

Государственный департамент США

Доклад о торговле людьми

2008 год

Беларусь (вторая категория)

Беларусь – страна-источник и страна транзита женщин, переправляемых из Беларуси и соседних стран в Россию, ОАЭ, Израиль, Бахрейн, Украину, Японию и страны Европейского Союза, в том числе в Германию, Польшу, Чешскую Республику, Финляндию, Литву и Кипр для принудительного труда и для сексуальной эксплуатации с целью наживы. Женщин и мужчин из Беларуси по-прежнему переправляют в Россию для принудительного труда. Небольшое число белорусов-жертв торговли людьми переправляли внутри страны.

Правительство Беларуси не полностью соблюдает минимальные стандарты по ликвидации торговли людьми, однако оно прилагает значительные усилия в этом направлении. В течение отчетного периода правительство Беларуси проявило значительно большую политическую волю к искоренению торговли людьми, однако финансирование программ, законодательно закрепленных в 2005 году и направленных на оказание помощи потерпевшим, по-прежнему было недостаточным. В прошлом НГО выражали недовольство отсутствием обмена информацией и координации между ведомствами, но в течение 2007 года они сообщали об улучшениях в этой области.

Рекомендации для Беларуси: увеличить количество ресурсов, выделяемых для предоставления помощи и защиты потерпевшим в пределах Беларуси, в том числе, для оказания помощи свидетелям; продолжить оптимизацию административных процедур, связанных с предоставлением защиты свидетелям; улучшить отношения с НПО, которые борются против торговли людьми; обеспечить специальную подготовку должностных лиц, необходимую при определении потерпевших, предоставлении им защиты, направлении их в соответствующие социальные службы; разработать целевые профилактические программы, направленные на белорусских граждан, входящих в группы риска.

Судебное преследование

В 2007 году правительство Беларуси продемонстрировало усилия, направленные на повышение эффективности правоохранительных мероприятий по борьбе с торговлей людьми. Закон Беларуси запрещает переправление людей и для принудительного труда, и для сексуальной эксплуатации, за которые предусматривает (Статья 181 Уголовного кодекса) наказание в виде лишения свободы на сроки от 5 до 15 лет. Это достаточно строгое наказание, сопоставимое с наказаниями, предусмотренными за иные тяжкие преступления, например,

изнасилование. В течение отчетного периода правительство по-прежнему вкладывало значительные ресурсы в выявление и расследование случаев торговли людьми. По данным Министерства юстиции, в 2007 году белорусские власти расследовали 84 преступления, связанные с торговлей людьми. Из этих дел 65 слушались в суде. Было вынесено 39 обвинительных приговоров. Все они предусматривали наказание в виде лишения свободы. В рамках дел было выявлено 378 жертв (в том числе 22 несовершеннолетних) сексуальной эксплуатации и 40 жертв (в том числе 1 несовершеннолетняя) эксплуатации, связанной с принудительным трудом. В 2007 году правительство основало в академии милиции страны учебный центр по противодействию торговле людьми, в котором хотя бы по одному из всех 156 районных отделов милиции Беларуси, а также офицеры из некоторых соседних стран проходят подготовку в сфере правоохранительной деятельности, направленной против торговли людьми, предоставления помощи и защиты потерпевшим. Министерство внутренних дел выделило 90 процентов средств, необходимых для начала работы учреждения, и разработало учебные материалы совместно с НПО, занимающимся предоставлением помощи потерпевшим.

Защита

В течение отчетного периода усилия правительства Беларуси по защите жертв торговли людьми и предоставлении им помощи были недостаточными. Хотя правительство предоставило скромную нефинансовую поддержку НПО, занимающимся борьбой против торговли людьми, - например, предоставило здание для использования в качестве приюта для потерпевших – оно не выделяло средства на программы помощи потерпевшим, законодательно закрепленные в 2005 году. Большинство потерпевших не обращаются за помощью в государственные медицинские учреждения из-за нежелания предоставлять информацию персоналу поликлиник и больниц. НПО по-прежнему сталкивались с чрезмерно громоздкими процедурами получения разрешения на осуществление проектов, что является проявлением условий, с которыми сталкиваются все НПО в Беларуси, хотя НПО отмечали улучшения в некоторых бюрократических процедурах. По сообщениям МОМ, в прошлом году организации стало значительно легче получать разрешения на осуществление своих проектов; время, требуемое на получение разрешения, и количество бюрократических препятствий сильно сократились. Указ 2005 года, направленный против торговли людьми, предусматривает возмещение торговцами правительству всех затрат на оказание помощи жертвам торговли, однако судебные процедуры, предусмотренные для приведения этого положения в исполнение, сложны и громоздки. Белорусские законы позволяют властям разрешать временное пребывание на своей территории иностранным потерпевшим. В январе 2007 года миграционные службы предоставили ребенку из Украины право на временное пребывание и убежище в Беларуси. По сообщениям НПО, юридические права потерпевших соблюдаются. Потерпевших не привлекают к ответственности за противоправные действия, явившиеся непосредственным результатом того, что они стали жертвами торговли людьми. Несколько НПО сообщают об уменьшении количества случаев принуждения потерпевших со стороны должностных лиц к

участию в судебных разбирательствах в качестве свидетелей, однако по-прежнему поступали сообщения о том, что на потерпевших оказывается давление с целью принудить к сотрудничеству со следствием. Местные НПО сообщали о том, что некоторые сотрудники правоохранительных органов, особенно в меньших городах, проявляют предвзятое и враждебное отношение к потерпевшим и что усилия по оказанию помощи свидетелям по-прежнему сталкиваются с проблемой отсутствия финансирования.

Предотвращение

В 2007 году правительство Беларуси активизировало усилия, направленные на повышение осведомленности граждан и предотвращение торговли людьми. В апреле 2007 года Министерство внутренних дел провело в Минске конференцию с участием представителей 30 стран по вопросам международного сотрудничества правоохранительных органов в сфере противодействия торговле людьми. Правительство приняло национальный план действий на 2008-2010 гг. по усилению мер защиты и реабилитации жертв торговли людьми, повышению эффективности профилактических мер на государственном уровне, совершенствованию законодательного обеспечения противодействия торговле людьми и сокращению проституции. В течение 2007 года должностные лица провели 14 пресс-конференций и 13 брифингов с целью повышения осведомленности граждан о проблеме торговли людьми. Правительство Беларуси обеспечило 61 размещение соответствующей информации на телевидении и 109 размещений в эфире радио. В дополнение к этому, Министерство внутренних дел отслеживало объявления в рекламных СМИ с целью возможного обнаружения сведений, размещаемых для поиска потенциальных объектов торговли. По сообщениям МОМ, сообщения организации, направленные на повышение осведомленности граждан о проблеме торговли людьми, размещаются бесплатно посредством наружной рекламы по всему Минску. Министерство внутренних дел по-прежнему принимало по горячей линии звонки потенциальных потерпевших, но ограничивалось предоставлением информации о законности действий организаций, предоставляющих услуги по устройству на работу и обучение за границей. Министерство признавало, что горячие линии, проводимые НПО, более эффективны в предоставлении широкого спектра услуг, и направляло звонящих на эти линии. Поступали сообщения о том, что некоторые меры, направленные, по заявлениям правительства Беларуси, на противодействие торговле людьми, например, усиление контроля над поездками за границу студентов и других категорий граждан, неоправданно ограничивали свободу передвижения белорусских граждан, направляющихся за границу с законными целями.