания, действия и политика которых подразделяются на пять категорий. В разделе II приводятся примеры стран, правительства которых приняли меры по развитию или защите свободы вероисповедания, несмотря на то, что в большинстве случаев в этих странах все еще отмечаются серьезные проблемы. В разделе III приводится описание действий, предпринятых правительством США с тем, чтобы побудить другие страны к соблюдению и развитию свободы вероисповедания.

К сведению читателя, некоторые страны могут упоминаться в различных разделах резюме в зависимости от того, какие виды деятельности и ситуации описываются в соответствующем разделе. В разделе I несколько стран могут указываться в более чем одной из пяти категорий; однако для краткости страна указывается только один раз в категории, наиболее точно характеризующей основные препятствия к соблюдению свободы вероисповедания в этой стране.

## **Раздел I: Препятствия к соблюдению свободы вероисповедания в странах мира**

### **Попытки тоталитарных или авторитарных режимов контролировать религиозные верования и религиозную деятельность**

Тоталитарные и авторитарные режимы определяются по высокой степени устанавливаемого ими контроля над свободой мысли и слова, в особенности над инакомыслием. Во многих случаях эти режимы рассматривают некоторые или все религиозные группы как враждебные государству из-за содержания их религии, в связи с тем, что сама эта деятельность угрожает господствующей идеологии (часто тем, что выводит их сторонников из-под контроля этой идеологии в негосударственную сферу влияния), из-за этнического характера религиозной группы или религиозных групп или всех трех указанных факторов. При наличии одного или более из этих факторов зачастую происходит подавление религии режимом.

**Бирма.** Правительство продолжает рассматривать религиозную свободу с точки зрения угрозы, которую она может представлять для национального единства. Правительство, используя всепроникающий аппарат органов безопасности, путем внедрения агентов или осуществления наблюдения контролировало проведение собраний и деятельность практически всех организаций, включая религиозные организации. Правительство подвергало все публикации, включая религиозные, контролю и цензуре и иногда запрещало проведение уличных митингов. Государственные власти продолжают оказывать предпочтение теравада-буддизму, религии большинства населения, осуществляя в то же время контроль над деятельностью организации и ограничивая деятельность и свободу выражения мнений священнослужителей. Правительство систематически ограничивало попытки буддистских священнослужителей содействовать развитию прав человека и политических свобод, не одобряло и порой запрещало строительство религиозными меньшинствами новых мест отправления религиозных обрядов, а в ряде мест осуществляло принудительное распространение буддизма среди населения, исповедующего другие религии. Имеются заслуживающие доверия сообщения

о том, что вооруженные силы насильно обратили в буддизм сотни верующих-христиан племени нага. Продолжались акты насилия против мусульман, и увеличилось число сообщений о введении ограничений на передвижение и религиозную деятельность мусульман.

**Китай.** Не утвержденные официально религиозные и духовные группы оставались под надзором и в некоторых случаях подвергались жестоким репрессиям. Правительство продолжало ограничивать религиозную деятельность, разрешая ее осуществление организациям, утвержденным государственными органами, в зарегистрированных местах отправления религиозных обрядов, а также контролировать рост и масштабы деятельности религиозных групп с целью предотвращения возникновения возможных сфер влияния, не находящихся под контролем правительства. Правительство продолжало и в ряде мест активизировало общенациональную кампанию по исполнению постановлений, которые предусматривают обязательную регистрацию всех мест проведения религиозной деятельности в государственных бюро по делам религий и их переход под надзор официальных "патриотических" религиозных организаций. Как и в прошлые годы, правительство принимало меры против неподконтрольных ему религиозных организаций, чрезмерно разросшихся или исповедовавших верования, рассматривавшиеся как представляющие угрозу безопасности государства. Полиция закрывала "подпольные" мечети, храмы, семинарии, а также ликвидировала большое число католических церквей и протестантских молитвенных домов, многие из которых имели большое число прихожан, владели значительным имуществом, финансовыми средствами и имели разветвленную структуру, а также запрещала группы, считавшиеся "культами". Руководители несанкционированных религиозных групп особенно часто подвергаются преследованиям, допросам, задержанию и физическому насилию, включая пытки. Члены этих групп также могут подвергаться такому обращению. Правительство продолжает жесткие репрессии в отношении группы «Фалун Гонг» и других групп, которые оно считает "еретическими культурами". Из различных источников поступают сообщения о том, что тысячи членов группы «Фалун Гонг» были подвергнуты арестам, задержанию, тюремному заключению, а несколько сот членов «Фалун Гонг» умерли в заключении за период с 1999 г. Остается высоким уровень репрессий на

религиозной почве в Тибете, где также остается неудовлетворительным отношение правительства к соблюдению свободы вероисповедания. Религиозная деятельность продолжала подвергаться ограничениям, хотя в целом применение этих ограничений было менее жестким, чем в предыдущем году. Полиция продолжала подавление религиозной деятельности и ликвидацию мест отправления религиозных обрядов мусульман, обвиняемых в сепаратизме, в Синьцзян-Уйгурском автономном районе. Некоторые уйгуры и мусульмане обвинили правительство в том, что оно использует продолжающуюся борьбу с терроризмом как предлог для активизации подавления религиозной деятельности в Синьцзяне.

**Куба.** Правительство продолжало поддерживать высокий уровень контроля над религиозной деятельностью. Граждане, посещающие официальную церковь, часто подвергались слежке, осуществляемой органами государственной безопасности. Правительство отказывалось регистрировать большинство новых религиозных конфессий, в то время как незарегистрированные религиозные группы продолжали оставаться объектами различного рода вмешательства государственных органов, притеснений и репрессий. Хотя законодательство и позволяет осуществлять строительство церквей, правительство редко санкционировало такое строительство, вынуждая многие церкви обращаться за разрешениями на проведение богослужений в частных домах. Деятельность церквей по организации школ, обучению членов религиозных общин, и публикации религиозных материалов запрещалась или подвергалась жестким ограничениям.

**Лаос.** Несмотря на некоторые положительные изменения, свобода вероисповедания продолжала ограничиваться. Народная революционная партия Лао (НРПЛ) и правительство продолжали действовать в соответствии со своей узкой интерпретацией конституционного положения о свободе вероисповедания, запрещая заниматься религиозной деятельностью всем гражданам, в особенности тем, кто принадлежит к религиозным меньшинствам, и, в частности, к христианству, не исповедующим основное направление буддизма. Хотя в официальных заявлениях признается существование различных религий, в них также подчеркивается, что эти религии могут способствовать разделению, возникновению разногласий или дестабилизации.

Все религиозные группы, включая буддистов, исповедовали свою веру в условиях произвольного применения законов. Многие государственные чиновники трактуют Конституцию как запрещающую любую религиозную деятельность, включая миссионерство и обращение в новую веру, а христианство рассматривается как религия, в особенности способствующая созданию социальных противоречий. Государственные чиновники в некоторых регионах продолжали предпринимать попытки принудить верующих отказаться от своей веры. Власти закрыли несколько десятков церквей, вместе с тем было разрешено вновь открыть несколько церквей, закрытых в прошлые годы. В конце периода, охватываемого настоящим докладом, было известно о 19 верующих (все христиане), подвергшихся тюремному заключению и задержанных по религиозным мотивам. (Примечание: девять заключенных из этого числа были освобождены в июле, вскоре после окончания отчетного периода).

**Северная Корея.** Правительство продолжало подавлять организованную религиозную деятельность за исключением осуществляемой официально признанными группами, связанными с правительством. По многочисленным сообщениям религиозных и правозащитных групп, действующих за пределами страны, совершались избиения, аресты и убийства членов подпольных церквей. По показаниям свидетелей обращение с заключенными, попавшими в тюрьму из-за своих религиозных верований, было более жестким, чем с их сокамерниками. По некоторым сообщениям, те, кто занимается миссионерской деятельностью или имеет связи с зарубежными евангелическими группами, действующими через границу с Китаем, подвергались арестам и суровым наказаниям, включая смертную казнь. Хотя такие сообщения сложно подтвердить, общий объем информации об отдельных случаях принятия жесткого пресечения несанкционированной религиозной деятельности позволяет предположить, что эти сообщения являются достоверными.

**Вьетнам.** Правительство продолжало ограничивать деятельность религиозных групп, которую она объявила не соответствующей законам и политике государства. Продолжали действовать ограничения в отношении структуры и священнослужителей этих групп. В то же время правительство осуществляло контроль над деятельностью официально признанных религий. Религиозные

группы сталкивались с трудностями при обучении и посвящении в сан священнослужителей, а также при осуществлении образовательной и гуманитарной деятельности. Имеются заслуживающие доверия сообщения о том, что в течение последних нескольких лет христиане-протестанты племени Хмонг, живущие в нескольких деревнях на северо-западе страны, были вынуждены под давлением местных властей отказаться от своей веры. Этим верующих-протестантов также обвинили в незаконном исповедании веры и приговорили к тюремному заключению на сроки до 3 лет за "злоупотребление свободой слова, печати и вероисповедания". Имелись сообщения о том, что государственные чиновники фабриковали улики и что некоторые положения закона, использовавшегося для осуждения этих заключенных по религиозным мотивам, противоречили нормам международных актов, таких как "Всеобщая декларация прав человека". По заслуживающим доверия сообщениям полиция производила произвольное задержание людей из-за их религиозных верований и религиозной деятельности, в особенности в горных районах, где проживают этнические меньшинства.

### **Враждебное отношение государства к религиозным меньшинствам или не признанным официально конфессиям**

Некоторые правительства могут не осуществлять программ контроля над деятельностью религиозных меньшинств, но тем не менее проявляют враждебное отношение к определенным религиозным меньшинствам или к течениям внутри религиозных групп, которые классифицируются как образования, представляющие "угрозу безопасности". Эти правительства проводят политику, направленную на то, чтобы запугать определенные группы, обратить их членов в другую веру или заставить бежать из страны.

**Иран.** Действия правительства продолжали создавать угрожающую атмосферу для некоторых религиозных меньшинств. Все эти группы подвергались в различной степени официально санкционированной дискриминации, в особенности в сферах трудовой деятельности, образования, жилья. Правительство разжигало антибахаистские и антиеврейские настроения в политических целях. Бахаисты, евреи, христиане, мандаины, мусульмане-суфисты сообщали о заключении в тюрьмы, притеснениях и запугиваниях,

которым они подвергались из-за своих религиозных верований. По меньшей мере четверо бахаистов все еще находятся в тюрьме, куда они попали по причинам, связанным с исповедуемой ими верой, и восемь евреев остаются в тюрьме после того, как их осудили за сотрудничество с враждебным правительством, принадлежность к нелегальной организации и вербовку в члены нелегальной организации. Права собственности бахаистов, как правило, игнорировались. Основанные на религии законы использовались для подавления свободы слова. Закрывались независимые газеты и журналы, а известные издатели и журналисты подвергались тюремному заключению по неопределенным обвинениям, таким как "оскорбление ислама" или "выражение сомнения в отношении исламских основ республики".

**Ирак.** Правительство продолжало проводить политику систематического и жестокого преследования шиитов. Оно жестко ограничило или запретило многие религиозные обряды шиитов, проводя (как это делалось в течение ряда десятилетий) жестокую кампанию убийств, публичных казней и задержаний на длительное время против религиозных лидеров шиитов и приверженцев шиизма. Представители режима оскверняли шиитские мечети и святые места, срывали религиозные обряды и вмешивались в религиозное обучение шиитов. Режим запретил передачу программ шиитов по контролируемым правительством радио и телевидению и публикацию шиитской литературы. Также имелись сообщения о том, что правительство совершало различные злоупотребления по отношению к живущим в стране ассирийским и халдейским христианам, в особенности это касается их выдавливания из северных регионов и подавления их политических прав.

**Пакистан.** Правительство не обеспечило защиту прав национальных меньшинств, как из-за проводимой государственной политики, так и в результате своего нежелания принимать меры против общественных сил, относящихся враждебно к тем, кто исповедует иную религию. В течение периода, охватываемого настоящим докладом, продолжались акты насилия на почве сектантских и религиозных различий. Наиболее жестокие акты насилия на религиозной почве были направлены против шиитского меньшинства страны, которое продолжало подвергаться непропорционально широкому преследованию в форме одиночных и массовых убийств. Закон продолжал

ограничивать религиозную деятельность секты Ахмади, и члены этой секты и ее структуры часто становились жертвами насилия на религиозной почве, к которому во многих случаях подстрекали религиозные экстремисты. Ряд массовых убийств, совершенных в мечетях и церквях, включая нападение на церковь в Исламабаде, в результате которого было убито пять человек, двое из которых были иностранными гражданами, поставили под сомнение способность правительства предотвращать насилие, совершаемое на почве сектантских и религиозных различий. Правительство продолжало использовать "Предписания Худуд", предусматривающие применение при рассмотрении улик различных стандартов к мусульманам и немусульманам и к мужчинам и женщинам, обвиненным в нарушении исламского законодательства. Правительство также оставляет в силе закон о богохульстве, который использовался враждующими соперниками и властями с целью запугивания, наказания и заключения в тюрьму ахмадистов, христиан и ортодоксальных мусульман.

**Саудовская Аравия.** В Саудовской Аравии не существует свободы вероисповедания. Правительство требует, чтобы все граждане были мусульманами и запрещает все публичные проявления любой веры, кроме ислама. Отправление мусульманами религиозных обрядов ограничивается предписаниями суннизма - течения ислама в толковании Мухаммада Ибн Абд Аль-Ваххаба, религиозного деятеля-реформиста 18 века, и все иные обряды, противоречащие этому толкованию, запрещены. Члены религиозного меньшинства шиитов продолжали подвергаться политической и экономической дискриминации на государственном уровне, включая ограничения в отправлении религиозных обрядов, и многие шиитские шейхи находились в заключении.

Правительство публично заявляло, что оно признает право немусульман исповедывать религию частным порядком, однако различие между публичным и единоличным отправлением религиозных обрядов четко не определено, на практике заставляя большинство немусульман скрытно отправлять религиозные обряды. Несколько христиан задерживались за отправление немусульманских религиозных обрядов и почти во всех случаях депортировались после длительного ареста, во время которого некоторых из

них секли. Правительство отказывало в выдаче разрешений на въезд в страну священнослужителям для проведения немусульманских церковных богослужений, что ставило в особенно неблагоприятное положение ряд религиозных групп, таких как католики и православные христиане, которые должны постоянно иметь священника для исповедания своей веры. Таможенные чиновники конфисковывали или подвергали цензуре материалы, считающиеся оскорбительными или непристойными, включая библию и видеокассеты религиозного содержания. В некоторых районах сотрудники Мутаваин (религиозная полиция) и религиозные активисты подвергали оскорблениям, задерживали и нападали на местных жителей и иностранцев.

**Судан.** Гражданская война, которую ведет правительство в течение 19 лет, является основной причиной злоупотреблений и нарушений гуманитарных норм, таких как поджоги и грабежи деревень, голод среди тысяч жителей южных районов, убийства, изнасилования, задержания гражданских лиц, большинство которых составляют христиане и жители, исповедующие традиционные местные религии. Правительство также продолжало целенаправленные бомбардировки гражданских целей. В районах военных действий продолжались похищения женщин и детей, а также захват рабов работоторговцами при поддержке правительства. Большинство жертв в деревнях составляли христиане и жители, исповедующие традиционные местные религии. Некоторые из членов семей, исповедовавших христианство и другие немусульманские религии, были насильно обращены в ислам. Имелись сообщения о том, что исламские неправительственные организации в районах военных действий не оказывали услуг, таких как предоставление медицинской и продовольственной помощи, нуждающимся семьям до тех пор, пока они не примут ислам. Также имелись сообщения о том, что христианские НПО, используя предоставляемые ими услуги, оказывали давление на жителей с целью обращения их в христианство.

Признание правительством ислама в качестве государственной религии способствовало созданию условий, в которых немусульман считают жителями второго сорта во всех регионах страны. В контролируемых правительством южных районах имелись заслуживающие доверия свидетельства проявления фаворитизма по отношению к мусульманам и проведения негласной политики

исламизации государственных учреждений, несмотря на то, что официальная политика предусматривает существование местной автономии и федерализма. Имелись сообщения о том, что религиозным группам, в особенности христианам-протестантам, очень трудно пройти регистрацию, которая является для них обязательной. Правительство продолжало отказывать в выдаче разрешений на строительство римско-католических церквей.

**Туркменистан.** Правительство продолжает вводить ограничения свободы религиозного самовыражения. Закон о религиозных организациях требует для получения официального юридического статуса, чтобы религиозная группа имела не менее 500 членов в каждой местности, где она собирается регистрироваться. Единственными религиями, которые успешно прошли процедуру регистрации, являются исламский суннизм и Русская православная церковь, которые контролируются правительством. Правительство жестко ограничивает деятельность незарегистрированных религиозных конгрегаций, запрещая им проводить публичные собрания, заниматься миссионерской деятельностью и распространять религиозные материалы. Толкование закона правительством предусматривает жесткое ограничение свободы собраний и отправления обрядов частным порядком. Несколько членов религиозных меньшинств были депортированы из страны.

Некоторые наблюдатели отмечали, что официальные ограничения свободы вероисповедания, унаследованные от советской эпохи, отражают опасения правительства, которое считает, что либеральная политика в религиозной сфере может привести к политическому расколу, включая появление в стране исламских экстремистских движений. По-видимому, правительство считает, что участие в нетрадиционных конфессиях и их поддержка представляет угрозу стабильности и нейтральному статусу государства.

**Узбекистан.** Правительство допускает деятельность основных религий; вместе с тем оно продолжало кампанию по принятию жестких мер против несанкционированных исламских групп, подозреваемых в антигосударственных настроениях или деятельности. В основном, допускается деятельность христианских церквей, если они не пытаются искать кандидатов на обращение в христианство среди этнических узбеков. Ряд религиозных меньшинств,

включая конгрегации различных христианских конфессий, а также бахаисты и кришнаиты, столкнулись с трудностями из-за строгости установленных законодательством требований, предъявляемых к условиям регистрации. Законодательство, одно из наиболее запретительных среди стран Центральной Азии, запрещает или строго ограничивает такие виды деятельности, как миссионерство, ввоз и распространение религиозной литературы, религиозное обучение. Другие запрещенные виды деятельности включают организацию незаконной религиозной группы и понуждение других к вступлению в такую группу. Незаконной является любая служба, проводимая незарегистрированной религиозной организацией. Закон запрещает группам, не имеющим зарегистрированного религиозного центра, осуществлять обучение персонала религиозных структур. На практике эти ограничения ликвидируют почти все свободы, признанные как международные стандарты. Уголовный и гражданский кодекс предусматривают строгие наказания за нарушение закона о религии и других актов, регулирующих религиозную деятельность.

### **Игнорирование государством проблемы дискриминации или преследования религиозных меньшинств или не признанных официально религий**

В некоторых странах правительства принимают законы и проводят политику, направленные на предотвращение дискриминации и преследований на религиозной почве, однако не предпринимают достаточно последовательных и активных мер против нарушений свободы вероисповедания негосударственными структурами или сотрудниками местных правоохранительных органов.

**Бангладеш.** Несмотря на то, что Конституция гарантирует гражданам право на исповедание религии по своему выбору, полиция часто не спешила оказать помощь членам религиозных меньшинств, ставшим жертвами преступлений, тем самым способствуя созданию атмосферы безнаказанности. Рост преступности и насилия после выборов 2001 г. усугубил это положение и подстегнул ощущение уязвимости религиозных меньшинств. Увеличилось число индуистов, христиан и буддистов, испытавших дискриминацию.

**Беларусь.** Глава государства Александр Лукашенко продолжал проводить политику предоставления привилегий Русской православной церкви, главенствующей религии страны, в то время как власти усилили преследования других конфессий и религий. Режим отказал в регистрации некоторым религиозным группам на основании того, что они являются "нетрадиционными", а также всем религиозным группам, считающимся "сектами". В государственных средствах массовой информации продолжались нападки на протестантскую церковь. 27 июня нижняя палата парламента одобрила новый закон о религии, применение которого еще более ограничит свободу вероисповедания. Законопроект будет представлен на рассмотрение верхней палаты осенью. Размеры реституции церковной собственности, захваченной во время советской и нацистской оккупации, оставались ограниченными.

**Египет.** Следует отметить тенденцию к повышению уровня соблюдения и защиты правительством свободы вероисповедания. Вместе с тем правительство продолжало преследовать граждан, включая мусульман, за неортодоксальные верования и отправление религиозных обрядов, обвиняя их в "оскорблении священных религий". Оставался длительным процесс утверждения заявок на строительство церквей, который также в недостаточной мере отвечал пожеланиям христианской общины. Представители христиан утверждали, что силы безопасности не позволяли использовать выданные ранее разрешения, а сотрудники местных органов безопасности иногда блокировали или задерживали выдачу разрешений на ремонт церковных зданий. По-прежнему оставался в силе декрет 1960 г., согласно которому были закрыты все организации и запрещена деятельность общины бахаистов и конфисковано все имущество общины бахаистов. В государственном секторе существует дискриминация немусульман.

**Грузия.** За период, охватываемый настоящим докладом, ситуация со свободой вероисповедания ухудшилась. Местная полиция и органы безопасности периодически подвергали преследованиям группы религиозных меньшинств. Полиция не принимала мер в связи с продолжающимися нападениями православных экстремистов, в основном последователей Василия Мкалавишвили, и членов организации "Джвари" на членов общины Свидетелей Иеговы и других религиозных меньшинств. В большинстве случаев сотрудники

местных правоохранительных органов сами безнаказанно участвовали в нападениях, число и степень насилия которых увеличивались, или способствовали их совершению. В немногих случаях, когда начинались расследования таких нападений, их сроки затягивались. Никто не был осужден или приговорен к тюремному заключению за совершение этих насильственных нападений.

**Гватемала.** Правительство сделало очень мало для реализации заключенного в 1995 г. "Соглашения по соблюдению национальных традиций и прав коренных народов", которое предусматривает уважение религиозных прав коренных жителей. Соглашение содержит призыв к конгрессу принять закон о внесении поправок в конституцию с тем, чтобы обеспечить "признание, соблюдение и защиту форм духовно-религиозной обрядности, практикуемой народностями майя, гарифуна и ксинка". Хотя правительство не проводит политику дискриминации, отсутствие ресурсов и политической воли к реализации существующих законов и выполнению мирных соглашений продолжали ограничивать свободное выражение традиционных религиозных верований коренного населения.

**Индия.** В марте и апреле 2002 г. в штате Гуджарат произошли столкновения между представителями религиозных общин, сопровождавшиеся насилием, жертвами которого стали местные мусульмане. Вспышка насилия, вызванного, по-видимому, случаями насилия по отношению к индуистам, высветила трудности, с которыми продолжают сталкиваться местные религиозные меньшинства. 27 февраля 2002 г. толпа мусульман совершила нападение на поезд в Годхре, штат Гуджарат, в котором находились индуистские активисты, возвращавшиеся из Айодхи, где в 1992 г. толпа индуистов уничтожила мечеть, построенную 500 лет назад; было подожжено 2 вагона и 58 пассажиров убито. Это вызвало ответные выступления индуистов в Гуджарате и Махараштре, толпы которых громили принадлежащие мусульманам магазины и офисы, насиловали мусульманских женщин, убив по меньшей мере 950 мусульман. По неофициальным данным число жертв было значительно выше. По заслуживающим доверия сообщениям наблюдателей столкновения в Гуджарате усугублялись бездействием официальных властей и в некоторых случаях их участием в этих столкновениях. Нападения на мусульман в

Гуджарате отражает напряженность в отношениях между участниками правящей коалиции, возглавляемой партией Бхаратия Джаната, имеющей связи с индуистскими шовинистическим группами, которые в прошлом участвовали в организации нападений на представителей религиозных меньшинств. Рост агрессивности индуистских экстремистов также, по-видимому, способствует усилению социальной дискриминации и совершению индуистами отдельных актов насилия в отношении христиан в Гуджарате и других районах Индии.

**Индонезия.** Совершение актов насилия на религиозной почве и бездействие правительства, не принимающего эффективных мер по наказанию виновных и предотвращению нападений, послужили причиной обвинений в адрес государственных чиновников в том, что они соучаствовали в совершении некоторых актов насилия или, по меньшей мере, допустили их безнаказанное совершение. Правительство периодически попустительствовало нарушениям свободы вероисповедания, утверждая, что у него нет ни ресурсов, ни полномочий для сдерживания "эмоций" отдельных граждан и групп, которые нападают на других из-за их верований. Как на центральном острове Сулавеси, так и на Молуккских островах в результате недостаточно эффективной деятельности правоохранительных органов и ограниченности мер по разоружению мусульманских боевиков, несмотря на существовавшие мирные соглашения, происходили столкновения, вызывавшиеся частично религиозными причинами. Некоторых должностных лиц армейских и полицейских частей обвиняли в том, что они становились на сторону своих единоверцев, как мусульман, так и христиан, и оказывали им прямую или косвенную поддержку. Акты насилия по религиозным мотивам, имевшие место в других районах, в основном, на острове Ява, также включали угрозы и ряд нападений радикальных мусульманских групп на различные увеселительные заведения, такие, как рестораны, бары и ночные клубы, которые они считают аморальными. Правительство не принимало никаких мер против участников этих нападений, и некоторые наблюдатели сообщали о связях полиции с этими группами.

**Нигерия.** Применение расширенного варианта шариата (закона ислама) в ряде северных штатов препятствовало реализации положений конституции,

гарантирующих свободу вероисповедания. В марте 2002 г. министр юстиции Кану Агаби обнародовал письмо, адресованное губернаторам северных штатов, в котором он указывал, что приговоры, выносимые по закону шариата, не должны быть строже, чем приговоры, предусмотренные общим светским законодательством; однако, это письмо было оставлено без внимания. Оставалась высокой межконфессиональная напряженность между христианами и мусульманами, вылившаяся в ряд жестоких этно-религиозных конфликтов, включая столкновения в штате Плато в сентябре 2001 г., в которых погибло 2300 человек. Во многих северных штатах по-прежнему запрещалась или ограничивалась миссионерская деятельность, хотя она разрешена конституцией. Кроме того, во многих штатах правительственные чиновники в ряде случаев прибегали к дискриминации в отношении представителей религиозных меньшинств при найме на работу, распределении государственных подрядов и выдаче разрешений и лицензий.

### **Дискриминационное законодательство или политика, ущемляющая отдельные религиозные конфессии**

Некоторые правительства применяли законы или постановления, закрепляющие главенствующее положение одних религий и ущемляющие другие религии. Часто это обстоятельство объясняется исторически обусловленным доминирующим положением в стране одной религии и может отражать скептическое отношение широкой общественности к новым конфессиям или религиозным меньшинствам. Иногда это происходит в странах, которыми в течение длительного времени управляли коммунистические режимы, когда религии были либо запрещены, либо, в лучшем случае, находились в немилости у властей. В таких странах определенные слои общества относятся со скептицизмом и иногда даже со страхом к определенным религиям. В некоторых случаях эти обстоятельства приводят к ущемлению религиозной свободы.

**Бруней.** Несмотря на положения конституции, предусматривающие соблюдение свободы вероисповедания, правительство продолжало ограничивать исповедание неисламских религий. Немусульманам не разрешалось заниматься миссионерской деятельностью. Правительство также

периодически отказывало во въезде страну иностранным священнослужителям или отдельным священникам, архиепископам или проповедникам, а также отказывало в выдаче разрешений на расширение, ремонт или строительство новых церквей, храмов и мест поклонения. Правительство запрещало ввоз религиозных учебных материалов и священных книг. В государственных школах как мусульманки, так и немусульманки должны носить мусульманскую одежду, включая покрытие головы.

**Эритрея.** В мае 2002 г. правительство уведомило все религиозные группы, что они должны зарегистрироваться или прекратить все виды религиозной деятельности. В уведомлении также указывалось, что все полученные заявки на проведение регистрации будут рассмотрены государственной комиссией и утверждены в случае, если они будут признаны совместимыми с эритрейской культурой. В конце июня 2002 г. еще не было принято решение о том, каким группам будет разрешена регистрация, однако, судя по комментариям высокопоставленных государственных чиновников, разрешения на осуществление религиозной деятельности получают только группы, деятельность которых связана в значительной мере с историей Эритреи. Правительство продолжало дискриминацию секты Свидетелей Иеговы.

**Израиль и оккупированные территории.** Большинство проживающих в Израиле граждан нееврейской национальности, в основном, мусульмане, друзы и христиане, продолжали подвергаться различным формам дискриминации, которая в ряде случаев имела явную религиозную окраску. При выделении правительством дотаций различным религиозным структурам предпочтение отдавалось еврейским гражданам. Многие еврейские граждане протестовали против того, что в соответствии с существующим законодательством и проводимой Израилем политикой еврейские ортодоксальные религиозные структуры наделены исключительным правом осуществлять контроль над бракосочетаниями, разводами и погребениями еврейских граждан. Значительно усилилась напряженность в отношениях между евреями и неевреями, в основном в результате арабо-израильского конфликта и продолжающихся насилия и терроризма. Акты насилия и проводимая израильским правительством политика закрытых границ не позволяли проживающим на оккупированных территориях палестинцам, включая палестинских религиозных

лидеров, и израильтянам посещать святые места как в Иерусалиме, так и на Западном берегу реки Иордан.

**Иордания.** Правительство продолжало отказываться в признании вероучений друзов и бахаистов в качестве официальных, хотя не запрещало исповедывать эти религии. Друзы подвергались дискриминации в государственных структурах, однако жалоб на социальную дискриминацию не поступало. Бахаисты подвергались как государственной, так и социальной дискриминации. Более того, имелись сообщения по меньшей мере о 39 случаях нахождения в Иордании детей против воли их матерей-гражданок США. В соответствии с законодательством, если отцы этих детей - мусульмане, то и дети считаются мусульманами, а отец-мусульманин имеет право ограничивать перемещение детей.

**Малайзия.** Ислам является государственной религией, и исповедание других течений ислама кроме суннизма существенно ограничивалось. Правительство продолжало осуществлять контроль над деятельностью шиитского меньшинства, при этом периодически задерживались члены групп, которые считаются исламскими "отступническими сектами", без суда и предъявления обвинения. В целом, правительство соблюдало право немусульман на исповедание своих религий, однако органы государственной власти постоянно осуществляли контроль строительства всех немусульманских мест поклонения и выделения земельных участков под немусульманские кладбища. После выборов, состоявшихся в ноябре 1999 г., правительство начало предпринимать более активные усилия, направленные на ограничение деятельности исламской оппозиции в мечетях. Некоторые штаты объявили о введении ряда мер, включая запрет на выступления в мечетях некоторых имамов, поддерживающих оппозицию, более активное применение существующих ограничений на содержание проповедей, замена главных священнослужителей и комитетов управления мечетей, подозреваемых в сочувствии к оппозиции, а также предупреждения о закрытии несанкционированных мечетей, поддерживающих связи с оппозицией. Для мусульман, в особенности, этнических малайцев, право перехода из ислама в другую религию является сложным вопросом, и на практике было очень трудно сменить религию.

**Молдова.** Правительство продолжало действовать в соответствии с принятыми ранее решениями об отказе в регистрации определенным группам. В качестве обоснования решения об отказе в регистрации этих групп приводится Статья 15 "Закона о религии", которая запрещает производить регистрацию групп, которые определяются в ней как "сектантские движения" в той или иной религии. В сепаратистском регионе Приднестровье власти продолжали отказывать ряду религиозных меньшинств в регистрации и подвергали их преследованиям.

**Россия.** Правительство продолжало использовать ряд положений принятого в 1997 г. Закона о свободе совести с целью ограничения свободы вероисповедания, в частности, положение, позволяющие государству запрещать деятельность религиозных организаций, положение об обязательной перерегистрации, о процедуре ликвидации и 15-летнем цензе. Хотя федеральное правительство стремилось обеспечить в основном либеральное применение закона 1997 г., государственные органы отказывали в выдаче и продлении виз некоторым священнослужителям и работникам религиозных организаций, в особенности, римским католикам и христианам-протестантам. Объявление одного из четырех католических епископов персоной нон грата серьезно ограничило для российских католиков возможность исповедания религии. Во многих сообщениях местных чиновников и федеральную службу безопасности обвиняют во введении различного рода ограничений и преследованиях. Мусульмане, наиболее крупное религиозное меньшинство, продолжали сталкиваться с социальной дискриминацией и враждебным отношением во многих регионах. Антисемитские листовки, настенные надписи и статьи продолжали появляться в ряде городов, таких как Санкт-Петербург, Рязань и Краснодар. Имеются сообщения о том, что в ряде случаев из-за враждебного отношения "нетрадиционные" религиозные группы подвергались преследованиям и даже физическим нападениям.

**Турция.** Несмотря на конституционные гарантии свободы вероисповедания, правительство продолжало вводить ограничения на деятельность некоторых религиозных групп, в основном используя другие положения конституции, относящиеся к обеспечению целостности и существования светского государства. Кроме того, правительство сохраняло ряд ограничений,

необходимых, по его утверждению, для борьбы с религиозным фундаментализмом. Продолжались активные дискуссии относительно введенного правительством запрета на ношение мусульманской религиозной одежды в государственных учреждениях, включая высшие учебные заведения, школы и рабочие места. Некоторые мусульмане, христиане и бахаисты подвергались преследованиям со стороны властей за миссионерскую деятельность и несанкционированные собрания.

### **Опорочивание отдельных конфессий посредством их неправомерного отождествления с опасными "культами" или "сектами"**

В Западной Европе сохранялась тенденция к принятию дискриминационных законов и проведению политики, направленной на опорочивание определенных форм выражения религиозной веры посредством отнесения соответствующих конфессий к опасным "сектам" или "культам". Другие страны также принимают аналогичные законы, частично основанные на законах, принятых в Западной Европе. В странах, где отсутствуют традиции соблюдения прав человека и обеспечения верховенства закона, исполнение "антикультовых" законов может легко принять такие формы, которые приведут к преследованию верующих.

**Бельгия.** В результате принятия мер, регулирующих деятельность религиозных "сект", в Бельгии были образованы государственные агентства по сбору информации об "опасных" организациях. Очевидно, что существование этих агентств свидетельствует о том, что правительство официально рассматривает группы, о которых оно собирает данные, действительно "опасными" организациями.

**Франция.** Правительство продолжает осуществлять наблюдение за деятельностью "сект" через Межведомственную миссию по борьбе с сектами/культами (MILS). Члены около 173 групп, отнесенных к культурам в докладе парламентской комиссии, представленном в 1996 г., сообщали о случаях проявления нетерпимости, имевших место после обнародования этих данных. Принятый в июне 2001 г. "Закон Абу-Пикара" ужесточает ограничения в отношении религиозных организаций и содержит список видов деятельности, за которые религиозная организация может быть распущена. Главы четырех

основных религий выразили обеспокоенность в связи с принятием этого закона. Также высказываются опасения в связи с тем, что страны с более низким уровнем защиты прав человека, включая ряд стран Восточной Европы и Азии, могут использовать французское законодательство в качестве модели, обеспечивающей регулирование деятельности религиозных меньшинств, что подтверждается проявлением интереса к французскому подходу во время поездки представителей MILS в эти страны.

**Германия.** Некоторые фирмы и учреждения при найме на работу и/или заключении контрактов используют "фильтры определения принадлежности к сектам", ориентированные в основном на сайентологию. Эта практика способствует созданию атмосферы дискриминации и может приводить к финансовым потерям как компаний, так и отдельных лиц.

## **Раздел II: Значительное улучшение в сфере соблюдения свободы вероисповедания**

Согласно "Закону о международной религиозной свободе" резюме доклада должно содержать раздел, в котором приводится список стран, в которых отмечено "значительное улучшение в сфере защиты и развития" свободы вероисповедания, и включать описание характера улучшения, а также анализ факторов, позволивших его обеспечить.

**Афганистан.** Падение режима движения "Талибан" и последующее образование временного правительства привело к значительному улучшению ситуации с соблюдением свободы вероисповедания. Ультраконсервативная исламская государственная система распалась после проведения в октябре 2001 г. операции "Несокрушимая свобода". Сейчас временный административный совет осуществляет управление сменившим ее значительно более терпимым режимом. При "Талибанах" и созданной им репрессивной государственной системе, основанной на экстремистской интерпретации ислама, подвергались безжалостному преследованию все те, кто исповедовал другую веру, а также те, кто считался "недостаточно хорошими мусульманами". Новое переходное правительство заявило о проведении политики религиозной терпимости. В обществе "после Талибана" существующие в стране

религиозные меньшинства, такие, как шииты, индуисты и сикхи, сообщают о терпимости к их присутствию и деятельности. Все они представлены в Лойя Джирге. Шииты представлены в правительстве вице-президентом и несколькими министрами. Вскоре конституционная комиссия займется подготовкой проекта новой конституции Афганистана, при этом гарантии свободы вероисповедания и роль ислама в государстве остаются спорными вопросами, как для комиссии, так и для народа Афганистана.

**Другие страны** приняли ряд позитивных мер, направленных на соблюдение свободы вероисповедания, однако ни одна из них не достигла уровня "значительного улучшения" в соответствии с определением, содержащимся в "Законе о международной религиозной свободе". Читатель может найти описание таких позитивных шагов в разделах, посвященным соответствующим странам.

### **Раздел III: Действия, направленные на соблюдение права вероисповедания в странах мира**

В общем, наиболее эффективным методом обеспечения соблюдения свободы вероисповедания является соблюдение всеобщих принципов - в особенности, обеспечение неприкосновенности достоинства человеческой личности - которые твердо соблюдаются там, где ценят и защищают свободу вероисповедания. Во многих странах мира наши зарубежные дипломатические миссии находятся на переднем крае борьбы за обеспечение права на свободу вероисповедания и против нарушений этого права. Не менее важным является тон и контекст выступлений высокопоставленных должностных лиц США, когда они публично высказываются по вопросам свободы вероисповедания или обсуждают эту тему в частных беседах с зарубежными главами правительств или политическими деятелями.

### **Отчетный год**

Этот раздел содержит краткое описание многочисленных усилий, предпринимавшихся Президентом и другими представителями Правительства

США по обеспечению свободы вероисповедания. Большинство инициатив, упоминаемых в настоящем разделе, свидетельствуют о постоянном стремлении Правительства США побудить зарубежные правительства и народы к действиям, направленным на обеспечение свободы вероисповедания. Отдельное действие редко оказывается достаточным для того, чтобы вызвать значительное изменение репрессивной или дискриминационной политики, проводимой каким-либо правительством; тем не менее, последовательная деятельность Правительства США, направленная на развитие свободы верований, ставит целью обеспечить всеобщее уважение и соблюдение свободы вероисповедания.

Президент Буш дал ясно понять, что он рассматривает свободу вероисповедания как основополагающее и неотъемлемое право человека, и в беседах с зарубежными лидерами он неоднократно подчеркивал, что Соединенные Штаты придают особое значение защите этой основополагающей свободы. В своем выступлении в Пекине в феврале 2002 г., которое транслировалось по всей стране, Президент заявил: "Свободы вероисповедания не следует бояться, ее следует приветствовать".

Государственный секретарь и многие высокопоставленные представители Государственного департамента затрагивали эту тему, принимая участие в различных мероприятиях во многих странах мира. Представители Правительства США поднимали вопросы, относящиеся к соблюдению свободы вероисповедания, на самом высоком правительственном уровне, а также на международных форумах, таких как 58-я сессия Комиссии по правам человека Организации Объединенных Наций в апреле 2002 г., на которой США поддержали резолюции по Ирану и соблюдению свободы вероисповедания, включая мандат специального докладчика по вопросам религиозной свободы. Главный помощник Заместителя Госсекретаря по демократии, правам человека и труду произнес убедительную речь на Заседании ОБСЕ по реализации программы деятельности, в которой он призвал государства-участники ОБСЕ соблюдать свободу вероисповедания. Помощник Государственного секретаря по делам Европы и Евразии подтвердил позицию США в вопросе защиты свободы вероисповедания во время встречи с Президентом Азербайджана в январе 2002 г.

В период, охватываемый настоящим докладом, сотрудники Отдела международной религиозной свободы Государственного департамента посетили ряд стран с целью обсуждения вопросов свободы вероисповедания, включая Азербайджан, Бангладеш, Боснию, Болгарию, Китай и Тибет, Хорватию, Грузию, одну из бывших югославских республик--Македонию, Мексику, Россию, Турцию и Вьетнам. Глава Отдела международной религиозной свободы был сопредседателем делегации, принявшей участие в Конференции Организации Объединенных Наций по свободе вероисповедания и среднему школьному образованию, состоявшейся в Мадриде в ноябре 2001 г.

Закон о международной религиозной свободе 1998 г. уполномочивает Президента на принятие мер в случаях особо грубых нарушений свободы вероисповедания. Так, в октябре 2001 г. Государственный секретарь, действуя на основании полномочий, полученных от Президента, перевел пять стран – Бирму, Китай, Иран, Ирак и Судан – в категорию "стран, вызывающих наибольшую озабоченность" за совершение и допущение совершения особо грубых нарушений в сфере религиозных свобод. Кроме того, Государственный секретарь включил Северную Корею в список "стран, вызывающих наибольшую озабоченность" и вновь заявил о совершении режимом "Талибан" в Афганистане особо тяжких нарушений свободы вероисповедания.

Информация, содержащаяся в этом разделе, не является исчерпывающей; при составлении раздела ставилась цель представить на наглядных примерах общую картину действий США в этой сфере. Более подробную информацию можно найти в разделах, посвященных отдельным странам.

**Афганистан.** В октябре 2001 г. Правительство США и силы международной коалиции объединились с силами Северного альянса с целью свержения режима "Талибан". Представители США и международного сообщества совместно с представителями афганской оппозиции подготовили и в декабре 2001 г. подписали Боннское соглашение. В последующие месяцы представители США постоянно работали совместно с временной администрацией с целью обеспечения соблюдения прав человека и религиозной и этнической терпимости, занимаясь такими вопросами, как

включение представителей меньшинства в правительство и состав вооруженных сил или оказание помощи в реконструкции страны и перестройке юридической и политической системы.

В 2001 г. – третий год подряд - Государственный секретарь США назвал "Талибан", который сохранял контроль над Афганистаном до октября 2001 г., "особо опасным нарушителем" свободы вероисповедания.

**Азербайджан.** Посол неоднократно информировал Председателя Государственного комитета по работе с религиозными объединениями об обеспокоенности США относительно процедуры регистрации и выражал серьезную озабоченность относительно выполнения Азербайджаном обязательств по соблюдению свободы вероисповедания другим членам правительства, а также опубликовал эту информацию в прессе. Представители Посольства также неоднократно протестовали против организации в средствах массовой информации кампаний против Адвентистского агентства развития и помощи и других финансируемых США НПО, обвинявшихся в миссионерской деятельности. Помощник Государственного секретаря по делам Европы и Евразии подтвердил позицию США в вопросе защиты свободы вероисповедания во время встречи с Президентом Азербайджана Гейдаром Алиевым в январе 2002 г. Представитель Отдела международной религиозной свободы Государственного департамента посетил Азербайджан в апреле 2002 г. с тем, чтобы информировать об обеспокоенности Департамента относительно процедуры регистрации и организации в средствах массовой информации кампаний против религиозных меньшинств. Она также провела встречи с представителями мусульманской, еврейской и христианской общин с тем, чтобы выслушать волнующие их проблемы.

**Бангладеш.** Посольство предложило правительству через Министерство по делам религии развить и расширить осуществляемую им программу обучения исламских религиозных лидеров, включающую курс обучения для религиозных лидеров по правам человека, ВИЧ/СПИД и вопросам гендерного равенства. Представитель Отдела международной религиозной свободы Государственного департамента посетил в мае 2002 г. Бангладеш для опроса

представителей религиозных меньшинств, сообщавших об увеличении насилия против них в течение отчетного года.

**Беларусь.** Представители Посольства поддерживали регулярные контакты с руководителями и членами религиозных групп, а также проводили совместную работу с представителями Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, направленную на обеспечение соблюдения свободы вероисповедания. Сотрудники Государственного департамента провели ряд встреч с представителями правительства Беларуси в Вашингтоне с целью обсуждения вопросов соблюдения свободы вероисповедания и других вопросов, относящихся к соблюдению прав человека.

**Бирма.** Соединенные Штаты прекратили оказание двусторонней помощи правительству, приостановили выдачу лицензий на экспорт оружия в страну, а также приостановили действие общей системы преференций и услуги Экспортно-импортного банка по поддержке экспортных поставок США в страну. Правительство США также приостановило финансовые услуги Корпорации частного инвестирования за рубежом (КЧИР) по поддержке инвестиций США в стране, прекратило активное содействие торговле со страной и отменило выдачу виз высокопоставленным правительственным чиновникам и членам их семей. Оно также запретило размещение новых инвестиций в стране фирмами США, выступило против оказания любой помощи правительству международными финансовыми организациями и призвало правительства других стран принять аналогичные меры.

В 2001 г. – третий год подряд - Государственный секретарь отнес Бирму к категории "стран, вызывающих особую обеспокоенность".

**Китай.** Правительство США предпринимало согласованные усилия с целью расширения свободы вероисповедания в стране, предпринимая целенаправленные действия против нарушений и одновременно поддерживая позитивные тенденции в стране. В феврале 2002 г. Президент Буш произнес речь в Университете Циньхуа в Пекине, транслировавшуюся по всей стране, в которой он призвал правительство проявлять религиозную терпимость. Сотрудники посольства и консульств осуществляли сбор информации и

поддерживали контакты с широким кругом религиозных лидеров религиозных общин страны, включая епископов, священников, проповедников официально действующих христианских церквей, а также руководителями таоистской, мусульманской и буддистской общин. Представители Правительства США также проводили встречи с руководителями и членами незарегистрированных христианских церквей. Правительство США организовало поездки ряда китайских религиозных лидеров и теологов в Соединенные Штаты в рамках международных программ посещения США, во время которых они могли воочию убедиться, какую роль играет религия в американском обществе, а также направило ряд экспертов по религиозным вопросам из США для обсуждения роли религии в общественной жизни и государственной политике США.

В 2001 г. – третий год подряд - Государственный секретарь отнес Китай к категории "стран, вызывающих особую обеспокоенность".

**Грузия.** Высокопоставленные представители Правительства США, включая Посла, провели встречи с Президентом Шеварднадзе и другими высокопоставленными правительственными чиновниками, такими как спикер Парламента и министры внутренних дел и юстиции, на которых они выражали обеспокоенность правительства США в связи с преследованиями и нападениями на представителей нетрадиционных религиозных меньшинств. В апреле 2002 г. сенатор Гордон Смит, член Комиссии США по безопасности и сотрудничеству в Европе, выступил с резкой критикой осуществлявшихся безнаказанно преследований на религиозной почве в Грузии и призвал правительство более активно привлекать к суду экстремистов, совершающих нападения на представителей нетрадиционных религиозных меньшинств. Комиссия также направила письмо, подписанное 15 сенаторами, в котором она призвала Шеварднадзе покончить с насилием против групп религиозных меньшинств в Грузии. Представитель Отдела международной религиозной свободы Государственного департамента, посетивший страну в апреле 2002 г., провел встречи с членами правительства, представителями различных религиозных конфессий и НПО, на которых он подчеркивал необходимость принятия правительством Грузии мер, которые положили бы конец насилию на религиозной почве.

**Индия.** В связи с совершением актов межконфессионального насилия в Гуджарате Посол и другие высокопоставленные представители Администрации выразили сожаление о случившемся, передали соболезнования жертвам насилия и призвали все стороны разрешить разногласия мирным путем. Кроме того, миссия Агентства США по международному развитию (USAID) в Нью Дели выделила финансовые средства для оказания помощи перемещенным лицам в Гуджарате. Генеральный консул в Мумбаи неоднократно посещал Ахмедабад, крупнейший город штата Гуджарат, где он встречался с официальными и частными лицами с целью выяснения причин и последствий насилия. В связи с продолжением массовых беспорядков другие сотрудники Генерального консульства в Мумбаи также совершали поездки в штат с целью оценки ситуации и расследования обвинений в нарушении прав человека. Сотрудники консульства, осуществляя мониторинг последствий насилия в Гуджарате, также провели ряд встреч в Мумбаи с представителями НПО, деловых кругов, средств массовой информации, включая мусульманских лидеров.

**Индонезия.** Сотрудники Посольства и Генерального консульства США отобрали несколько граждан Индонезии и предоставили им возможность дать показания по соблюдению свободы вероисповедания перед Комиссией США по соблюдению свободы вероисповедания (USCIRF), а также проводили консультации с USIRF по потенциальным проблемам. Посольство США и Американско-индонезийский фонд Фулбрайта оказывают помощь в организации первого в стране курса сравнительной религии на уровне аспирантуры с целью повышения уровня религиозного обучения, а также развития взаимопонимания между представителями различных конфессий в колледжах и университетах. USAID также продолжает оказывать поддержку десяткам религиозных НПО с целью содействия развитию демократического движения в мусульманской общине.

**Иран.** Ежегодно в период с 1982 по 2001 г. Правительство США являлось соавтором резолюции о ситуации с правами человека в Иране, вносившейся Европейским Союзом на ежегодном заседании Комиссии ООН по правам человека. Соединенные Штаты поддерживали аналогичную резолюцию, вносившуюся ежегодно в течение этого периода на заседаниях Генеральной

Ассамблеи ООН. Правительство США поддерживало деятельность Специального представителя ООН по правам человека по Ирану и призывало иранское правительство разрешить ему въезд в страну для проведения необходимых исследований.

В 2001 г. – третий год подряд - Государственный секретарь отнес Иран к категории "стран, вызывающих особую обеспокоенность".

**Ирак.** Политика США в отношении Ирака заключается в содействии смене правящего режима этой страны. Правительство США заявляло о своей позиции в этом вопросе как публично, так и при дипломатических контактах с другими государствами. Президент затрагивал проблемы, с которыми сталкиваются шииты, христиане и другие религиозные группы, в своих периодических докладах Конгрессу о ситуации в Ираке. Помощник Государственного секретаря по делам Ближнего Востока, выступая перед Конгрессом, на первый план выдвинул положение населения на юге страны.

В 2001 г. – третий год подряд - Государственный секретарь отнес Ирак к категории "стран, вызывающих особую обеспокоенность".

**Кения.** Представители Правительства США предпринимали целенаправленные усилия с целью установления взаимопонимания между мусульманами и христианами. Посол проводил регулярные встречи с религиозными лидерами, на которых обсуждались вопросы, затрагивающие интересы их общин. В апреле 2002 г. Посол и высокопоставленные представители посольства посетили Момбасу для проведения встреч с представителями гражданского общества, религиозными лидерами и государственными деятелями в преимущественно мусульманском регионе прибрежной зоны с целью разъяснения политики США, на которых он заверил собеседников, что глобальная война против терроризма не направлена против ислама.

**Лаос.** Посол обсуждал ситуацию с соблюдением свободы вероисповедания непосредственно с Президентом и другими высокопоставленными чиновниками. Другие сотрудники посольства также поднимали вопросы соблюдения свободы вероисповедания при проведении встреч с рядом

должностных лиц из центральных и местных органов власти. В январе 2002 г. Посольство поддержало и обеспечило проведение визита президента Института глобального действия (ИГД) для изучения ситуации со свободой вероисповедания. Во время визита Президент ИГД посетил общины лаосской протестантской церкви в северной провинции Вьентьян. В результате визита в этом районе были вновь открыты несколько церквей, закрытые ранее местными властями. В июне 2002 г. по приглашению ИГД делегация "Лаосского фронта национального строительства"--организации, ответственной за надзор в религиозной сфере--посетила США для обсуждения вопросов соблюдения свободы вероисповедания в Лаосе с участием представителей Правительства США, членов Конгресса и других лиц, интересующихся этим вопросом.

**Мексика.** Представители Правительства США призывали к продолжению политики правительства, направленной на обеспечение соблюдения свободы вероисповедания. Сотрудники посольства приняли участие в праздновании в ноябре 2001 Международного дня терпимости, организованного Секретариатом Правительства, и провели ряд встреч в Подсекретариате по делам религий, на которых обсуждались вопросы соблюдения свободы вероисповедания. В апреле 2002 г. представитель Отдела по международной религиозной свободе совместно с сотрудниками посольства провел ряд встреч с религиозными лидерами и государственными чиновниками в г. Мехико и штате Чьяпас, в том числе с действующим и прежним епископами Сан Кристоаль де лас Касас и представителями властей штата Чьяпас.

**Нигерия.** Правительство США через Посольство США и в заявлениях официальных лиц в Вашингтоне продолжало поддерживать мирное разрешение проблемы применения законов шариата и призывать к соблюдению прав человека и свободы вероисповедания. Отдел инициатив переходного периода совместно с USAID также подготовили программы обучения методам разрешения конфликтов. Посольство организовало визит исполнительного директора Американского мусульманского совета с целью обсуждения вопросов соблюдения свободы вероисповедания в Соединенных Штатах с представителями мусульманской и христианской общин в Абудже, Лагосе и ряде городов на севере страны.

**Северная Корея.** Политика США состоит в поддержке развития свободы вероисповедания в стране. Однако США не имеют дипломатических отношений с Народно-Демократической Республикой Корея, и также не имеют здесь официальных представительств. Политика США позволяет гражданам США посещать эту страну, и ряд церквей и религиозных групп организовал акции, направленные на уменьшение страданий, вызванных недостатком продуктов питания и лекарств.

В 2001 г. Государственный секретарь отнес Северную Корею к категории "стран, вызывающих особую обеспокоенность" – это первый год включения страны в эту категорию.

**Россия.** В мае 2002 г. Президент Буш, Первая Леди Лаура Буш и Государственный секретарь Колин Пауэлл встретились с религиозными лидерами различных вероисповеданий в Москве и Санкт-Петербурге. Посол затронул тему свободы вероисповедания в ходе встреч с представителями еврейской общины по разным поводам, включая Рош а-шана, а также в обращении к членам мусульманской общины по случаю окончания месяца рамадан на встрече, организованной Советом муфтиев. Также Посол говорил о важности соблюдения свободы вероисповедания в своем выступлении на конференции в Центре Сахарова в апреле 2002 г. "Закон о свободе совести" 1997 г. был предметом многочисленных консультаций на высоком уровне между представителями исполнительной ветви Правительства США и Правительством России, в которых приняли участие ряд высокопоставленных чиновников США. В апреле 2002 г. представитель Отдела международной религиозной свободы провела встречи со многими государственными чиновниками и представителями основных религий, на которых она подчеркивала важность соблюдения прав религиозных меньшинств.

**Судан.** Правительство США информировало правительство этой страны о том, что проблема свободы вероисповедания является одним из главных препятствий для развития позитивных отношений между Суданом и Соединенными Штатами. Посольство и Государственный департамент настойчиво поднимали вопросы соблюдения свободы вероисповедания в публичных заявлениях в прессе и на международных форумах, в том числе в

Комиссии ООН по правам человека. Специальный посланник по мирному урегулированию в Судане Джон Дэнфорт настаивал на принятии мер по соблюдению свободы вероисповедания и принял участие в ряде встреч с различными религиозными лидерами во время визитов в Судан. Правительство США поддержало проведение мирных переговоров под эгидой Межправительственной комиссии по развитию. (В июле 2002 г., вскоре после окончания периода, охватываемого настоящим докладом, в результате мирных переговоров был подписан Мачакосский Протокол, в котором стороны заявляют о достижении соглашения о том, что принимаемое национальным правительством законодательство, относящееся к южным районам, не будет основано на принципах шариата). Правительство США также выступило инициатором расследования Международной группой известных лиц случаев рабства, похищений и принудительного труда в стране.

В 2001 г. – третий год подряд - Государственный секретарь отнес Судан к категории "стран, вызывающих особую обеспокоенность".

**Таджикистан.** Используя средства народной дипломатии, Посольство США поддерживало программы, позволяющие лучше понять отношение демократий к светским принципам организации общества и вопросам соблюдения свободы верования. Ряд участников этих программ сообщал о том, что участие в этих программах позволило им лучше понять роль, которую может играть религия в открытом обществе. В Вашингтоне представители Отдела международной религиозной свободы и Правительства США провели ряд встреч с целью обсуждения вопросов свободы вероисповедания с группами участников финансируемых Правительством США программ посещения США, включавших журналистов, религиозных деятелей, ученых и государственных чиновников.

**Турция.** В декабре 2001 г. Государственный секретарь провел ряд встреч с высокопоставленными правительственными чиновниками, на которых были обсуждены вопросы, включавшие соблюдение свободы вероисповедания. Посетившие страну в апреле и мае 2002 г. представители Бюро по демократии, правам человека и труду встретились с членами различных религиозных групп, чтобы выслушать волнующие их проблемы. Посол и другие сотрудники посольства продолжают поддерживать тесные контакты с местными

неправительственными организациями, осуществляющими мониторинг соблюдения свободы вероисповедания. Посольство США продолжает контакты с правительством относительно возобновления деятельности закрытой ранее семинарии Халки на острове Хейбели.

**Вьетнам.** Посол США и сотрудники посольства неоднократно поднимали вопросы соблюдения свободы вероисповедания на встречах с правительственными чиновниками, включая премьер-министра, министра иностранных дел и других высокопоставленных чиновников правительства и коммунистической партии, информируя их о том, что от разрешения религиозных проблем и обеспечения соблюдения прав человека будет зависеть степень нормализации двусторонних отношений. Представители миссии США призвали правительство освободить Тих Куанг До от отбывания условного административного наказания и перевести Тих Хуен Куанга в Хо Ши Мин по причинам гуманитарного характера. Они также выражали озабоченность в связи с тюремным заключением отца Нгуен Ван Ли, отмечали чрезмерную строгость вынесенного ему приговора и призывали к его досрочному освобождению. Делегация, возглавляемая Помощником Государственного секретаря по вопросам демократии, прав человека и труда, в августе 2001 г. провела с правительством диалог о правах человека, в ходе которого обсуждалось положение Тих Куанг До, Тих Хуен Куанга, Объединенной буддистской церкви, протестантов племени Хмонг, протестантов, проживающих на центральной возвышенности, Ле Куанг Лиема и католической церкви. Некоторые религиозные источники считают дипломатическое вмешательство, главным образом со стороны США, причиной того, что правительство намеревается легализовать большее число религиозных групп и предоставляет большую свободу уже легализованным группам.

## **Доклад о свободе вероисповедания в странах мира за 2002 г.: Беларусь**

### **ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ДЕПАРТАМЕНТ США**

#### **Беларусь**

Доклад о свободе вероисповедания в странах мира за 2002 г.

Выпущен Бюро по вопросам демократии, прав человека и труда

Конституция гарантирует свободу вероисповедания; однако режим на практике ограничивает осуществление этого права.

В течение периода, охватываемого настоящим докладом, соблюдение права на свободу вероисповедания оставалось крайне неудовлетворительным. Глава государства Александр Лукашенко продолжал проводить политику покровительства Русской православной церкви, религии большинства населения страны, в то время как власти продолжали притеснение других конфессий и религий. Режим неоднократно отказывал в регистрации некоторым из них, включая Белорусскую православную автокефальную церковь (БФАЦ) и некоторые восточные религии.

Без регистрации многим из этих групп трудно или вообще невозможно арендовать или приобрести собственность для проведения богослужений. Власти продолжают применять принятый в 1995 г. указ Кабинета министров, который ограничивает деятельность членов религиозных организаций с целью защиты Русской православной церкви и предотвращения распространения других религий. В течение периода, охватываемого настоящим докладом, протестантские и другие неправославные религиозные группы продолжали подвергаться нападкам в государственных средствах массовой информации. Несмотря на продолжающиеся преследования, некоторым религиозным меньшинствам, если они вели себя достаточно незаметно, удавалось осуществлять религиозную деятельность. 27 июня нижняя палата парламента одобрила новый закон о религии, который накладывает новые жесткие ограничения на свободу вероисповедания. Несмотря на попытки

исполнительной власти обеспечить быстрое принятие закона, верхняя палата отложила его рассмотрение до осени 2002 г.

В основном среди зарегистрированных традиционных религиозных общин существуют дружественные отношения; однако на бытовом уровне сохранялся антисемитизм и продолжало усиливаться критическое отношение к религиозным меньшинствам.

Правительство США обсуждало с представителями режима неудовлетворительную ситуацию с правами человека в стране, а также поднимало вопросы соблюдения свободы вероисповедания. Сотрудники Посольства США в Минске также обсудили ряд конкретных вопросов с представителями правительства, и в июне 2002 г. Посольство США в Минске публично призвало власти обеспечить принятие такого проекта закона о религии, который гарантировал бы право белорусских граждан на свободное вероисповедание.

## **Раздел I. Религиозная демография**

Площадь страны составляет 76810 кв. миль, население страны составляет приблизительно 9990000 человек.

Постоянное подавление в течение последних двух столетий Греко-католической церкви, которая когда-то была религией большинства населения, при российской и советской империях, преследование Римско-католической церкви в течение этого же периода, и репрессии, предпринятые советскими властями против большинства священнослужителей Русской православной церкви, значительно изменили религиозный ландшафт и превратили православную церковь, возглавляемую Московской Патриархией, в церковь большинства населения страны. Более того, подавление религии в течение семи десятилетий советским режимом способствовало формированию культуры, являющейся в основном светской. В 1998 г. по данным опроса общественного мнения менее половины населения верили в Бога. В то же время около 60 % опрошенных причисляли себя к Русской православной церкви по причинам культурного или исторического характера.

Государственный орган, ответственный за регулирование религиозной деятельности, учрежденный в 1997 г. как Государственный комитет по делам религий и национальностей и преобразованный в сентябре 2001 г. в Комитет по делам религий и национальностей при Совете Министров (КДРН), указывает, что около 80 % всех верующих принадлежат к Русской православной церкви. От 15 до 20 % всех верующих либо являются католиками, посещающими богослужения, либо причисляют себя к Римско-католической церкви (второй по численности религиозной группе). От 50 до 90 тысяч человек считают себя евреями. Имеются также группы протестантов, а также верующих, принадлежащих к Греко-католической церкви и Белорусской автокефальной православной церкви. Другие религиозные меньшинства включают Адвентистов Седьмого Дня, староверцев, мусульман (Верховная администрация мусульман, ликвидированная в 1939 г., была восстановлена в начале 1994 г.), Свидетелей Иеговы, апостольских христиан, кальвинистов и лютеран. Небольшая община этнических татар, корни которой уходят в 11 столетие, исповедует ислам.

В 1989 г., когда страна стала экзархатом Русской православной церкви, возникла Белорусская православная церковь. Патриарший экзарх Филарет возглавляет православную общину с 1978 г. Под руководством Филарета число православных приходов в стране возросло до 1260 к концу периода, охватываемого настоящим докладом.

Беларусь, расположенная между Польшей и Россией, исторически была как местом взаимодействия, так и ареной соперничества и конфликтов между русским православием и римским католицизмом. Кардинал Казимеж Свѣнтек, архиепископ Минско-могилевской епархии, возглавляет около 400 католических приходов. Традиционно римско-католическая община была многочисленнее в районах, находящихся под влиянием Польши; однако, не все члены этнической польской общины, насчитывающей 400000 человек, принадлежат к Римско-католической церкви. Хотя римско-католические приходы расположены в различных регионах страны, большинство католиков живут в районах, расположенных на западе и севере страны, граничащих с Польшей и Литвой. Их более высокая концентрация в этих районах частично объясняется тем, что в период существования Российской империи и в советское время Римско-католическая церковь более активно подавлялась в восточных регионах.

Осознавая опасность отношения к Римско-католической церкви как к "иностранной" церкви или церкви, представляющей политическую угрозу, Кардинал Свёнтек, который сам провел 10 лет в советских лагерях, пытается не вовлекать церковь во внутренние политические проблемы. Хотя кардинал запретил использование в церквях польских национальных символов и поощряет использование белорусского, а не польского языка при проведении церковных богослужений, некоторые священники продолжают вести богослужения на польском языке.

По имеющимся данным около 120 тысяч граждан считались гражданами "еврейской национальности" в конце советского периода в 1989 г. по сравнению с 50-90 тысячами к концу периода, охватываемого настоящим докладом. Почти половина этого еврейского населения живет в Минске или в окрестностях Минска. В апреле 2002 г. в Минске открылся "Еврейский общественный центр", финансируемый Американским комитетом совместного распределения. Большинство живущих в стране евреев не занимаются активным исповеданием религии. Большая часть занимающихся активным исповеданием относится, по видимому, к реформистским или консервативным группам. В Минске имеется небольшая, но активно действующая ортодоксальная синагога Любавичей.

Хотя верующие-протестанты представляют небольшую часть населения, их число продолжает расти. По данным государственных и независимых источников за период с 1999 г. число зарегистрированных и незарегистрированных протестантских конгрегаций более чем удвоилось, и сейчас составляет более 1000. Протестантские религии, которые в силу исторических причин всегда были значительно малочисленнее православия, действуют в стране в течение нескольких столетий. В советский период ряд протестантских церквей был административно принудительно присоединен к церковной организации баптистов-пятидесятников. Две крупнейшие протестантские группы зарегистрированы как объединения пятидесятников и баптистов. Значительное число протестантских церквей, включая харизматические группы и группы пятидесятников, остаются незарегистрированными.

В стране имеется также ряд других конгрегаций, таких как Греко-католическая церковь, которая когда-то была религией большинства населения. Греко-католическая церковь была основана в 16-ом столетии, и когда-то ее приверженцы составляли три четверти населения страны. Она была запрещена русским правительством в 1839 г. и подверглась жестоким преследованиям в 1860-е годы, а затем в 1946 г. После восстановления независимости Беларуси в 1991 г. попытки возродить эту церковь, которая использует православные обряды, но подчиняется Ватикану, не имели значительного успеха.

## **Раздел II. Положение в сфере свободы вероисповедания**

### ***Правовые/политические условия***

Конституция гарантирует свободу вероисповедания; однако режим ограничивает осуществление этого права на практике. Хотя Статья 16 Конституции в редакции 1996 г., принятая после проведения незаконного референдума, который Лукашенко использовал для расширения своих полномочий, подтверждает принцип равенства религий и конфессий перед законом, она также содержит ограничительные положения, предусматривающие, что взаимоотношения между государством и религиями "регулируются законом с учетом их влияния на формирование духовных, культурных и государственных традиций белорусского народа".

В стране не имеется государственной религии. Со времени своего избрания на пост президента страны в 1994 г. Лукашенко, который называет себя "православным атеистом", проводит политику покровительства Русской православной церкви как главенствующей религии страны и притеснения других, не принадлежащих к Русской православной церкви сект и конфессий. В июне 2001 г. во время встречи с Алексием II, Патриархом Московским, Лукашенко заявил, что "в сущности, православие является основой нашего государства".

В основном власти рассматривают русское православие, а также римско-католическую церковь, иудаизм, ислам и евангелическо-лютеранскую церковь

как "традиционные" религии. Другие религии рассматриваются ими как "нетрадиционные", а некоторые из них, такие как ряд восточных религий, считаются "сектами". Хотя протестантские группы относят к категории нетрадиционных религий, некоторые из них считаются сектами. Власти отказывают в государственной регистрации некоторым религиям, считающимся нетрадиционными, и всем конфессиям, считающимся сектами.

По данным КДРН в стране официально зарегистрированы 26 религиозных конфессий; однако неизвестно, насколько эта цифра отражает реальное положение дел. Некоторые конгрегации зарегистрированы только на местном уровне, что предоставляет им ограниченные права. Только конгрегации, зарегистрированные центральными государственными органами, имеют право приглашать зарубежных деятелей и открывать новые церкви. Хотя все зарегистрированные религиозные организации освобождаются от уплаты налогов, по-видимому, государственные субсидии выделяются только православной церкви. От государственных служащих не требуют никакой религиозной клятвы или соблюдения обрядов какой-либо религии.

Президентским Указом № 516 от 24 сентября 2001 г. Государственный комитет по делам религий и национальностей преобразован в Комитет по делам религий и национальностей при Совете Министров (КДРН).

Следуя примеру Александром Лукашенко, власти проводят политику покровительства Русской православной церкви как главенствующей религии страны и притеснения других, не принадлежащих к Русской православной церкви сект и конфессий. В своем обращении, произнесенном по случаю праздника Пасхи в апреле 2002 г., Лукашенко сказал, что "государство всегда стояло и будет стоять рядом с церковью, которая несет добро людям". Премьер-министр Геннадий Новицкий заявил: "Государство делает все, что может для оказания помощи в реставрации и строительстве церквей", и добавил, что "благодаря постоянным усилиям церкви, значительно вырос авторитет [церкви] в стране". Власти поддерживают расширение влияния Русской православной церкви в рамках общей стратегии, направленной на укрепление "славянского единства" в регионе и обеспечение дальнейшего политического объединения между Беларусью и Россией. Лукашенко,

предоставляя Русской православной церкви особые привилегии, которых не имеют другие деноминации, провозгласил сохранение и развитие русского православного христианства "моральным долгом". В мае 2002 г. правительство выделило около 570000 долларов США (1 миллиард рублей) на строительство православной церкви в Могилеве. 18 – 20 марта состоялся пятый визит Патриарха Русской православной церкви Алексия II, во время которого он открыл Дом милосердия. Дом милосердия, финансируемый за счет выделяемых православной церковью средств и зарубежных пожертвований, создан для оказания помощи инвалидам, тяжело больным и неимущим. Во время пребывания в Минске Алексей II наградил Лукашенко за его усилия по объединению славянских народов. Ранее, после того, как в январе 2001 г. в пользу Русской православной церкви было сделано пожертвование в размере 100000 долларов США, Алексей вручил Лукашенко орден за вклад в дело единства славянских народов за его усилия по защите русского православия.

В соответствии с положением, изданным в марте 2001 г., режим разрешает направлять приглашения, необходимые для получения визы, представителям зарубежных религиозных организаций только по согласованию КДРН даже в тех случаях, когда целью визита является не религиозная, а, например, благотворительная деятельность. Приглашающая организация должна представить заявление о приглашении иностранного священнослужителя в письменной форме, в котором должны быть указаны сроки и цель приглашения. Срок рассмотрения КДРН заявления составляет 20 дней, при этом не предусмотрена процедура обжалования решения КДРН. В апреле 2001 г. режим ввел поправки в гражданский кодекс с целью ограничения "подрывной деятельности" иностранных организаций в стране. Новый пункт кодекса запрещает учреждение представительств иностранных организаций, "деятельность которых направлена на ...разжигание национальной, религиозной и расовой розни, а также деятельности, которая может оказывать отрицательное воздействие на физическое и психическое здоровье граждан".

## **Ограничения свободы вероисповедания**

27 июня 2002 г. нижняя палата парламента окончательно одобрила новый закон о религии. Несмотря на имевшие место попытки исполнительной власти обеспечить быстрое принятие закона, верхняя палата отложила его рассмотрение до осени. Проект закона содержал ряд положений, которые многие религиозные группы считают чрезмерно ограничительными и которые могут быть в дальнейшем использованы для воспрепятствования и возможного недопущения деятельности христиан-протестантов и других религиозных групп. Законопроект был подготовлен частично в ответ на обращения Русской христианской церкви; на публичной встрече с членами парламентской комиссии по правам человека, состоявшейся в мае 2001 г., православный Архиепископ Могилевский и Мстиславский Максим публично призвал принять новый закон о религии, который бы защитил "главенствующее" положение Русской православной церкви в стране, ввести в средних школах религиозное обучение и запретить распространение нетрадиционных религий. Валерий Липкин, председатель комитета, заявил, что предложенный новый закон запретит распространение "деструктивных сект" в стране.

До и во время обсуждения проекта закона о религии, состоявшегося в июне 2002 г., ряд депутатов нижней палаты парламента делали заявления, основанные на ксенофобии и антисемитизме. Депутат Сергей Костян заявил, что принятие законопроекта было необходимо для того, чтобы "поставить барьер всем этим западным проповедникам, которые пробираются в Беларусь и подрывают наши славянские ценности". Во время проходивших 26 июня дебатов в нижней палате парламента по меньшей мере один депутат заявил, что евреи не должны считаться гражданами Беларуси. Другой депутат предложил создать "резервации" для религиозных меньшинств.

Власти отказывали в государственной регистрации некоторым религиям, считающимся нетрадиционными, и всем конфессиям, признанным сектами. Власти утверждают, что они отказывают в регистрации некоторым религиозным организациям поскольку "их деятельность противоречит Конституции". Независимо от наличия или отсутствия регистрации некоторые религиозные группы сталкивались со значительными трудностями при аренде или приобретении помещений под места для богослужений, строительстве церквей

(например, греко-католических) или при открытом обучении церковнослужителей.

Власти по-прежнему отказывали в регистрации БАПЦ, и местные суды продолжали отказывать БАПЦ в рассмотрении подаваемых ею апелляций. Представители правительства утверждали, что отцу Яну Спасюку предоставлялась возможность зарегистрироваться в Берестовицком районе в 2001 г. в случае, если бы он убрал слово "православная" из названия церкви. Однако он отказался сделать это. Хотя руководство Русской православной церкви не признает Яна Спасюка священником, он служит в сане священника, возглавляя приходы БАПЦ в Беларуси, принадлежащих к группе в БАПЦ, имеющей тесные связи с Украинской автокефальной православной церковью. В июне 2002 г. эта группа провела за пределами страны "Чрезвычайное заседание общего съезда БАПЦ", на котором епископ Александр был избран новым митрополитом-примасом БАПЦ. БАПЦ не имеет возможности проводить обучение священников для удовлетворения растущих потребностей ее 70 приходов, так как не может зарегистрировать семинарию.

С 1992 г. власти отказываются регистрировать индуистскую группу "Свет Кайласы".

По информации государственных органов, закон разрешает использование жилого помещения для проведения религиозных служб после его переоборудования в нежилое помещение. Жилищный кодекс, принятый в 1999 г., разрешает использование таких помещений в качестве нежилых только по разрешению местных исполнительных и административных органов. В 2000 г. местные власти начали применять это положение, требуя, чтобы все религиозные организации произвели перерегистрацию своей собственности. Хотя, по данным государственных органов, 110 религиозных общин, включая 34 протестантских конфессии, зарегистрировали свою собственность в соответствии с этой процедурой, одна из протестантских групп сообщила, что в течение срока регистрации местные власти отказали в регистрации 50 % протестантских групп. Власти продолжают отказывать в регистрации многим протестантским церквям, таким как Полноевангельская пятидесятническая церковь, а также ряду нетрадиционных конфессий, в выдаче разрешений на

использование их собственности в религиозных целях, так как эти группы не зарегистрированы в качестве религиозных групп. Однако для того, чтобы быть зарегистрированной в качестве религиозной группы, организация должна иметь юридический адрес. Религиозные группы, которые не могут получить регистрацию, часто вынуждены проводить свои собрания нелегально или в домах, принадлежащих членам группы. Часть нетрадиционных протестантских конфессий не пытались зарегистрироваться, так как считают, что их заявки не будут утверждены.

В течение периода, охватываемого настоящим докладом, многие протестантские и нетрадиционные группы испытывали трудности при приобретении собственности. КДРН не удовлетворил поданную в мае 2002 г. заявку организации «Харе Кришна» о выдаче разрешения на строительство центра в Минске. Он также не выдал разрешение зарегистрированной протестантской церкви "Новая жизнь" на строительство церкви в Минске.

После гибели 53 человек, вызванной давкой во время концерта на открытом воздухе в Минске в 1999 г., правительство издало постановление, определяющее меры по обеспечению общественного порядка и безопасности при проведении массовых мероприятий. Администрации общественных зданий ссылаются на это постановление, используя его в качестве основания для отмены или отказа в продлении договоров с религиозными группами на использование помещений. Нетрадиционные группы, включая протестантскую церковь "Новая жизнь", не могли найти помещений в общественных зданиях для проведения служб из-за отказа в их аренде. Хотя католическая церковь открыла новую церковь в Минске в первой половине 2002 г., ее представители сообщали о трудностях с получением разрешения на строительство новых церквей в Минске.

Хотя Греко-католическая церковь и имеет официальную регистрацию, режим Лукашенко относится к ней отрицательно из-за исторически обусловленных напряженных отношений между Греко-католической и Русской православной церквями, а также из-за ее отношения к использованию белорусского языка. Как и некоторые протестантские конфессии, ряд греко-католических

конгрегаций сталкивался с трудностями при аренде помещений для проведения служб.

В течение периода, охватываемого настоящим докладом, сообщений о выселении религиозных групп из занимаемых ими помещений не поступало.

Государственные средства массовой информации продолжали нападки на протестантские группы, в особенности на группы христиан-евангелистов. В январе 2002 г. государственная "Народная газета" перепечатала статью, первоначально напечатанную в местной газете в городе Старые Дороги, в которой утверждалось, что смерть дьякона Союза христиан евангельской веры была актом церковного жертвоприношения. В статье говорилось о том, что церковь отказала матери дьякона, когда она обратилась с просьбой об оказании медицинской помощи ее сыну, который умирал от цирроза печени. После его смерти мать обвинила церковь в преднамеренном отравлении ее сына с целью жертвоприношения. Эта история также освещалась в телевизионной программе "Права человека: взгляд на мир". Ведущий программы Евгений Новиков взял интервью у матери дьякона, которая обвинила церковь в "принесении в жертву" ее сына. В мае 2001 г. Союз христиан евангельской веры, предъявил Новикову, Белорусской телерадиокомпании, "Народной газете" и матери дьякона иск о клевете. Иск все еще находился на рассмотрении в конце периода, охватываемого настоящим докладом. Мать дьякона предъявила Союзу христиан евангельской веры и пастору церкви Старые Дороги иск о возмещении морального ущерба. Ее дело, прекращенное первоначально минским судом, было возобновлено, но решение по нему еще не было вынесено в конце периода, охватываемого настоящим докладом.

В сентябре 2002 г. в одном из сюжетов другого выпуска телевизионной программы "Права человека" нетрадиционные конфессии были обвинены в деструктивности и подрыве общества. После этой передачи, которая транслировалась накануне президентских выборов, несколько евангелических христианских организаций сообщали о резком усилении преследований и нападений на собственность религиозных групп. (См. Раздел III).

В статье, опубликованной в "Народной газете" за 6 апреля 2002 г., государственный прокурор Станислав Новиков, курирующий религиозную деятельность в Государственной прокуратуре, писал, что распространение деятельности неправославных групп, в особенности католиков и протестантов, на районы, где эти группы ранее отсутствовали, способствует возрастанию напряженности в отношениях между православным и неправославным населением.

Ряд статей, опубликованных в государственных СМИ в марте 2002 г., содержал материалы, повторявшие нападки государственных чиновников на протестантов и другие "нетрадиционные" конфессии. В государственной газете "Советская Белоруссия" была опубликована статья под названием "Петля харизмы", в которой утверждалось, что евангелическое христианство--"отпрыск неокультовых течений". После получения ряда жалоб от евангельских христиан редактор "Советской Белоруссии" опубликовал публичное извинение. В опубликованных 13 марта новостях сообщалось со ссылкой на Московский районный территориальный центр социальных услуг в Минске о том, что многие студенты высших учебных заведений являются жертвами религиозных сект. При этом указывалось что наиболее опасными из них являются Церковь объединения, Свидетели Иеговы и Церковь отца Леонида Плятта. В сообщении указывалось, что центр оказывает "профилактические услуги", включая распространение информации об этих группах, психологическую помощь и "посткультовую адаптацию".

В интервью, вышедшем в газете "Семь дней" 16 марта 2002 г., Александр Титовец, представитель Комитета по делам религий и национальностей при Совете Министров, призвал к введению моратория на деятельность в стране нетрадиционных религий и культов. 20 марта 2002 г. в интервью агентству новостей "Интерфакс" представитель Минского городского отделения КДРН Валентина Буловкина назвала деструктивными Церковь сайентологии и Церковь объединения и заявила, что их деятельность в стране является незаконной.

Агентство новостей "Кестон Ньюз Сервис" сообщало, что в последнем номере 2001 г. издаваемой местной администрацией Витебска газеты была

опубликована статья, озаглавленная "Пресечь католическую экспансию", в которой содержался призыв запретить Римско-католическую церковь.

В апреле 2001 г. официальная газета Вооруженных сил опубликовала статью, в которой содержался список 74 "деструктивных сект" включая многие восточные религии, Церковь Иисуса Христа святых последнего дня (мормонов) и Свидетелей Иеговы, и рекомендация военнослужащим избегать таких организаций.

Показанный в 2000 г. цикл телевизионных документальных фильмов под названием "Экспансия" изображал протестантов, в особенности пятидесятников и католиков, как деструктивные группы, совершающие фанатические обряды и представляющие угрозу для общества. В марте и апреле 2001 г. в другом цикле фильмов, показанном по государственному телевидению, протестантов обвиняли в принесении человеческих жертв, отравлении детей и совершении других "деструктивных ритуалов". В этих фильмах представители КДРН утверждали, что протестантские группы подрывают государственный строй, являются агентами Запада и предлагали запретить их деятельность в стране. КДРН и суды отвергли требования католических и протестантских групп прекратить эти передачи.

Теоретически гражданам не запрещают заниматься приобщением других к своей вере; однако, хотя люди могут свободно говорить о своих религиозных верованиях, власти часто вмешиваются с тем, чтобы предотвратить или пресечь деятельность, или наказать тех, кто занимается проповедничеством, представляя незарегистрированные конфессии. Режим продолжал применять принятый в 1995 г. указ Совета Министров, регулирующий деятельность церковнослужителей. Принятое в 1997 г. постановление Совета Министров разрешает проводить религиозное обучение в молодежных лагерях зарегистрированных религиозных групп.

В общем, иностранцам запрещалось заниматься проповеднической деятельностью или возглавлять церкви, считающиеся нетрадиционными, включая все протестантские группы. Иностранцам миссионерам не разрешалось заниматься религиозной деятельностью за пределами

пригласивших их организаций. Закон требует, чтобы иностранные миссионеры имели многократную визу сроком на один год с указанием "духовной деятельности" в качестве цели пребывания в стране. Такие визы бывает трудно получить даже представителям зарегистрированных властями церквей, существующих в стране в течение длительного времени. В прошлом иностранных священников или церковнослужителей, которые не регистрировались в государственных органах или пытались проповедовать без согласования с властями или без получения приглашения и разрешения зарегистрированной религиозной организации, высылали из страны; однако в течение периода, охватываемого настоящим докладом, сообщений о таких высылках не поступало. Получение разрешения на въезд иностранных священников или церковнослужителей часто связано с длительными бюрократическими процедурами. В 2000 г. пастор протестантской церкви в Бресте был предупрежден и затем оштрафован за то, что он позволил иностранцу выступить с проповедью на религиозной конференции. Органы внутренних дел могут вынудить священника покинуть страну, не продлив ему регистрацию или отказав в выдаче разрешения на временное проживание. Эти органы могут принимать решения о высылке как самостоятельно, так и на основании рекомендаций Совета по делам религий, региональных исполнительных комитетов или отдела по делам религии Исполнительного комитета г. Минска. В течение периода, охватываемого настоящим докладом, сообщений о применении этой меры не поступало; однако в апреле 2001 г. на основании этих предписаний минские городские власти отказали в продлении регистрации иностранному пастору Церкви пятидесятников.

После того, как в 1991 г. началось возрождение Римской католической церкви, она стала ощущать недостаток квалифицированных местных священнослужителей. Церковь регулярно испытывала трудности в получении разрешения на въезд в страну, в основном из Польши, достаточного числа иностранных церковнослужителей. После длительной задержки в 1999 г. режим Лукашенко дал разрешение католической церкви открыть семинарию в Гродно. Вторая семинария была открыта в Пинске в сентябре 2001 г. Представители режима заявили, что после открытия новых семинарий иностранным священникам будет запрещено работать в стране. Однако это новое предписание не всегда выполнялось на местном уровне, и по меньшей мере

некоторые священники все же получали разрешения на работу в стране. Епископы должны получать разрешение КДРН для перевода иностранного священника в другой приход.

Размеры реституции собственности оставались ограниченными в течение периода, охватываемого настоящим докладом. В настоящее время не существует юридических оснований для реституции собственности, конфискованной во время советской и нацистской оккупаций, и закон ограничивает реституцию собственности, используемой для культурных или образовательных целей. Многие бывшие синагоги в Минске используются как театры, музеи, спорткомплексы, а в одной из них даже размещен принадлежащий немецкой компании пивной бар; большинство обращений еврейской общины с просьбой о возврате синагог были отклонены. Возврат объектов собственности, принадлежавших ранее религиозным общинам, носил разрозненный и непоследовательный характер, и местные власти, как правило, не желают идти навстречу. В течение последних нескольких лет еврейской общине удалось убедить власти вернуть ей несколько объектов собственности в Минске и других городах; однако большая часть собственности все еще не возвращена. По данным государственных органов, в 2001 г. еврейской общине были возвращены три синагоги; однако одна из еврейских групп утверждает, что была возвращена только одна синагога. Хотя усилия католической церкви по возврату бывшей церковной собственности были довольно успешными, католическая церковь также сталкивалась с трудностями при лоббировании с целью возврата собственности. В конце периода, охватываемого настоящим докладом, католическая церковь сообщила, что ей не удалось добиться возврата 21 бывшей католической церкви. Греко-католическая церковь указывала, что ей была возвращена только одна из многих церквей, конфискованных у нее, когда этот регион был аннексирован Российской Империей. По-видимому, Русская православная церковь наиболее успешно решает вопрос возврата собственности; однако, ряд исков о реституции, поданных Русской православной церковью, оставались неудовлетворенными в конце периода, охватываемого настоящим докладом.

Государственные чиновники предприняли ряд действий, свидетельствующих о неуважении интересов членов еврейской общины. В декабре 2001 г. еврейская

община обжаловала решение суда, подтверждающее право опубликования государственным издательством "Православная инициатива" антисемитской книги "Война по законам подлости", которая наряду с другими антисемитскими материалами включала "Протоколы сионских мудрецов" и в которой на евреев возлагалась ответственность за существующие в стране социальные и экономические проблемы. Однако апелляция была отклонена. Судья, рассматривавший первоначальное дело, заявил, что книга содержит "научную информацию" и потому не подпадает под юрисдикцию суда. Кроме того, в апреле 2002 г. Сергей Костян, который распространял книгу во время открытия сессии парламента в ноябре 2002 г., был назначен руководителем государственного издательства, а его заместителем был назначен Евгений Новиков. Власти также не предприняли каких-либо заметных усилий по розыску виновников поджога Минской синагоги в декабре 2001 г. (см. раздел III).

6 января 2002 г. государственная радиоккомпания неожиданно отменила прямую радиотрансляцию католической мессы из церкви в Минске, которая транслировалась по воскресеньям в течение 8 лет. Администрация радиоккомпании заявила, что отмена передачи была вызвана обычными изменениями в программе передач, однако некоторые наблюдатели связывали это с другими проявлениями враждебности по отношению к католической церкви. Впоследствии представители католической церкви заявили, что отмена передачи произошла по ошибке. Передачи возобновились к концу периода, охватываемого настоящим докладом.

Сообщений о дискриминации верующих в армии не поступало. Те, кто не желает служить в боевых частях, проходят службу в строительных или инженерных батальонах. Срок службы в этих подразделениях в два раза превышает срок службы в регулярной армии.

16 мая 2002 г. КДРН направил в Министерство информации жалобу на Белорусскую ассоциацию полноевангельских христиан в связи с распространением ею бюллетеня "Благие новости" у здания главной православной церкви в Минске 5 мая. КДРН ссылался на жалобы православных верующих, которые были оскорблены распространением протестантской литературы рядом с православной церковью.

Сообщений об ограничении ввоза религиозной литературы не поступало.

Верующие, принадлежащие к нетрадиционным конфессиям, в особенности к тем, регистрация которых запрещена, могут сталкиваться с трудностями при продвижении по службе в государственных учреждениях или государственном секторе экономики.

### **Нарушения свободы вероисповедания**

В течение периода, охватываемого настоящим докладом, милиция сорвала проведение ряда служб и религиозных собраний, мирно проводившихся в частных домах группами, которые не смогли пройти регистрацию или которые считались нетрадиционными. Протестантские, индуистские и кришнаитские группы сообщали о случаях срыва религиозных собраний. По сообщению одной из групп евангельских христиан, милиция регулярно разгоняла молитвенные собрания и выдвигала обвинения против верующих, принадлежавших к незарегистрированным религиозным группам. Например, в октябре 2001 г. местные власти задержали в Минске пастора незарегистрированной протестантской церкви за проведение несанкционированной религиозной службы. Эта же церковь сообщала, что с апреля 2002 г. инцидентов такого рода больше не происходило.

В отличие от предыдущего отчетного периода сообщений о задержании членов протестантских религиозных групп за распространение незарегистрированных религиозных материалов не поступало. Однако 6 июня 2002 г. суд оштрафовал трех баптистов приблизительно на 113 долларов США (200000 рублей) каждого за пение религиозных песен в общественных местах в городе Лепеле Витебской области. Шести другим верующим были вынесены официальные предупреждения, еще двое были оправданы. Этим баптистам, принадлежащим к группе, которая не регистрируется в органах власти во всех бывших советских республиках, где она действует, предъявили обвинение в участии в несанкционированной демонстрации в соответствии с положением закона, которое обычно применяется против политических групп, но иногда используется и при рассмотрении дел, относящихся к религиозной сфере.

С мая 2002 г. власти в Гродненской области подвергали преследованию рабочих, возводивших здание на участке, принадлежавшем главе прихода БАПЦ Яну Спасюку. 10 июня они потребовали, чтобы он прекратил строительство, несмотря на то, что в июле 2001 г. ему было выдано разрешение на строительство здания. Местные власти заявили, что Спасюк строил церковь на участке, который в соответствии с выданным разрешением должен был использоваться для строительства жилого здания. В конце периода, охватываемого настоящим докладом, имелись сообщения о том, что власти планировали аннулировать выданное разрешение. В июле 2000 г. милиция дважды совершила налет на БАПЦ в поселке Пограничный под Гродно, члены которой проводили религиозные службы без регистрации. Также в июле 2000 г. Ян Спасюк был задержан правоохранительными органами по обвинению в проведении несанкционированной службы. Впоследствии он был приговорен к пятидневному тюремному заключению по обвинению в оказании сопротивления при аресте. 21 мая 2001 г. власти вновь арестовали Спасюка, когда он пытался провести службу в деревне Радовляны (Берестовицкий район). Затем Спасюк и его жена были вызваны в суд, где на закрытом заседании Спасюк, не имевший возможности вызвать свидетелей или получить юридическую помощь, был задержан и затем оштрафован за мелкое хулиганство.

4 июля 2001 г. агентство "Кестон Ньюс Сервис" сообщило о снятии обвинений с 20 членов мессианской еврейской группы, которые были задержаны на несколько дней в Минске в апреле и мае за попытку распространения религиозной литературы. Также были сняты обвинения против издателя газеты "Слово", в которую в качестве приложения включалась религиозная литература. В мае 2001 г. члены одной из организаций пытались расклеить в центре Минска листовки, содержащие поздравление ветеранам войны с Днем Победы. Во время расклейки листовок милиция по указанию городского отдела КДРН задержала на короткое время членов группы. Представители КДРН сообщили группе, что "для ветеранов будут оскорбительны поздравления, полученные от евреев". У некоторых членов группы конфисковали часть принадлежащих им вещей.

По сообщению агентства "Кестон Ньюс Сервис", в июле 2001 г. Вениамин Брух, украинский пастор Церкви Иисуса Христа в Минске, членами которой являются около 1000 верующих, был обвинен в "осуществлении религиозной деятельности без разрешения", до этого проработав несколько лет без каких-либо претензий. Церковь Иисуса Христа является членом Союза полноевангельских церквей. Пастору Бруху были предъявлены обвинения в присутствии члена минского городского совета и представителя КДРН, который в апреле 2001 г. отказал ему в продлении ему разрешения, как иностранцу, на осуществление религиозной деятельности. Впоследствии он покинул страну.

### **Принудительное обращение в веру**

Сообщений о случаях принудительного обращения в веру, в том числе несовершеннолетних граждан США, которых похитили или незаконно вывезли из США, или об отказах таким гражданам в праве вернуться в Соединенные Штаты не поступало.

### **Раздел III. Отношения в обществе**

В основном отношения между традиционными религиозными общинами носят миролюбивый характер; однако, в течение периода, охватываемого настоящим докладом, на бытовом уровне сохранялся антисемитизм и продолжало усиливаться критическое отношение к религиозным меньшинствам.

Имели место случаи вандализма, которые, по-видимому, являются проявлением бытового антисемитизма. В январе 2002 г. в Бресте был арестован 17-летний подросток, который осквернил памятник жертвам геноцида. Он содержался в заключении в течение месяца, после чего был освобожден и впоследствии не явился в суд. Местные власти не настаивали на продолжении разбирательства. В марте 2001 г. неизвестные вандалы уничтожили пять памятников на еврейском кладбище в Витебске. В декабре 2001 г. неустановленные злоумышленники бросили пять бутылок с зажигательной смесью в здание синагоги в Минске. Сторож сумел потушить огонь до того, как зданию был причинен ущерб. В конце периода,

охватываемого настоящим докладом, сообщений о положительных результатах расследования не имелось.

По данным Лиги против диффамации и Всемирного еврейского конгресса на периферии общества существует ряд ультранационалистических организаций, и ряд газет регулярно публикует антисемитские материалы. По имеющейся информации, одно из таких изданий, "Славянская газета", распространявшаяся в стране, печаталась в Москве. Также широко распространяются антисемитские материалы, поступающие из России.

Многие члены еврейской общины обеспокоены тем, что реализация планов режима Лукашенко по укреплению союза с Россией может сопровождаться политическими обращениями к тем группам в России, которые терпимо относятся к антисемитизму или поддерживают его. Призывы Лукашенко к "славянской солидарности" были положительно восприняты и поддержаны антисемитскими, неонацистскими организациями в России. Например, Русское национальное единство (неонацистская организация, выступающая против иностранцев и религиозных меньшинств) имеет в стране местное отделение, а ее литература распространяется в общественных местах в Минске. Идея "великого славянского союза" вызывает обеспокоенность еврейской общины в свете характера той поддержки, которую она порождает.

В течение нескольких месяцев перед президентскими выборами, состоявшимися в сентябре 2001 г., ряд протестантских групп сообщал об усилении преследований, включая осквернение церквей, во многих регионах страны. По сообщению одной евангелической христианской группы, в результате поджогов были уничтожены по меньшей мере три евангелические церкви. Многие протестантские и евангелические христианские группы сообщали о продолжении преследований, хотя и в значительно меньшей степени, и после президентских выборов. В январе 2002 г. одна евангелическая христианская группа сообщила, что вандалы напали на сторожа одной из ее церквей и связали его. По словам свидетеля, они нарисовали пентаграммы на стенах церкви, а в церкви была найдена "принесенная в жертву" мертвая кошка. Одна из баптистских организаций сообщила, что неизвестные разбили стекла в окнах нескольких баптистских церквей.

Существующая в стране небольшая мусульманская община, корни которой уходят в средние века, не сообщала о каких-либо случаях предубежденного отношения. В течение периода, охватываемого настоящим докладом, от нее не поступало сообщений о каких-либо проявлениях вандализма по отношению к ней.

Не имеется признаков того, что Русская православная церковь изменила свое намерение осуществлять сотрудничество только с религиозными конфессиями, имеющими в стране исторические корни. В своем обращении к Всебелорусскому народному конгрессу Минский Патриарший экзарх Филарет призвал власти к сотрудничеству с Русской православной церковью с тем, чтобы защитить "духовную безопасность" народа и ограничить присутствие "деструктивных и псевдохристианских сообществ, которые подрывают духовное, социальное и культурное единство народа". Несмотря на заявления представителей режима и русской православной церкви о том, что еврейские, мусульманские и католические группы поддерживают проект закона о религии, многие руководители религиозных организаций, не принадлежащих к Русской православной церкви, включая руководителей еврейской и Римско-католической церквей, либо подвергли критике этот проект закона, либо выступили против него (см. раздел II).

Большинство местных неправительственных организаций не выделяет значительных ресурсов на решение проблем, существующих в области обеспечения свободы вероисповедания.

#### **Раздел IV. Политика правительства**

Правительство США поднимало вопросы соблюдения свободы вероисповедания в контексте неоднократных обсуждений неудовлетворительной ситуации с правами человека в стране. В июне 2002 г. Посольство сделало публичное заявление, призывающее власти принять необходимые меры с тем, чтобы предложенный проект закона о религии гарантировал всем гражданам свободу вероисповедания. Представители

посольства также обсуждали вопросы соблюдения свободы вероисповедания с представителями зарегистрированных и незарегистрированных религиозных групп. Посольство работало совместно с Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе, а также посольствами ряда других стран с целью обеспечения соблюдения свободы вероисповедания в стране.

Представители Государственного департамента США провели ряд встреч в Вашингтоне с представителями Правительства Беларуси с целью содействия соблюдению свободы вероисповедания и разрешению других проблем, связанных с обеспечением прав человека.

Издан 7 октября 2002 г.