

Отчет о глобальном антисемитизме

1 июля 2003 г. – 15 декабря 2004 г.

представлен Государственным департаментом США
в Комитет по иностранным делам Сената США и
Комитет по международным отношениям Палаты представителей
США

в соответствии с
разделом 4 федерального закона PL 108-332

30 декабря 2004 г.

Краткий обзор

I. Антисемитизм

Бич антисемитизма преследует мир в течение многих веков. Антисемитизм, достигший наибольшего размаха и крайней степени насилия во время Холокоста, привел к гибели миллионов евреев и страданиям бесчисленного количества еврейского населения. Не столь ярко выраженные и менее отталкивающие формы антисемитизма коверкали человеческие жизни, способствовали уничтожению религиозных общин, приводили к социальным и политическим конфликтам, осложнениям в отношениях между странами и в работе международных организаций. Антисемитизм является недопустимо тяжелым бременем для государств мира, чья зависимость друг от друга неуклонно растет.

Возросшее число и жестокость проявлений антисемитизма, наблюдаемых – в особенности, в Европе – с начала 21-го столетия – заставили международное сообщество вновь с удвоенной энергией сосредоточить внимание на этой проблеме. Действия, направленные против отдельных евреев или их имущества имели место сразу после окончания Второй мировой войны. Однако со временем их число сократилось, и они, в основном, стали сводиться к вандализму и нарушениям уголовного законодательства. В недавнем прошлом антисемитские инциденты обрели более целенаправленный характер в связи с тем, что нарушители, по всей видимости, руководствуются конкретным намерением совершать действия, направленные против евреев и иудаизма. Подобные выпады лишают еврейские общины чувства безопасности и благополучия.

Определение антисемитизма стало предметом бесчисленных обсуждений и исследований. В то время как общепринятого определения термина «антисемитизм» не существует, в целом есть четкое понимание того, что охватывает данное понятие.

В настоящем докладе под антисемитизмом понимается ненависть к евреям – к отдельным лицам и группе населения в целом – на почве с иудейской религии или этнической принадлежности. Очень важно провести разграничительную черту между легитимной критикой политики или методов Государства Израиль и заявлениями антисемитского характера. Демонизация Израиля, очернение его руководства, которое иногда сравнивают с нацистскими лидерами и используют в карикатурах на него нацистскую символику свидетельствуют о наличии антисемитских предрассудков и не являются обоснованной критикой политики в отношении спорной проблемы.

За последние годы наблюдается четыре главных источника глобального антисемитизма:

- Традиционные антисемитские предрассудки, в течение многих столетий укоренившиеся в Европе и некоторых странах других регионов мира. Они характерны в частности для крайних националистов и прочих лиц,

- утверждающих, что евреи контролируют органы власти, средства массовой информации, международный бизнес и финансовый мир.
- Жесткие антиизраильские настроения, которые переходят границу, отделяющую объективную критику политики Израиля от антисемитизма.
 - Антиеврейские настроения, находящие выражение в высказываниях некоторых членов растущей мусульманской общины в Европе и основанные на давней антипатии к Израилю и евреям, а также на недовольстве мусульман в связи с развитием событий в Израиле, на оккупированных территориях и, с недавнего времени, в Ираке.
 - Критика Соединенных Штатов и процесса глобализации, распространяющаяся на Израиль и в целом на евреев, которых отождествляют как со США, так и с глобализацией.

II. Преследование, вандализм и физическое насилие

Европа и Евразия

В последние годы наблюдается значительный рост антисемитизма в Европе. Одновременно следует отметить, что во многих европейских странах появились всеобъемлющие системы статистического учета, регистрирующие проявления антисемитизма в более полной мере, чем это возможно в некоторых других странах. Ввиду этой значительной разницы в системах статистического учета, сравнительный анализ данных по различным странам и географическим регионам не представляется возможным. Начиная с 2000 года, участились словесные нападки на евреев, сопровождаемые всплеском случаев вандализма (таких как граффити, поджоги еврейских школ, осквернение синагог и кладбищ). Физические нападения, включающие избиения, нанесение ножевых ранений и прочие примеры насилия против евреев, заметно участились и в целом ряде случаев привели к серьезным увечьям или даже смерти. Беспokoйство вызывает и предвзятость, которая в левой прессе и среди некоторых интеллектуалов перерастает в антисемитизм.

Вызывающий тревогу подъем антисемитского запугивания и инцидентов является широко распространенным явлением в Европе, хотя наблюдается большой разброс в плане количества таких случаев и точности статистических данных о них. Сейчас правительства большинства стран Европы рассматривают антисемитизм как серьезную общественную проблему и демонстрируют возросшую готовность заниматься ее решением. Центр мониторинга при Европейском Союзе в Вене отметил, что в 2002-2003 гг. в ряде стран Евросоюза – Франции, Германии, Великобритании, Бельгии и Нидерландах – наблюдалось заметное увеличение инцидентов антисемитского характера. Поскольку в этих странах ведется надежный и всеобъемлющий статистический учет случаев антисемитизма, и они участвуют в борьбе с антисемитизмом, у Центра мониторинга не было трудностей с получением соответствующих данных. Правительства и ведущие общественные деятели осудили акты насилия, было принято новое законодательство и предприняты конструктивные меры в области правоохраны и просвещения.

В Западной Европе значительный процент преступлений против евреев и их собственности все еще приходится на долю традиционных ультраправых групп. Неимущие и недовольные среди мусульманской молодежи все чаще и чаще стоят за большинством остальных случаев антисемитизма. Подобная тенденция, скорее всего, будет сохраняться, пока в Европе продолжает увеличиваться численность мусульманского населения с ограниченными экономическими перспективами и уровнем образования.

В Восточной Европе, где проживает значительно меньшее число мусульман, большинство антисемитских инцидентов совершается скинхедами и членами других радикальных политических групп. Антисемитизм продолжает оставаться серьезной проблемой в России, Беларуси и других странах бывшего Советского Союза, где большинство антисемитских выступлений проводится ультра-националистами и другими крайне правыми элементами. Стереотип мышления, согласно которому евреи манипулируют глобальной экономикой, остается питательной средой для антисемитской агрессии.

Потенциальным долгосрочным решением проблемы антисемитизма являются образовательные программы, посвященные Холокосту и терпимости, а также соответствующие курсы для преподавателей школ. Тем не менее, темпы решения проблемы по-прежнему не поспевают за ее ростом. В конце 2003 года и в течение 2004 года, в особенности в Европе, некоторые евреи столкнулись с дилеммой: скрыть свою религиозную принадлежность либо подвергнуться преследованиям, чреватым серьезными телесными увечьями и даже смертельным исходом. Тяжелые психологические последствия этой постоянно усугубляющейся обстановки невозможно оставить без внимания или переоценить.

Ближний Восток

Массовый отъезд евреев из стран Ближнего Востока и Северной Африки в середине прошлого столетия был связан с тем, что их положение становилось все более и более зыбким. Эта тенденция существует и поныне. На сегодняшний день в этих странах осталось совсем немного евреев, и поступают сообщения лишь о незначительном количестве направленных против них инцидентов. Тем не менее, Сирия не препятствовала экспорту из своей страны злостного антисемитизма, а в некоторых случаях даже поддерживала его с помощью теле- и радиовещания, газетных статей и прочих средств массовой информации. Антисионистская пропаганда официальных и пользующихся государственной поддержкой СМИ часто перенимает терминологию и символику Холокоста с целью демонизации Израиля и его руководства. Подобная риторика зачастую выходит за черту, отделяющую обоснованную критику Израиля и израильской политики от выпадов антисемитского характера под видом легитимного политического комментария. Одновременно с этим, в целом ряде стран Ближнего Востока отрицание Холокоста и попытки преуменьшить его масштабы все чаще и чаще открыто принимаются в качестве допустимой формы изучения и обсуждения исторической тематики.

Прочие регионы

Проблема антисемитизма остро стоит не только в Европе и на Ближнем Востоке: вызывающие беспокойство проявления антисемитизма наблюдаются и в странах других регионов. Например, в Пакистане – стране, где нет еврейской общины, получили широкое распространение антисемитские настроения, разжигаемые газетными статьями антисемитского характера. Это отражает более недавнее появление антисемитизма в странах, где традиционно проживало или в настоящее время проживает незначительное число евреев, либо они там полностью отсутствуют.

Что касается других стран, то в Австралии за прошедший год произошло некоторое снижение уровня запугивания евреев, действий, направленных против евреев и их имущества, а также антисемитской и антисемитской риторики. В этом году в Новой Зеландии отмечено несколько случаев осквернения еврейских надгробий и ряд других инцидентов. В странах Северной, Центральной и Южной Америки, в дополнение к проявлению антисемитизма в Соединенных Штатах Америки, в Канаде наблюдается существенный рост количества инцидентов, включающих нападения на евреев и нанесение ущерба их имуществу. Серьезные антисемитские инциденты отмечены в Аргентине, единичные случаи антисемитизма имели место в других странах Латинской Америки.

III. Средства массовой информации

Широкое распространение средств массовой информации (таких как теле- и радиовещание, печатные издания, интернет) способствует значительному расширению возможностей для беспрепятственного тиражирования пропагандистских материалов антисемитского характера. Законодательство об ответственности за преступления на почве нетерпимости обеспечивает определенную степень защиты, но гарантии свободы слова во многих западных государствах ограничивают те превентивные меры, которые могли бы быть предприняты их правительством. Спутниковое телевидение позволяет легко менять провайдеров и переключаться на другую сетку вещания, а материалы, распространяемые в интернете, пересекают международные границы без особых затруднений и преград.

В июне Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) провела отдельное совещание в Париже по вопросам проявления нетерпимости в интернете, после которого было утверждено решение «О содействии терпимости и свободе СМИ в интернете». Решение носит обязательный характер. Формулировки решения содержат тщательно продуманные оговорки, необходимые для того чтобы избежать конфликта с различными системами юриспруденции в странах ОБСЕ. Решение призывает страны-участницы расследовать и по всей строгости закона преследовать случаи противозаконных угроз применения насилия, основанных на антисемитизме и других проявлениях нетерпимости в интернете. Кроме того, в нем

содержится призыв к проведению образовательных программ для детей, разъясняющих им недопустимость разжигания нетерпимости и других форм предрассудков.

Критики Израиля часто используют сатирические иллюстрации антисемитского характера, включающие карикатурное изображение евреев, для очернения Государства Израиль и его политики, а также еврейские общины и всех, кто поддерживает Израиль. Подобные нападки могут быть лишены даже намека на объективность или фактической подоплеки; они сосредоточены на демонизации Израиля. Подобные нападки нередко нацелены и против США. В них зачастую содержатся утверждения о том, что внешней политикой США заправляет Израиль, или о том, что евреи контролируют СМИ и финансовые рынки США, а также остального мира. Во время предвыборной кампании 2004 года в США в арабской прессе появились многочисленные карикатуры, намекающие на тесную связь обеих политических партий США с Израилем и его премьер-министром Шароном.

«Протоколы сионских мудрецов» – документ, который был разоблачен много лет назад как подделка, сфабрикованная агентами царской охранки в России, продолжает появляться в средствах массовой информации Ближнего Востока, причем не в качестве мистификации, а как проверенный факт. По государственному каналу телевидения в Сирии демонстрировались основанные на «Протоколах» многочасовые сериалы. В них распространялись клеветнические слухи о человеческих жертвоприношениях (так называемый «кровавый навет») и то, что еврейская община якобы контролирует международные финансы. Очевидной целью подобных передач является разжигание ненависти к еврейскому народу и Израилю. Копии «Протоколов» и им подобных антисемитских литературных подделок можно было беспрепятственно получить в странах Ближнего Востока, бывших республиках Советского Союза и других странах. Кроме того, широко распространялись и утверждения о причастности евреев к теракту 11 сентября 2001 года.

В ноябре 2004 года находящийся под контролем организации «Хезболла» и базирующийся в Ливане телеканал «Аль-Манар», передачи которого носят откровенно антисемитский характер, получил от французских властей ограниченную лицензию на спутниковое телевидение сроком на один год. Вскоре эта лицензия была отозвана в связи с продолжением показа каналом «Аль-Манар» антисемитских материалов. В настоящий момент у данного телеканала нет доступа к французскому эфиру. Однако французские лицензии на телевидение сохраняются у таких станций, как «Аль-Джазира» и «Аль-Арабия», чьи передачи носят сомнительный характер.

IV. Меры, предпринимаемые правительствами

Правительства многих стран Европы и других географических регионов в большей степени осознали угрозу антисемитизма, и выступили с его осуждением. Некоторые из них предприняли серьезные меры по борьбе с антисемитизмом,

причем Франция, Бельгия, Германия и ряд других в настоящее время обеспечивают более надежную защиту членов еврейских общин и их имущества.

Реакция полицейских властей на антисемитские инциденты была, в основном, неровной. Большинство сотрудников правоохранительных органов не проходили специальную подготовку для работы с преступлениями, совершенными на почве нетерпимости, в особенности, с преступлениями антисемитского характера. Иногда полиция не принимает подобные преступления всерьез, расценивая их как хулиганство или мелкие правонарушения, а не как действия, направленные против евреев в силу их этнического происхождения или вероисповедания, либо из-за того, что преступники отождествляют пострадавших с действиями Государства Израиль.

В странах, где антисемитизм является серьезной проблемой, необходима безотлагательная специализированная подготовка полицейских и членов судейского корпуса. Во многих странах до сих пор не приняты законы о преступлениях на почве нетерпимости, которые распространялись бы на преступления, мотивированные антисемитизмом и прочими видами нетерпимости. В некоторых случаях там, где уже существует подобное законодательство, необходимо более решительное обеспечение соблюдения этих правовых норм.

V. Меры, предпринимаемые на многосторонней основе

Антисемитизм является глобальной проблемой, требующей скоординированного многостороннего подхода. На сегодняшний день наиболее эффективным механизмом международного сотрудничества является ОБСЕ, в состав которой входят 55 стран Европы, Евразии и Северной Америки с партнерами по сотрудничеству в Средиземноморье и Азии. ОБСЕ были проведены две основополагающие конференции по антисемитизму – в июне 2003 года в Вене и в апреле 2004 года в Берлине. Они стали первыми международными конференциями, в ходе которых внимание руководящего политического звена было сосредоточено исключительно на проблеме антисемитизма. На конференции в Вене антисемитизм был определен как проблема, относящаяся к области прав человека.

В декабре 2003 года на совещании в Маастрихте министры иностранных дел стран ОБСЕ вновь признали на высоком политическом уровне серьезность проблема антисемитизма. На этой встрече они приняли официальное решение уделить особое внимание необходимости борьбы с антисемитизмом, и постановили, что Бюро демократических учреждений и прав человека ОБСЕ станет пунктом для сбора информации о преступлениях, совершенных на почве нетерпимости. В настоящий момент Бюро демократических учреждений и прав человека совместно со странами-участницами ОБСЕ занимается сбором информации, касающейся законодательства об ответственности за преступления, совершенным на почве нетерпимости, и способствует применению оптимальных методов в области правоохраны, борьбы с преступлениями на почве нетерпимости, а также в сфере образования. Данное Бюро организовало Программу по вопросам терпимости и

борьбы против дискриминации, в настоящее время в нем работает советник, занимающийся исключительно вышеупомянутой проблематикой.

На встрече в Софии в декабре 2004 года министры иностранных дел стран ОБСЕ приветствовали решение действующего председателя комиссии назначить трех специальных представителей по вопросам терпимости, в том числе одного представителя по проблемам антисемитизма, для работы со странами-участницами в области реализации конкретных обязательств по борьбе с антисемитизмом. Кроме того, министры иностранных дел стран ОБСЕ приняли предложение правительства Испании провести третью конференцию по проблемам антисемитизма в июне 2005 года в городе Кордова.

Важные меры в области борьбы с антисемитизмом были приняты ООН. Одной из них стало проведение в июне 2004 года организованного Генеральным секретарем ООН Кофи Аннаном семинара по проблемам антисемитизма. Кроме того, Третьим комитетом ООН в ноябре 2004 года была принята резолюция, призывающая к искоренению всех форм религиозной нетерпимости, причем в ней конкретно упоминается антисемитизм.

Мощным потенциальным лекарством от антисемитизма и прочих форм нетерпимости по-прежнему является образование. После первой стокгольмской конференции в 1998 года, организованной в связи с озабоченностью по поводу снижения уровня знаний о Холокосте (особенно среди молодежи), Швеция, Великобритания и США решили взяться за эту проблему сообща. Результатом этого первого мероприятия стало формирование Специальной группы международного сотрудничества по просвещению в отношении Холокоста, увековечиванию памяти его жертв и его изучению.

На сегодняшний день данная Специальная группа – неофициальная международная организация, действующая на основе консенсуса и без бюрократического аппарата – объединяет 20 стран. Страны-участницы Специальной группы обязались выполнять положения Декларации, принятой на международном форуме по Холокосту в Стокгольме. В настоящее время в состав Специальной группы международного сотрудничества по просвещению в отношении Холокоста, увековечиванию памяти его жертв и его изучению входят следующие страны: Аргентина, Австрия, Чехия, Дания, Франция, Германия, Венгрия, Израиль, Италия, Латвия, Литва, Люксембург, Нидерланды, Норвегия, Польша, Румыния, Швеция, Швейцария, Великобритания и Соединенные Штаты Америки. Четыре других государства (Хорватия, Эстония, Греция, Словакия) поддерживают постоянную связь со Специальной группой.

VI. Действия правительства США по борьбе с антисемитизмом и его мониторингу

Правительство США полно решимости отслеживать проявления антисемитизма и вести борьбу с ним по всему миру, исходя из того, что эта важная проблема тесно

связана со сферой прав человека и религиозных свобод. Во время подписания закона о проведении обзора ситуации с глобальным антисемитизмом 16 октября 2004 г. президент Буш сказал: «Защита свободы также подразумевает искоренение зла антисемитизма».

Ежегодно Государственный Департамент США публикует отчет по международным проблемам религиозной свободы и отчеты о соблюдении прав человека по странам. В этих отчетах приводится подробная информация о проявлениях и тенденциях антисемитизма в мире. В инструкциях Госдепартамента для посольств США по подготовке отчетов о соблюдении прав человека по странам за 2004 год, содержится конкретное требование о включении в них описаний актов насилия в отношении евреев и их имущества, а также описания мер, предпринимаемых правительством данной страны для предотвращения этой формы нетерпимости и предвзятости.

На международных форумах Госдепартамент США призвал к признанию факта подъема антисемитизма и к разработке конкретных мер для решения данной проблемы. Госдепартамент сыграл ведущую роль в достижении соглашения в рамках ОБСЕ о проведении двух конференций по борьбе с антисемитизмом, о которых говорилось выше в разделе V. Бывшие мэры города Нью-Йорка Рудольф Джулиани и Эдвард Коч возглавляли делегации США на конференциях в Вене и Берлине. Каждый из них привнес огромный запас знаний и опыта в области воспитания уважения к меньшинствам в общинах, объединяющих представителей различных культур. В ходе подготовки к указанным конференциям с Госдепартаментом США тесно сотрудничали ведущие неправительственные организации. В своем обращении на конференции в Берлине государственный секретарь Пауэлл сказал: «Мы не должны допускать, чтобы преступления на почве антисемитизма не принимались всерьез как будто они являются неизбежным побочным эффектом межэтнических конфликтов. Политические разногласия не могут служить оправданием физического насилия в отношении евреев на улицах наших городов, разрушения еврейских школ или осквернения синагог и кладбищ. Антисемитизму нет оправдания». В ООН, как на заседаниях Генеральной ассамблеи, так и на заседаниях Комиссии по правам человека, Соединенные Штаты поддерживают резолюции, осуждающие антисемитизм.

Важным уроком Холокоста является то, что если правительство и другие структуры общества не будут принимать серьезных мер против проявлений предрассудков и нетерпимости, это может привести к зверствам и геноциду в будущем. Соединенные Штаты полны решимости на двусторонней основе совместно с правительствами других государств предпринимать усилия, направленные на то, чтобы остановить и повернуть вспять рост антисемитизма. Президент Буш подтвердил приверженность этому принципу во время посещения Освенцима-Биркенау в 2003 году, где он заявил: «Это место является отрезвляющим напоминанием о том, что при проявлениях антисемитизма в Европе, Америке или где бы то ни было, человечество должно объединиться в борьбе с этими темными инстинктами».

Посольства США претворяют это обязательство в жизнь, выступая против антисемитских выпадов и преступлений на почве нетерпимости. Совместно с местными еврейскими общинами послы и другие сотрудники посольств добиваются своевременного принятия правоохранными органами мер по борьбе с преступлениями на почве нетерпимости. Посольство США в Турции тесно сотрудничало с еврейской общиной после взрыва, произошедшего в ноябре 2003 года в синагоге Неве Шалом. На Ближнем Востоке американские посольства неоднократно обращались к правительствам стран региона с протестами против практики поощрения антисемитизма со стороны государственных учреждений: например, показа пользующихся большой популярностью телесериалов «Всадник без лошади» и «Диаспора», первый из которых распространял клевету, получившую название «кровавый навет», а второй – ложь о «Протоколах сионских мудрецов». Двусторонние дипломатические демарши США оказались действенными в отдельных конкретных случаях, однако еще многое предстоит сделать для того, чтобы убедить государственных лидеров решительно выступать против антисемитизма и в поддержку взаимного уважения и терпимости в обществе.

Опираясь на достигнутые на сегодняшний день успехи, Государственный департамент активизирует взаимодействие с партнерами в глобальном масштабе, направленное на совершенствование как мониторинга проявлений антисемитизма, так и борьбы с ними по трем конкретным направлениям: образование, законодательство и правоохранная деятельность. Государственный департамент будет продолжать вносить вклад в разработку посвященных Холокосту учебных программ и программ для подготовки учителей. Одним из достижений в этом направлении стала летняя программа подготовки учителей, которая частично финансировалась через посольства США совместно с Ассоциацией организаций Холокоста в Америке и Мемориальным музеем Холокоста в США. На Совещании по человеческому измерению ОБСЕ в октябре 2004 года США и Франция проводили семинар по методике преподавания по тематике Холокоста в обществах с большим разнообразием культур. США также оказывает поддержку неправительственным организациям в проведении учебных программ за рубежом, исходя отчасти из успешного опыта проведения в США семинаров, обучающих уважению к личности и к меньшинствам. Кроме того, Государственный департамент США содействовал насаждению терпимости в системе образования Саудовской Аравии за счет финансирования поездок преподавателей религии в США в целях ознакомления с системой межконфессионального образования в США.

Корни антисемитизма глубоки, и в Соединенных Штатах осознают, как трудно повернуть вспять недавнее возрождение этого давнего бедствия. Ветви законодательной и исполнительной власти вместе с неправительственными организациями образовали важное партнерство для продолжения имеющего жизненно важное значение творческого поиска путей осуществления мониторинга, сдерживания и, в конечном счете, искоренения антисемитизма.